



# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты города Брянска  
на отчет об исполнении бюджета города  
Брянска за 2009 год**

**БРЯНСК  
2010**

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение Контрольно-счетной палаты города Брянска на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29 октября 2008 года № 1112, Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июля 2007 года № 750.

При подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2009 году.

Отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год представлен в Контрольно-счетную палату города Брянска Брянской городской администрацией 31 марта 2010 года в полном объеме, что соответствует Положению о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятому Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29 октября 2008 № 1112.

## ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА ЗА 2009 ГОД

Исполнение бюджета города Брянска за 2009 год характеризуется следующими данными.

млн. рублей

Наименование показателей	Утверждено на 2009 год			Исполнено за отчетный период			
	Решением БГСНД от 26.11.2008 № 1129	с учетом изменений согласно решениям БГСНД	согласно сводной бюджетной росписи с изменениям и	сумма	отклонение от утвержденн ых назначений с учетом изменений <sup>1</sup>	% исполнения	
						к утвержденным назначениям	к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Доходы бюджета</b>	<b>4230,2</b>	<b>5039,4</b>	<b>-</b>	<b>4636,7</b>	<b>-402,7</b>	<b>109,6</b>	<b>92,0</b>
в том числе:							
- налоговые и неналоговые доходы	3426,6	3106,0	-	2735,7	-370,3	79,8	88,1
- безвозмездные поступления	803,6	1933,4	-	1901,0	-32,4	в 2,4 раза больше	98,3
<b>Расходы бюджета</b>	<b>4415,1</b>	<b>5209,7</b>	<b>5215,2</b>	<b>4605,9</b>	<b>-609,3</b>	<b>104,3</b>	<b>88,3</b>

<sup>1</sup> в графах 6 и 7 таблицы отклонение от утвержденных назначений и процент исполнения по доходам - согласно решениям БГСНД, по расходам - согласно сводной бюджетной росписи с изменениями

1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Дефицит (-), профицит (+)</b>	<b>-184,9</b>	<b>-170,3</b>	<b>-</b>	<b>30,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета</b>	<b>184,9</b>	<b>170,3</b>	<b>170,3</b>	<b>-30,8</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
в том числе:							
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	184,9	70,0	70,0	70,0	-	-	-
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	100,0	100,0	100,0	-	-	-
- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-	0,3	0,3	-200,8	-	-	-
-исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-27,3	-27,3	-27,3	-	-	-	-
бюджетные кредиты, представленные внутри страны в валюте Российской Федерации	27,3	27,3	27,3	-	-	-	-

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» утверждены основные характеристики бюджета города Брянска на 2009 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Брянска в сумме 4230,2 млн. рублей;

общий объем расходов бюджета города Брянска в сумме 4415,1 млн. рублей;

дефицит бюджета города Брянска в сумме 184,9 млн. рублей.

В декабре 2008 года и в течение 2009 года в бюджет города Брянска практически ежемесячно вносились изменения Решениями Брянского городского Совета народных депутатов от 24.12.2008 № 1164, от 28.01.2009 № 1176, от 25.02.2009 № 1189, от 29.04.2009 № 35, от 15.06.2009 № 71, от 02.07.2009 № 92, 07.08.2009 № 97, от 09.09.2009 № 132, от 30.09.2009 № 147, от 28.10.2009 № 178, от 25.11.2009 № 193, от 23.12.2009 № 210.

В результате с учетом изменений утверждены основные характеристики бюджета города Брянска на 2009 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Брянска в сумме 5039,4 млн. рублей, то есть, увеличен на 809,2 млн. рублей или на 19,1 процента от первоначально прогнозируемого общего объема доходов бюджета города Брянска;

общий объем расходов в сумме 5209,7 млн. рублей, то есть, увеличен на 794,6 млн. рублей или на 18,0 процентов от первоначально утвержденного объема расходов бюджета города Брянска;

дефицит бюджета города Брянска в сумме 170,3 млн. рублей, то есть, уменьшен на 14,6 млн. рублей или на 7,9 процента от первоначально утвержденного дефицита бюджета города Брянска.

Согласно представленной финансовым управлением Брянской городской администрации сводной бюджетной росписи бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года план 2009 года с учетом изменений составил:

по расходам в сумме 5215,2 млн. рублей, что на 5,5 млн. рублей больше утвержденного общего объема расходов бюджета города Брянска с учетом изменений, согласно Решениям Брянского городского Совета народных депутатов;

по источникам финансирования дефицита бюджета города Брянска 170,3 млн. рублей.

Расхождение в сумме 5,5 млн. рублей между плановыми показателями расходов бюджета города Брянска на 2009 год, утвержденными Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с учетом изменений), и сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года сложилось за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета (уведомления о бюджетных ассигнованиях по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» поступили в период с 24.12.2009 по 30.12.2009).

Бюджет города Брянска за 2009 год исполнен:

по доходам в сумме 4636,7 млн. рублей, или на 92,0 процента к утвержденному прогнозируемому общему объему доходов бюджета города Брянска на 2009 год с учетом изменений<sup>2</sup> (далее – уточненный годовой план);

по расходам – 4605,9 млн. рублей, или на 88,3 процента к утвержденному общему объему расходов бюджета города Брянска на 2009 год с учетом изменений<sup>3</sup> (далее - уточненный годовой план);

с профицитом – 30,8 млн. рублей.

В сравнении с 2008 годом:

поступления доходов в бюджет города Брянска в 2009 году увеличились на 422,8 млн. рублей или на 10 процентов;

расходы бюджета города Брянска увеличились на 280,4 млн. рублей или на 6,5 процента.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, кредиторская задолженность получателей средств бюджета города Брянска по сравнению с началом года снизилась на 164,6 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 210,9 млн. рублей (на 01.01.2009 года – 375,5 млн. руб.). Наибольший удельный вес в общем объеме кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска (81,1 процента от общего объема кредиторской

---

<sup>2</sup> Здесь и далее утвержденный план с учетом изменений согласно решениям БГСНД

<sup>3</sup> Здесь и далее утвержденный план с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи

задолженности или 171,0 млн. рублей) приходится на обязательства за услуги по содержанию имущества (60,4 млн. рублей); капитальный ремонт жилищного фонда, автомобильных дорог, капитальный и текущий ремонт зданий, текущее содержание объектов внешнего благоустройства, коммунальные услуги (55,5 млн. рублей); обязательства в связи с увеличением стоимости основных средств (55,1 млн. рублей).

## ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ДОХОДАМ

Поступления доходов в бюджет города Брянска в 2009 году составили 4636,7 млн. рублей, или 92,0 процента к уточненному годовому плану и 109,6 процента к первоначально утвержденному плану, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 2735,7 млн. рублей, или 88,1 процента к уточненному годовому плану и 79,8 процента к первоначально утвержденному плану (их удельный вес составил 59% от суммы поступлений в бюджет города и в сравнении с 2008 годом уменьшился на 12,9 процентного пункта);

безвозмездные поступления (субвенции, субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты) – 1901,1 млн. рублей, или 98,3 процента к уточненному годовому плану и 236,6 процента к первоначально утвержденному плану (их удельный вес составил 41% от суммы поступлений в бюджет города и в сравнении с 2008 годом увеличился на 20,3 процентного пункта).

В сравнении с 2008 годом поступления доходов в бюджет города Брянска в 2009 году увеличились на 422,8 млн. рублей или на 10,0 процентов.

Рассмотрим данные об исполнении бюджета города Брянска по доходам за 2009 год.

КБК	Наименование показателя	Исполнено за соответ. период 2008 года (млн. р.)	Утвержденный план на 2009 год (млн. р.)	Утвержденный план с учетом изменений		Исполнено за отчетный период			
				согласно решениям БГСНД (млн. р.)	согласно сводной бюджетн. росписи (млн.р.)	сумма (млн. р.)	% исполнения		
							к исполнению за соответств. период 2008 года	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:</b>	<b>3337,2</b>	<b>3426,6</b>	<b>3106,0</b>	<b>-</b>	<b>2735,7</b>	<b>82,0</b>	<b>88,1</b>	<b>-</b>
	<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>2522,1</b>	<b>2718,3</b>	<b>2298,4</b>	<b>-</b>	<b>2039,2</b>	<b>80,9</b>	<b>88,7</b>	<b>-</b>
10100000	<b>Налоги на прибыль, доходы в т.ч.:</b>	<b>1641,8</b>	<b>1651,1</b>	<b>1248,3</b>	<b>-</b>	<b>1170,8</b>	<b>71,3</b>	<b>93,8</b>	<b>-</b>
10102000	Налог на доходы физических лиц	1641,8	1651,1	1248,3	-	1170,8	71,3	93,8	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
10500000	<b>Налоги на совокупный доход, в т.ч.:</b>	<b>581,2</b>	<b>757,5</b>	<b>724,9</b>	-	<b>552,1</b>	<b>95,0</b>	<b>76,2</b>	-
10501000	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	333,6	500,7	484,2	-	310,0	92,9	64,0	-
10502000	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	247,6	256,8	240,7	-	242,1	97,8	100,6	-
10600000	<b>Налоги на имущество, в т.ч.:</b>	<b>253,0</b>	<b>255,2</b>	<b>270,7</b>	-	<b>268,1</b>	<b>106,0</b>	<b>99,0</b>	-
10601000	Налог на имущество физических лиц	13,3	40,6	40,6	-	36,0	в 2,7 раза больше	88,7	-
10602000	Налог на имущество организаций	100,9	-	-	-	-	-	-	-
10605000	Налог на игорный бизнес	-0,5	-	-	-	-	-	-	-
10606000	Земельный налог	139,3	214,6	230,1	-	232,1	166,6	100,9	-
10800000	<b>Государственная пошлина</b>	<b>47,0</b>	<b>54,0</b>	<b>54,0</b>	-	<b>47,9</b>	<b>101,9</b>	<b>88,7</b>	-
10900000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным Платежам	-0,9	0,5	0,5	-	0,3	-	60,0	-
	<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>815,1</b>	<b>708,3</b>	<b>807,6</b>	-	<b>696,5</b>	<b>85,4</b>	<b>86,2</b>	-
11100000	<b>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</b>	<b>565,8</b>	<b>540,4</b>	<b>544,5</b>	-	<b>484,7</b>	<b>85,7</b>	<b>89,0</b>	-
11101000	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	0,4	-	1,3	-	1,3	в 3,3 раза больше	100,0	-

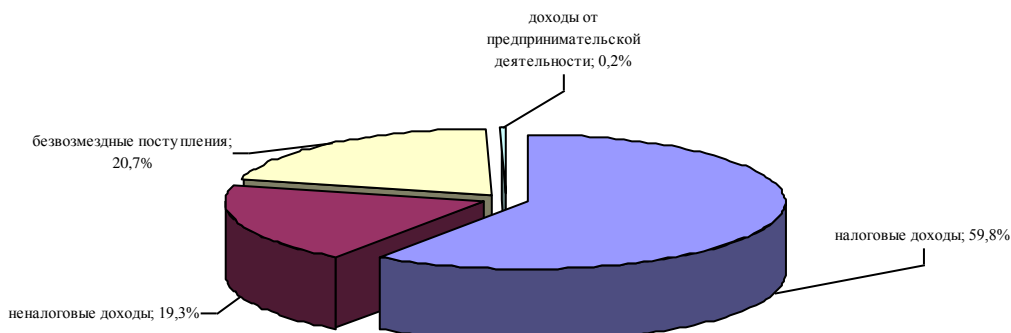
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11105010	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	259,1	303,4	284,9	-	216,5	83,6	76,0	-
11105020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков автономных учреждений)	8,2	7,8	7,8	-	8,8	107,3	112,8	-
11105030	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений)	269,9	203,0	219,1	-	225,6	83,6	103,0	-
11107000	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	27,7	26,2	26,2	-	26,8	96,8	102,3	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11109000	Прочие поступления от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	0,5	-	5,2	-	5,7	в 11,4 раза больше	109,6	-
11200000	Платежи при пользовании природными ресурсами	22,4	24,4	19,5	-	22,1	98,7	113,3	-
11300000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	7,4	70,1	70,1	-	4,0	54,1	5,7	-
11400000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	139,7	8,1	109,0	-	115,9	83,0	106,3	-
11500000	Административные платежи и сборы	27,5	20,5	20,5	-	24,6	89,5	120,0	-
11600000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	43,9	44,8	43,8	-	45,1	102,7	103,0	-
11700000	Прочие неналоговые доходы	8,7	-	0,2	-	0,7	8,0	в 3,5 раза больше	-
11900000	ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-0,3	-	-	-	-0,6	в 2 раза больше	-	-
20000000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	867,8	803,6	1933,4	-	1901,0	в 2,2 раза больше	98,3	-
30000000	ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8,9	-	-	-	-	-	-	-
	<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>4213,9</b>	<b>4230,2</b>	<b>5039,4</b>	<b>-</b>	<b>4636,7</b>	<b>110,0</b>	<b>92,0</b>	<b>-</b>

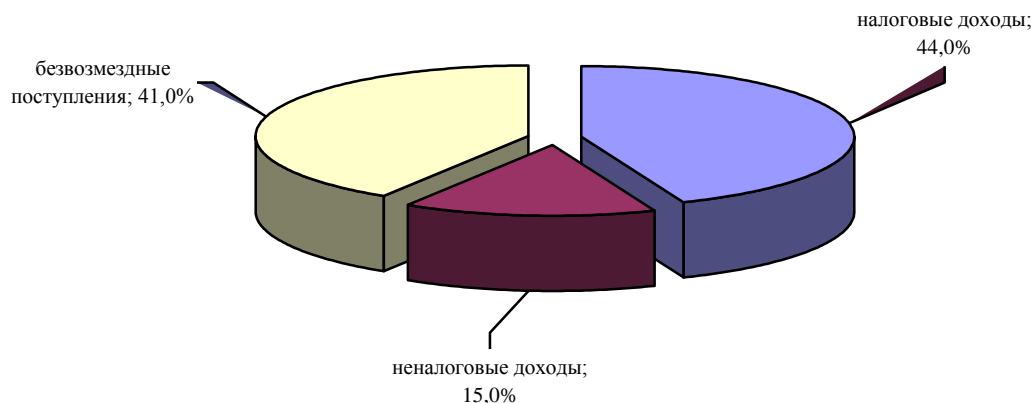


Структура поступлений доходов в бюджет города Брянска в 2008 и в 2009 годах представлена в следующих диаграммах.

Структура поступлений доходов бюджета города Брянска в 2008 году



Структура поступлений доходов бюджета города Брянска в 2009 году



По сравнению с 2008 годом в структуре доходов бюджета города Брянска в 2009 году значительно, более чем в 2 раза (с 20,7% до 41%) увеличилась доля безвозмездных поступлений. При этом соответственно уменьшились, доли налоговых и неналоговых доходов (налоговых доходов - с 59,8% до 44%, неналоговых доходов - с 19,3% до 15%). Кроме того, в 2009 году в бюджете города Брянска не учитывались доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, доля которых в 2008 году составляла 0,2 процента (8,9 млн. рублей).

Поступления налоговых доходов в бюджет города Брянска в 2009 году составили 2039,2 млн. рублей, или 88,7 процента к уточненному годовому плану и 75,0 процентов к первоначально утвержденному плану.

Уточненный годовой план не исполнен как в целом по налоговым доходам (88,7%), так и в разрезе каждого доходного источника, за

исключением единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (100,6%) и земельного налога (100,9%).

В сравнении с 2008 годом поступления налоговых доходов в 2009 году уменьшились на 482,9 млн. рублей или на 19,1 процента (2008 год – 2522,1 млн. рублей).

Основную долю налоговых доходов (57,4%) составляет налог на доходы физических лиц. Поступления этого налога в 2009 году составили 1170,8 млн. рублей или 93,8 процента к уточненному годовому плану и 70,9 процента к первоначально утвержденному плану.

В сравнении с 2008 годом поступления налога на доходы физических лиц в 2009 году уменьшились на 471,0 млн. рублей или на 28,7 процента.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска, главной причиной невыполнения уточненного годового плана и снижения поступлений к уровню 2008 года явилось уменьшение налогооблагаемой базы (фонда оплаты труда) в связи с массовыми сокращениями работников в отдельных крупных и средних организациях города, а также за счет снижения платежной дисциплины, связанной с недостатком денежных средств на расчетных счетах организаций.

Также, одними из основных доходных источников бюджета города Брянска в 2009 году явились такие налоговые доходы как:

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (15,2% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 310,0 млн. рублей, или 64,0 процента к уточненному годовому плану и 61,9 процента к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2008 годом поступления уменьшились на 23,6 млн. рублей или на 7,1 процента);

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (11,9% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 242,1 млн. рублей, или 100,6 процента к уточненному годовому плану и 94,3 процента к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2008 годом поступления уменьшились на 5,5 млн. рублей или на 2,2%);

земельный налог (11,4% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 232,1 млн. рублей, или 100,9 процента к уточненному годовому плану и 108,2 процента к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2008 годом поступления увеличились на 92,8 млн. рублей или на 66,6 процента).

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202-п «О земельном налоге» (с изменениями) установлены льготы по платежам в бюджет города отдельным категориям плательщиков земельного налога.

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 200-п «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями) установлены льготы по платежам в бюджет города отдельным категориям плательщиков налога на имущество физических лиц.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска, в 2009 году представлены дополнительные льготы малообеспеченным гражданам по земельному налогу на сумму 2,5 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 39,2 тыс. рублей. По другим категориям налогоплательщиков сведения о предоставленных льготах не представлены в связи с тем, что срок представления отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2009 год Управлением Федеральной налоговой службы по Брянской области – до 1 июля 2010 года.

**Поступления неналоговых доходов в бюджет города Брянска в 2009 году** составили 696,5 млн. рублей, или 86,2 процента к уточненному годовому плану и 98,3 процента к первоначально утвержденному плану.

В сравнении с 2008 годом поступления неналоговых доходов в 2009 году уменьшились на 118,6 млн. рублей или на 14,6 процента (поступления в 2008 году – 815,1 млн. рублей).

Уточненный годовой план не исполнен как в целом по неналоговым доходам (86,2%), так и по следующим доходным источникам:

по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (при уточненном плане 284,9 млн. рублей исполнение составило 216,5 млн. рублей или 76,0%);

по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (при уточненном плане 70,1 млн. рублей исполнение составило 4,0 млн. рублей или 5,7%).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, снижение в 2009 году поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, связано с негативными последствиями в экономике, приведшими к ухудшению платежной дисциплины арендаторов земельных участков, а также за счет участвовавших случаев отказа от права аренды на земельные участки, предоставленные под строительство, выкупа земельных участков в собственность, активизация процессов коммерческого банкротства предприятий.

Не смотря на это, данный вид доходов также являлся одним из основных источников формирования доходной части бюджета города Брянска в 2009 году. Удельный вес поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в объеме неналоговых доходов бюджета города Брянска в 2009 году составил 31,1 процента.

Основной причиной очень низкого исполнения в 2009 году уточненного годового плана по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства является не поступление дебиторской задолженности от МУП ЖХ «Советского района» г. Брянска из-за длительных судебных разбирательств. Поступление данных средств запланировано на 2010 год.

Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2009 год, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09.2009 № 124 (с изменениями) предусмотрена приватизация 86 муниципальных объектов недвижимости (в том числе 79 объектов на условиях, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ), а также пакет акций ОАО «Химической чистки и крашения одежды «Чайка» города Брянска», находящийся в муниципальной собственности.

При этом, исходя из прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, поступление доходов от приватизации муниципального недвижимого имущества в 2009 году в бюджет города Брянска планировалось в размере не менее 6,0 млн. рублей и от продажи акций - не менее 7,5 млн. рублей.

Согласно информации, представленной управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, по состоянию на 01.01.2010 года заключен 41 договор купли – продажи муниципальных объектов недвижимости с субъектами малого и среднего предпринимательства на условиях, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». От продажи данных объектов с учетом рассрочки оплаты в 2009 году поступило в бюджет города Брянска 11,3 млн. рублей.

Уточненный годовой план на 2008 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) исполнен на 103,0 процента (при плане 219,0 млн. рублей поступления составили 225,6 млн. рублей). При этом, в сравнении с 2008 годом поступления данных доходов снизились на 44,3 млн. рублей, или на 16,4 процента.

Удельный вес доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в общей сумме поступлений неналоговых доходов в 2009 году составил 32,4 процента.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, снижение поступлений произошло в связи с передачей

муниципальных нежилых помещений, расположенных в Советском районе и используемых на условиях аренды, в хозяйственное ведение МУП «Жилищное хозяйство Советского района». В соответствии со статьями 42 и 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы за переданное в аренду имущество, находящееся в хозяйственном ведении муниципальных предприятий, не зачисляются в местные бюджеты.

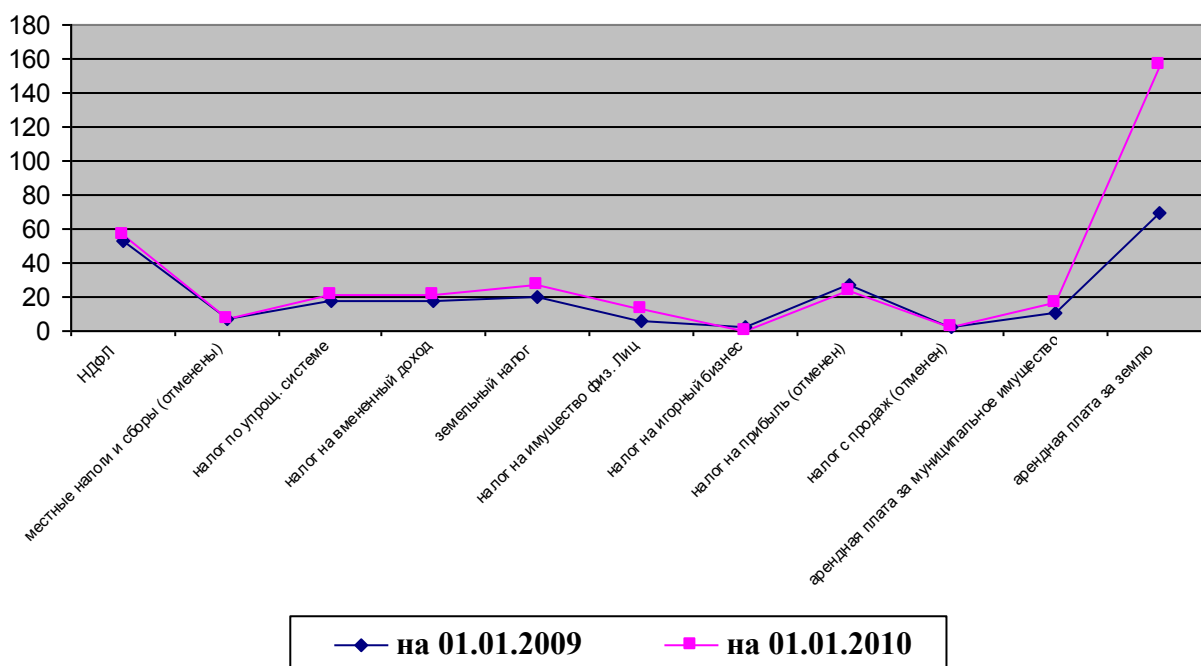
В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2009 году в муниципальных унитарных предприятиях города Брянска и отделе рекламы Брянской городской администрации, установлены финансовые нарушения, приведшие к недопоступлению в бюджет города Брянска доходов на сумму 0,5 млн. рублей. В течение 2009 года по представлениям Контрольно-счетной палаты указанная сумма возмещена в доход бюджета города Брянска.

Следует отметить, что бюджет города Брянска имеет значительный резерв пополнения доходов в виде поступления задолженности прошлых лет.

Однако, в соответствии с представленным Брянской городской администрацией анализом задолженности по платежам в бюджет города Брянска на 01.01.2010 года, общая сумма задолженности на конец отчетного периода составила 343,5 млн. рублей и в сравнении с началом года возросла на 99,2 млн. рублей или на 40,6 процента (на 01.01.2009 года – 244,3 млн. рублей).

Динамика задолженности по платежам в бюджет города Брянска в 2009 году по основным источникам формирования доходной части бюджета города Брянска представлена в следующей диаграмме.

**Динамика задолженности по платежам в бюджет города Брянска за 2009 год**



Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что увеличение задолженности в 2009 году произошло практически по всем доходным источникам бюджета города Брянска. При этом задолженность по арендной плате за землю увеличилась за 2009 год более чем в 2 раза (с 69,1 млн. рублей до 156,4 млн. рублей – на 87,3 млн. рублей).

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 15.06.2009 № 70 «Об исполнении бюджета города Брянска за 2008 год» (пунктом 3) установлено:

«Брянской городской администрации в 2009 году:

3.1. Внести предложения по увеличению доходной части бюджета города Брянска на 2009 год.

3.2. Продолжить взаимодействие с соответствующими федеральными и областными органами исполнительной власти с целью полного, правильного и своевременного обеспечения поступлений администрируемых платежей в бюджет города Брянска и снижения недоимки прошлых лет.

3.5. Продолжить работу по эффективному управлению муниципальным имуществом, осуществлять контроль за его использованием и поступлением доходов от аренды».

Вместе с тем, уточненный годовой план не исполнен, как в целом по доходам бюджета города Брянска, так и практически по всем налоговым доходам, а также увеличилась задолженность по платежам в бюджет города Брянска в 2009 году, включая арендную плату за муниципальное имущество.

Более 40 процентов доходов бюджета города (1901,0 млн. рублей или 41,0%) в 2009 году составили безвозмездные поступления из областного бюджета, в том числе:

1. Субвенции – 656,2 млн. рублей (34,5% от общего объема безвозмездных поступлений).

2. Субсидии – 1188,8 млн. рублей (62,5% от общего объема безвозмездных поступлений);

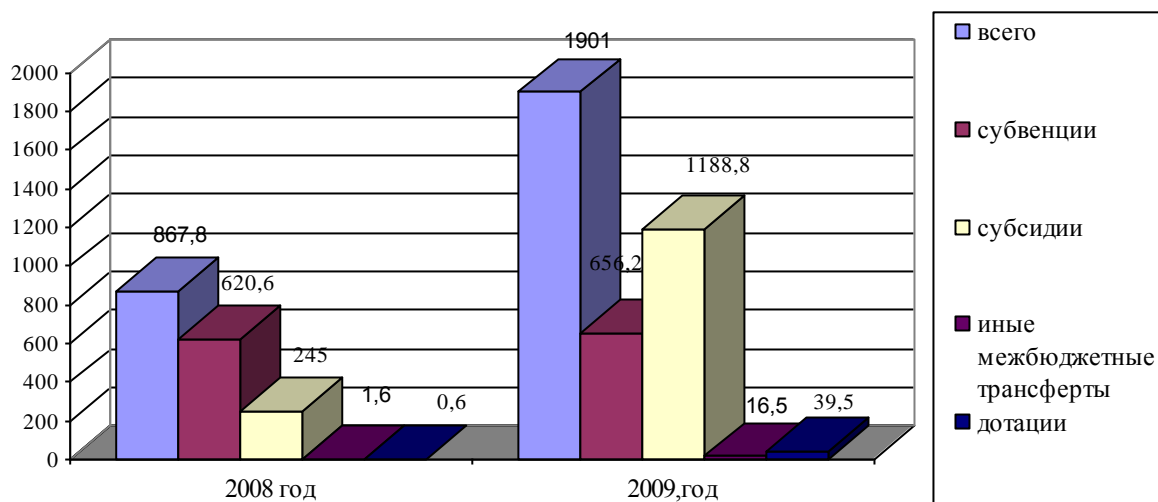
3. Иные межбюджетные трансферты – 16,5 млн. рублей (0,9% от общего объема безвозмездных поступлений);

4. Дотации – 39,5 млн. рублей (2,1% от общего объема безвозмездных поступлений).

Уточненный годовой план по безвозмездным поступлениям в 2009 году исполнен на 98,3 процента.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета за 2008 и 2009 годы представлена в следующей диаграмме.

**Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета за 2008 и 2009 годы (млн. рублей)**



В сравнении с 2008 годом общий объем безвозмездных поступлений увеличился более чем в 2 раза (с 867,8 млн. рублей в 2008 году до 1901,0 млн. рублей в 2009 году). При этом, объем субсидий в сравнении с 2008 годом увеличился более чем в 4 раза (с 245,0 млн. рублей в 2008 году до 1188,8 млн. рублей в 2009 году).

## ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года (далее – уточненный годовой план) бюджетные ассигнования по расходам на 2009 год утверждены в объеме 5215,2 млн. рублей.

Расхождение в сумме 5,5 млн. рублей между плановыми показателями расходов бюджета города Брянска на 2009 год, утвержденными Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с учетом изменений), и сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года сложилось за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета (уведомления о бюджетных ассигнованиях по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» поступили в период с 24.12.2009 по 30.12.2009).

Исполнение расходов бюджета города Брянска осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, сформированного кассового плана и заявок на финансирование, представляемых главными распорядителями средств бюджета города Брянска.

Согласно отчету Брянской городской администрации расходы бюджета города Брянска за 2009 год исполнены в объеме 4605,9 млн. рублей, или 88,3 процента к уточненному годовому плану (5215,2 млн. руб.).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 609,3 млн. рублей или 11,7 процента к уточненному годовому плану (5215,2 млн. руб.), из них:

226,8 млн. рублей, или 37,2 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований - недофинансирование расходов;

260,6 млн. рублей, или 42,8 процента – по причине отсутствия на строительном рынке необходимого количества жилых помещений (в пределах переселяемой площади) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству БГА).

211,4 млн. рублей, или 34,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований – остаток неиспользованных в 2009 году средств федерального и областного бюджета (согласно представленной ранее копии отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом на 01 января 2010 г. (ф.0503324), предоставленного в финансовое управление Брянской области до 25 января 2010 года).

На сумму 34,6 млн. рублей, или 5,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Брянска, причины неисполнения бюджетных ассигнований не указаны.

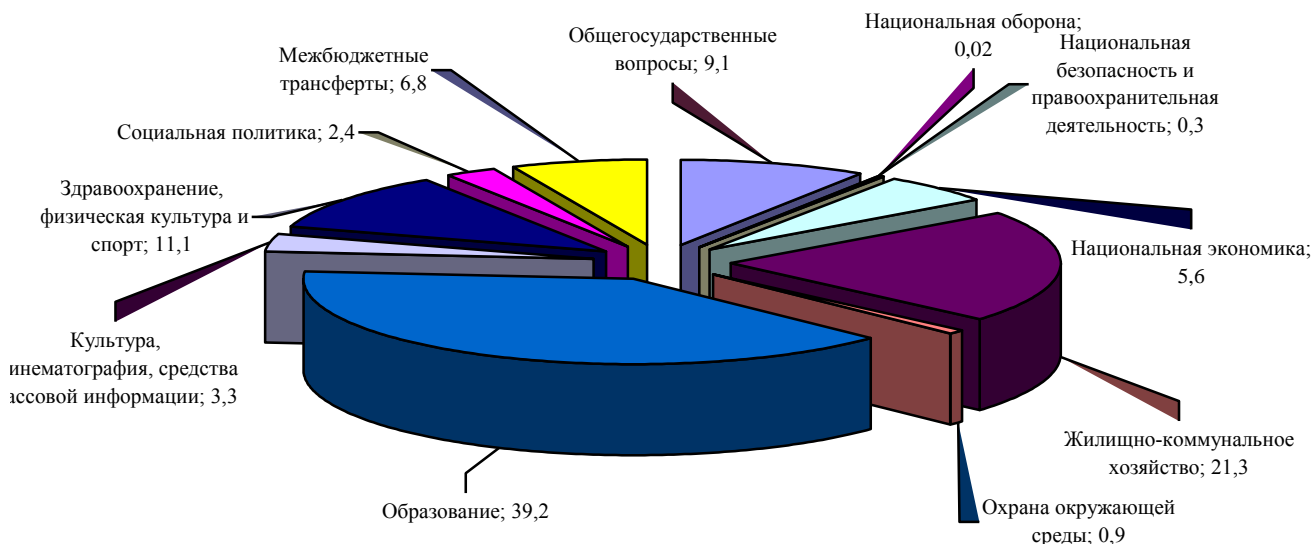
В сравнении с 2008 годом расходы бюджета города Брянска увеличились на 280,4 млн. рублей или на 6,5 процентов (2008 год – 4325,5 млн. руб.).

Расходы, осуществляемые за счет безвозмездных перечислений из областного бюджета, исполнены в объеме 1695,9 млн. рублей, что составляет 87,5 процента к уточненному годовому плану (1938,9 млн. руб.).

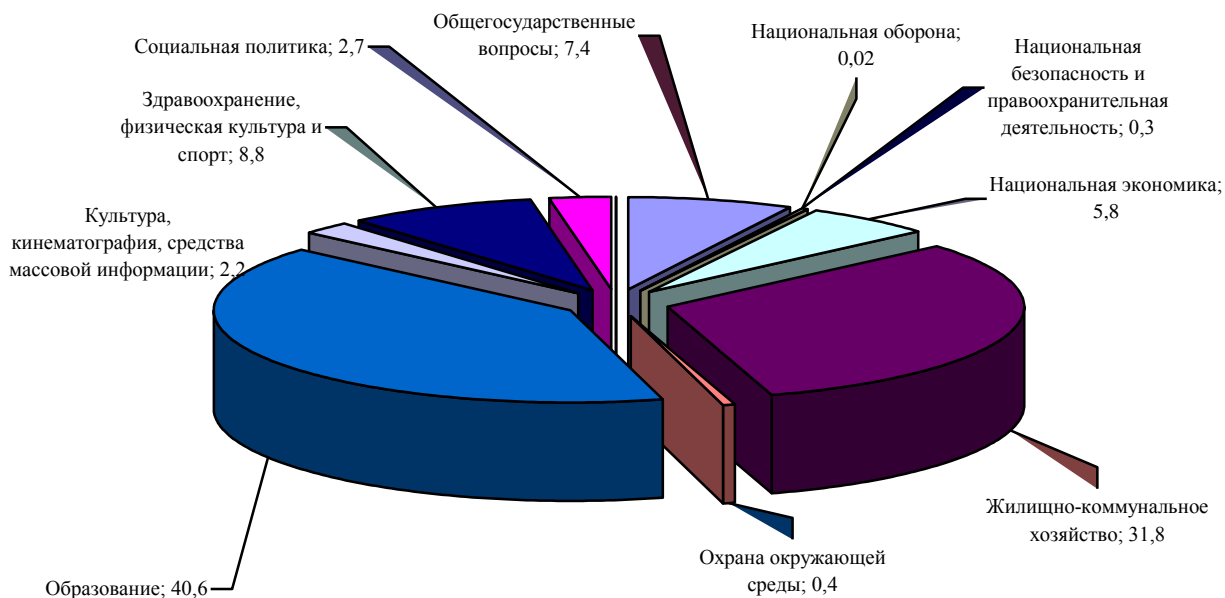


Структура расходов бюджета города Брянска за 2008 и 2009 годы в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в следующих диаграммах.

**Структура расходов бюджета города Брянска за 2008 год (в процентах)**



**Структура расходов бюджета города Брянска за 2009 год (в процентах)**



Увеличение удельного веса в общем объеме расходов произошло в 2009 году по следующим разделам классификации расходов бюджета города Брянска:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 10,5 процентных пункта (2009 год – 31,8%, 2008 год – 21,3%);

«Образование» - на 1,4 процентных пункта (2009 год – 40,6%, 2008 год – 39,2%);

«Социальная политика» - на 0,3 процентных пункта (2009 год – 2,7%, 2008 год – 2,4%);

«Национальная экономика» - на 0,2 процентных пункта (2009 год – 5,8%, 2008 год – 5,6%);

Снижение удельного веса произошло по следующим разделам классификации расходов бюджета города Брянска:

«Здравоохранение, физическая культура и спорт» - на 2,3 процентных пункта (2009 год – 8,8 %, 2008 год – 11,1 %);

«Общегосударственные вопросы» - на 1,7 процентных пункта (2009 год – 7,4%, 2008 год – 9,1%);

«Культура, кинематография, средства массовой информации» - на 1,1 процентных пункта (2009 год – 2,2%, 2008 год – 3,3%);

«Охрана окружающей среды» - на 0,5 процентных пункта (2009 год – 0,4%, 2008 год – 0,9%).

По разделу «Межбюджетные трансферты» в 2009 году бюджетные ассигнования не планировались (2008 год – 6,8%).

Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2009 году, установлены финансовые нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджета города Брянска, на общую сумму 448705,1 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств бюджета города Брянска – 23,0 тыс. рублей;

необоснованное использование средств бюджета города Брянска – 10513,0 тыс. рублей;

неэффективное использование средств бюджета города Брянска – 25488,2 тыс. рублей;

иные нарушения – 412680,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета города Брянска за 2009 год представлен в следующей таблице.

КБК	Наименование показателя	Исполнено за 2008 год (млн. р.)	Утвержденный план на 2009 год (млн. р.)	Утвержденный план с учетом изменений		Исполнено за отчетный период			
				согласно решениям БГСНД (млн. р.)	согласно сводной бюджетн. росписи (млн. р.)	сумма (млн. р.)	% исполнения		
							к исполнению за 2008 год	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0100	Общегосударственные вопросы уд.вес, %	394,4 9,1	485,6	351,4	351,4	339,6 7,4	86,1	96,6	96,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0102	в том числе: Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	1,0	1,5	0,5	0,5	0,5	50,0	100,0	100,0
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	31,0	44,3	31,7	31,7	31,4	101,3	99,1	99,1
0104	Функционирование Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций	177,8	208,6	167,2	167,2	164,6	92,6	98,4	98,4
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	28,3	36,2	27,8	27,8	27,2	96,1	97,8	97,8
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	-	9,0	5,6	5,6	5,6	-	100,0	100,0
0111	Обслуживание государственного и муниципального долга	31,8	81,1	64,3	64,3	64,0	в 2 раза больше	99,5	99,5
0112	Резервные фонды	-	35,0	3,5	3,5	-	-	-	-
0114	Другие общегосударственные вопросы	124,5	69,9	50,7	50,7	46,3	37,2	91,3	91,3
<b>0200</b>	<b>Национальная оборона</b> уд.вес, %	<b>1,0</b> -	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,1</b>	<b>110,0</b>	<b>91,7</b>	<b>91,7</b>
0204	Мобилизационная подготовка экономики	1,0	1,2	1,2	1,2	1,1	110,0	91,7	91,7
<b>0300</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b> уд.вес, %	<b>14,3</b> <b>0,3</b>	<b>17,1</b>	<b>15,8</b>	<b>15,8</b>	<b>15,3</b> <b>0,3</b>	<b>107,0</b>	<b>96,8</b>	<b>96,8</b>
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	12,8	15,4	14,7	14,7	14,3	111,7	97,3	97,3
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	1,5	1,7	1,1	1,1	1,0	66,7	90,9	90,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b> уд.вес, %	<b>241,5</b> <b>5,6</b>	<b>199,9</b>	<b>271,8</b>	<b>271,8</b>	<b>266,2</b> <b>5,8</b>	<b>110,2</b>	<b>97,9</b>	<b>97,9</b>
0408	Транспорт	195,8	166,0	246,0	246,0	240,5	122,8	97,8	97,8
0409	Дорожное хозяйство	35,8	-	-	-	-	-	-	-
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	9,9	33,9	25,8	25,8	25,7	в 2,6 раза больше	99,6	99,6
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b> уд.вес, %	<b>923,0</b> <b>21,3</b>	<b>933,8</b>	<b>1893,3</b>	<b>1896,5</b>	<b>1462,7</b> <b>31,8</b>	<b>158,5</b>	<b>77,3</b>	<b>77,1</b>
0501	Жилищное хозяйство	254,7	233,2	1063,8	1063,8	743,9	в 2,9 раза больше	69,9	69,9
0502	Коммунальное хозяйство	131,0	149,6	137,6	137,6	105,3	80,4	76,5	76,5
0503	Благоустройство	478,4	503,1	648,5	651,7	574,3	120,0	88,6	88,1
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	58,9	47,9	43,4	43,4	39,2	66,6	90,3	90,3
<b>0600</b>	<b>Охрана окружающей среды</b> уд.вес, %	<b>36,9</b> <b>0,9</b>	<b>22,1</b>	<b>17,9</b>	<b>17,9</b>	<b>17,6</b> <b>0,4</b>	<b>47,7</b>	<b>98,3</b>	<b>98,3</b>
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	36,9	22,1	17,9	17,9	17,6	47,7	98,3	98,3
<b>0700</b>	<b>Образование</b> уд.вес, %	<b>1695,2</b> <b>39,2</b>	<b>1990,4</b>	<b>1948,0</b>	<b>1949,5</b>	<b>1870,9</b> <b>40,6</b>	<b>110,4</b>	<b>96,0</b>	<b>96,0</b>
0701	Дошкольное образование	535,2	627,8	651,9	652,1	630,7	117,8	96,7	96,7
0702	Общее образование	1001,7	1174,4	1163,2	1164,5	1118,0	111,6	96,1	96,0
0703	Начальное профессиональное образование	5,4	8,6	7,6	7,6	7,3	135,2	96,1	96,1
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	7,3	8,4	8,0	8,0	7,9	108,2	98,7	98,7
0709	Другие вопросы в области образования	145,6	171,2	117,3	117,3	107,0	73,5	91,2	91,2
<b>0800</b>	<b>Культура, кинематография, средства массовой информации</b> уд.вес, %	<b>141,3</b> <b>3,3</b>	<b>125,2</b>	<b>115,4</b>	<b>115,7</b>	<b>103,1</b> <b>2,2</b>	<b>73,0</b>	<b>89,3</b>	<b>89,1</b>
0801	Культура	117,7	109,4	101,6	101,9	90,8	77,1	89,4	89,1
0804	Периодическая печать и издательства	6,3	7,4	6,4	6,4	5,5	87,3	85,9	85,9
0806	Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации	17,3	8,4	7,4	7,4	6,8	39,3	91,9	91,9
<b>0900</b>	<b>Здравоохранение, физическая культура и спорт</b> уд.вес, %	<b>478,1</b> <b>11,1</b>	<b>523,3</b>	<b>459,4</b>	<b>459,9</b>	<b>406,6</b> <b>8,8</b>	<b>85,0</b>	<b>88,5</b>	<b>88,4</b>
0901	Стационарная медицинская помощь	216,4	248,4	191,5	192,0	154,7	71,5	80,8	80,6
0902	Амбулаторная помощь	76,8	91,0	80,6	80,6	72,3	94,1	89,7	89,7
0904	Скорая медицинская помощь	144,7	142,5	155,2	155,2	148,8	102,8	95,9	95,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0908	Физическая культура и спорт	24,0	24,5	21,4	21,4	20,2	84,2	94,4	94,4
0910	Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	16,2	16,9	10,7	10,7	10,6	65,4	99,1	99,1
<b>1000</b>	<b>Социальная политика</b>	<b>105,2</b>	<b>116,6</b>	<b>135,5</b>	<b>135,5</b>	<b>122,8</b>	<b>116,7</b>	<b>90,6</b>	<b>90,6</b>
	уд.вес, %	<b>2,4</b>				<b>2,7</b>			
1001	Пенсионное обеспечение	13,0	19,5	20,0	20,0	20,0	153,8	100,0	100,0
1003	Социальное обеспечение населения	12,9	11,0	19,0	19,0	14,4	111,6	75,8	75,8
1004	Охрана семьи и детства	61,8	56,9	74,1	74,1	66,4	107,4	89,6	89,6
1006	Другие вопросы в области социальной политики	17,5	29,2	22,4	22,4	22,0	125,7	98,2	98,2
<b>1100</b>	<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>294,6</b>	-	-	-	-	-	-	-
	удельный вес(%)	<b>6,8</b>							
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4325,5</b>	<b>4415,1</b>	<b>5209,7</b>	<b>5215,2</b>	<b>4605,9</b>	<b>106,5</b>	<b>88,4</b>	<b>88,3</b>

Приоритетным направлением расходования средств бюджета в отчетном периоде являлось финансирование отраслей социального блока.

В бюджете города Брянска на 2009 год расходы на эти цели утверждены в объеме 2660,6 млн. рублей, что составляет 51,0 процент к уточненному годовому плану (5215,2 млн. руб.).

Исполнение расходов по отраслям социального блока составило 2503,4 млн. рублей (54,4 процента в общем объеме расходов бюджета), или 94,1 процента к уточненному годовому плану (2660,6 млн. руб.).

В сравнении с 2008 годом расходы на финансирование отраслей социального блока увеличились на 83,6 млн. рублей, или на 3,5 процента (2008 год – 2419,8 млн. руб.).

Анализ исполнения бюджета города Брянска за 2009 год по ведомственной структуре расходов бюджета представлен в следующей таблице.

КВСР	Наименование показателя	Исполнено за 2008 год (млн. р.)	Утвержденный план на 2009 год (млн. р.)	Утвержденный план с учетом изменений		Исполнено за отчетный период			
				согласно решениям БГСНД (млн. р.)	согласно сводной бюджетн. росписи (млн.р.)	сумма (млн. р.)	% исполнения		
							к исполнению за 2008 год	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
001	Брянский городской Совет народных депутатов	41,9	45,8	32,2	32,2	31,9	76,1	99,1	99,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
002	Контрольно-счетная палата города Брянска	9,9	12,3	8,8	8,8	8,6	86,9	97,7	97,7
003	Брянская городская администрация	554,3	512,3	513,5	513,5	495,3	89,4	96,5	96,5
004	Финансовое управление Брянской городской администрации	324,8	105,0	83,3	83,3	82,6	25,4	99,2	99,2
005	Управление образования Брянской городской администрации	1531,3	1787,1	1774,6	1775,8	1701,7	111,1	95,9	95,8
006	Управление культуры Брянской городской администрации	185,7	191,3	180,0	180,6	164,1	88,4	91,2	90,9
007	Управление здравоохранения Брянской городской администрации	449,5	491,7	433,5	433,9	381,9	85,0	88,1	88,0
008	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации	956,1	942,8	1894,1	1897,3	1461,9	152,9	77,2	77,1
009	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	20,6	23,2	20,1	20,1	19,9	96,6	99,0	99,0
010	Управление по благоустройству и экологии города Брянска	8,4	10,4	9,2	9,2	9,0	107,1	97,8	97,8
011	Комитет по управлению собственностью города Брянска	12,2	17,0	-	-	-	-	-	-
012	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации	73,9	95,6	82,6	82,6	80,2	108,5	97,1	97,1
013	Муниципальное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска»	13,6	-	-	-	-	-	-	-
013	Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Брянской городской администрации	-	22,0	-	-	-	-	-	-
014	Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации	143,3	158,6	149,4	149,4	141,0	98,4	94,4	94,4
015	Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации	-	-	28,2	28,2	27,7	-	98,2	98,2
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>4325,5</b>	<b>4415,1</b>	<b>5209,7</b>	<b>5215,2</b>	<b>4605,9</b>	<b>106,5</b>	<b>88,4</b>	<b>88,3</b>

В 2009 году исполнение бюджета города Брянска по расходам осуществляли тринадцать главных распорядителей.

По всем тринадцати главным распорядителям средств бюджета города Брянска исполнение бюджета по расходам сложилось ниже 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

Самый низкий процент исполнения за 2009 год сложился:

по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации - 77,1 процента от уточненного годового плана;

по управлению здравоохранения Брянской городской администрации - 88,0 процентов от уточненного годового плана.

### **Брянский городской Совет народных депутатов**

Брянский городской Совет народных депутатов действует на основании Устава города Брянска и является представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории города Брянска.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена Брянским городским Советом народных депутатов в Контрольно-счетную палату города Брянска 15 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Годовая бюджетная отчетность за период деятельности с 1 января 2009 года по 31 декабря 2009 года включительно представлена Брянским городским Советом народных депутатов в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Брянскому городскому Совету народных депутатов первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 45,8 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 13,6 млн. рублей, или на 29,7 процента и утверждены в объеме 32,2 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 32,2 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - Брянского городского Совета народных депутатов по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 32,2 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 32,2 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 31,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,3 млн. рублей;  
неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,3 млн. рублей.

По сравнению с 2008 годом исполнение по Брянскому городскому Совету народных депутатов уменьшилось на 10,0 млн. рублей или на 23,9 процента (2008 год - 41,9 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 39,8 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 51,0 тыс. рублей (на 01.01.2009 – 90,8 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 1,99 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 0,01 млн. рублей (на 01.01.2009 – 2,0 млн. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления - 25,2 млн. рублей;

содержание Главы муниципального образования – 0,5 млн. рублей;

содержание депутатов Брянского городского Совета народных депутатов – 5,9 млн. рублей;

уплату взносов в организации, членом которых является муниципальное образование «город Брянск» - 0,3 млн. рублей.

### **Контрольно-счетная палата города Брянска**

В соответствии с Уставом города Брянска, Положением о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.07.2007 № 750, Контрольно-счетная палата города Брянска является постоянно действующим органом местного самоуправления города Брянска, образуемым Брянским городским Советом народных депутатов в целях контроля за исполнением бюджета города Брянска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Брянска, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и подотчетным городскому Совету народных депутатов.

Годовая бюджетная отчетность за период деятельности с 1 января 2009 года по 31 декабря 2009 года включительно представлена Контрольно-счетной палатой города Брянска в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Контрольно-счетной палате города Брянска первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 12,3 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 3,5 млн. руб. или на 28,5 процента и утверждены в объеме 8,8 млн. рублей.



Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 8,8 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - Контрольно-счетной палаты города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 8,8 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 8,8 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 8,6 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,2 млн. рублей.

Неисполненные бюджетные назначения в сумме 0,2 млн. рублей сложились в следствие недофинансирования расходов бюджета.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 1,3 млн. рублей или на 13,1 процента (2008 год - 9,9 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 12,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 11,2 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 23,5 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 36,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 106,5 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 70,3 тыс. руб.).

### **Брянская городская администрация**

В соответствии с Уставом города Брянска, Положением о Брянской городской администрации, утвержденным постановлением администрации города Брянска от 29.05.2001 № 744 (в редакции изменений и дополнений), Брянская городская администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена Брянской городской администрацией в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 512,3 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования увеличены на 1,2 млн. руб. или на 0,2 процента и утверждены в объеме 513,5 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 513,5 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 513,5 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 513,5 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 495,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 18,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 18,2 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке Брянской городской администрации (ф. 0503160) неисполнение бюджетных назначений сложилось в связи с недостаточностью поступления доходов, задержкой оформления документов на получение субсидий участниками программы «Обеспечение жильем молодых семей», сокращением количества стипендиантов, в связи с ликвидацией МУ «Издательский дом «Наш город».

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 59,0 млн. рублей или на 10,6 процента (2008 год – 554,3 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 69,3 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2010 составила 69,8 млн. рублей (на 01.01.2009 – 0,5 млн. руб.). Причины увеличения дебиторской задолженности не указаны.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 3,6 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2010 составила 0,9 млн. рублей (на 01.01.2009 - 4,5 млн. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

руководство и управление в сфере установленных функций - 162,6 млн. рублей, в том числе на обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий – 0,6 млн. рублей.

содержание МУ «Хозяйственное управление Брянской городской администрации» - 19,5 млн. рублей;

функционирование органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны – 14,2 млн. рублей;

содержание МУ «Центральная спасательная станция на водах» - 7,1 млн. рублей;

проведение выборов в представительные органы муниципального образования - 5,6 млн. рублей;

мероприятия по обеспечению мобильной готовности экономики - 1,1 млн. рублей;

расходы на транспорт – 157,5 млн. рублей;

мероприятия в области здравоохранения, физической культуры и спорта - 0,9 млн. рублей;

периодические издания, учрежденные органами законодательной и исполнительной власти – 5,5 млн. рублей;

расходы резервного фонда Брянской городской администрации - 0,4 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 9,8 млн. рублей;

доплаты к пенсиям лицам, замещавшим должности муниципальной службы и отдельным категориям пенсионеров – 20,0 млн. рублей.

Средства областного бюджета (субсидии, субвенции) составили 91,1 млн. рублей, или 18,4 процента от общего объема расходов Брянской городской администрации, из них:

на субсидии транспортным организациям на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате регулирования тарифов на перевозки пассажиров городским электротранспортом и автомобильным пассажирским транспортом в городском сообщении – 54,2 млн. рублей;

на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 28,8 млн. рублей;

на финансовое обеспечение расходных обязательств по уплате налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу бюджетных организаций – 0,5 млн. рублей;

на финансовое обеспечение государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий – 0,6 млн. рублей;

на обеспечение государственных полномочий Брянской области в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - 1,2 млн. рублей;

на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» - 5,8 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, дополнительные расходы бюджета города Брянска в связи с недостатком средств на содержание административных комиссий составили 0,6 млн. рублей, или 100,0 процентов от объема расходов, предусмотренных пунктом 18 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (0,6 млн. руб.).

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что

финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законом Брянской области от 15.06.2007 № 87-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий» (статья 6) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций из Регионального фонда компенсаций.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты города Брянска на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» указывалось на то, что в соответствии с законодательством, обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий должно осуществляться за счет средств областного бюджета и предлагалось в течение 2009 года решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий за счет средств областного бюджета.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица № 5 ф. 0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

### **Финансовое управление Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006 № 454, финансовое управление Брянской городской администрации является функциональным органом Брянской городской администрации, совместно с другими участниками бюджетного процесса осуществляет бюджетный процесс в городе Брянске, непосредственно составляет проект бюджета города Брянска, организует исполнение бюджета города, а также осуществляет предварительный и текущий контроль за его исполнением.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена финансовым управлением Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Годовая бюджетная отчетность за период деятельности с 1 января 2009 года по 31 декабря 2009 года включительно представлена финансовым управлением Брянской городской администрации в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Финансовому управлению Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 105,0 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 21,7 млн. руб. или на 20,7 процента и утверждены в объеме 83,3 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 83,3 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - финансового управления Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 83,3 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 83,3 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 82,6 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,7 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,7 млн. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) неисполнение бюджетных назначений сложилось за счет экономии и сокращения расходов.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 242,2 млн. рублей или на 74,6 процента (2008 год – 324,8 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года составила (минус) 3,2 млн. рублей (на 01.01.2009 – (минус) 8,3 млн. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года отсутствует (на 01.01.2009- 156,4 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

руководство и управление в сфере установленных функций – 18,5 млн. рублей;

процентные платежи по долговым обязательствам –64,1 млн. рублей.

### **Управление образования Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением об управлении образования Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 981, управление образования Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организацию предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Брянска, а также организацию отдыха детей в каникулярное время.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением образования Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 12 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управлению образования Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 1787,1 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 12,5 млн. рублей или на 0,7 процента и утверждены в объеме 1774,6 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 1775,8 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления образования Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 1775,8 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 1775,8 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 1701,7 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям – 74,1 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 74,1 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 52,3 млн. рублей сложились по следующим причинам:

40,0 млн. рублей – в связи с недостаточным финансированием;

7,4 млн. рублей – в связи с низкой посещаемостью детских садов из-за эпидемии гриппа;

1,4 млн. рублей – снижение налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций;

1,3 млн. рублей – средства из областного бюджета выделены 27.12.2009 года и будут использованы в 2010 году;

0,9 млн. рублей – потребность в средствах областного бюджета на выплату материальной помощи сложилась ниже ожидаемой;

0,2 млн. рублей – остаток денежных средств возвращен в областной бюджет в связи с невозможностью их использования (эпидемия гриппа);

0,3 млн. рублей – списание необоснованной кредиторской задолженности по акту Контрольно-счетной палаты;

0,1 млн. рублей – отсутствие потребности в средствах на выплату стипендий учащимся выпускных классов;

0,7 млн. рублей – отсутствие потребности в денежных средствах на реализацию адресной инвестиционной программы (не заключены договоры, фактические расходы по актам выполненных работ сложились ниже планируемых).

Причины неисполнения бюджетных назначений в сумме 21,8 млн. рублей не указаны.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 170,4 млн. рублей или на 11,1 процента (2008 год – 1531,3 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 0,9 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 1,7 млн. рублей (на 01.01.2009 – 0,8 млн. руб.).

Причины роста дебиторской задолженности не указаны.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 7,2 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 70,0 млн. рублей (на 01.01.2009 года – 77,2 млн. руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность - 23,1 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления образования - 11,1 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 978,8 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 19,6 млн. рублей;

государственную поддержку в сфере образования (на проведение мероприятий в сфере образования) – 0,5 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства для муниципальных нужд – 17,1 млн. рублей;

средства резервного фонда брянской городской администрации -0,2 млн. рублей.

Средства областного и федерального бюджетов (субсидии, субвенции) составили 674,4 млн. рублей, или 39,6 процента от общего объема расходов управления образования Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления образования Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7 ф. 0503160);

Сведения о государственном (муниципальном) долге (ф. 0503172);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177).



## Управление культуры Брянской городской администрации

В соответствии с Положением об управлении культуры Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 08.10.2008 № 1083, управление культуры Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, образуемым для осуществления управленческих функций, обеспечивающим организацию на территории города Брянска библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов; создание условий для организации досуга и обеспечение жителей города Брянска услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов; создание условий для массового отдыха жителей города Брянска и организацию обустройства мест массового отдыха населения; предоставление дополнительного образования детям.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением культуры Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управлению культуры Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 191,3 млн. руб.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 11,3 млн. руб. или на 5,9 процента и утверждены в объеме 180,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 180,6 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления культуры Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 180,6 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 180,6 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 164,1 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 16,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 16,5 млн. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2010 года (ф. 0503164) неисполненные назначения в сумме 16,1 млн. рублей сложились в связи с отсутствием финансирования.

Причины неисполненных бюджетных назначений в сумме 0,4 млн. рублей не указаны.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 21,6 млн. рублей или на 11,6 процента (2008 год – 185,7 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 0,5 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 0,9 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 0,4 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 0,9 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 6,6 млн. рублей (на 01.01.2009 - 5,7 млн. руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность - 2,4 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления культуры Брянской городской администрации – 2,8 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 143,4 млн. рублей;

проведение праздничных мероприятий – 8,9 млн. рублей;

содержание отдела бухгалтерского учета, контроля, экономики и отчетности – 3,9 млн. рублей;

реализацию долгосрочных целевых программ – 0,6 млн. рублей;

погашение кредиторской задолженности за выполненный частичный капитальный ремонт МУК «Городской Дворец культуры им. Д.М. Медведева» - 0,2 млн. рублей и другие расходы.

Средства областного бюджета составили 7,7 млн. рублей, или 4,7 процента от общего объема расходов управления культуры Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления культуры Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 №128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф. 0503160);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

### **Управление здравоохранения Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением об управлении здравоохранения Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2008 № 901, управление здравоохранения Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим организацию оказания на территории города Брянска скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, образуемым для осуществления управленческих функций.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением здравоохранения Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления

внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управлению здравоохранения Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 491,7 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 58,2 млн. рублей или на 11,8 процента и утверждены в объеме 433,5 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 433,9 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска- управления здравоохранения Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 433,9 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 433,9 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 381,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 52,0 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 52,0 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 45,3 млн. рублей сложились по следующим причинам:

6,3 млн. рублей – нарушение подрядчиком сроков выполнения работ по контракту на реконструкцию кровли здания МУЗ «Городская больница №4», отсутствие финансирования по объектам: строительство паталогоанатомического корпуса на территории МУЗ «Городская больница №1», родильный дом на территории МУЗ «Городская больница №1», реконструкция здания МУЗ «Брянская городская больница №2» под отделение гемодиализа;

38,2 млн. рублей – в связи с отсутствием финансирования;

0,4 млн. рублей – фактическое количество получателей материальной помощи сложилось меньше планируемого показателя;

0,4 млн. рублей – произведена корректировка в расчете налога на имущество по принятому зданию МУЗ «Стоматологическая поликлиника № 4».

Причины неисполненных бюджетных назначений в сумме 6,7 млн. рублей не указаны.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 67,6 млн. рублей или на 15,0 процентов (2008 год - 449,5 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 0,3 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 1,6 млн. рублей (на 01.01.2009 - 1,3 млн. руб.), в том числе просроченная дебиторская задолженность - 0,9 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 18,6 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 34,8 млн. рублей (на 01.01.2009 - 53,4 млн. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления здравоохранения Брянской городской администрации – 5,1 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 287,8 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 0,8 млн. рублей;

инвестиции в объекты капитального строительства для муниципальных нужд – 19,8 млн. рублей;

приобретение противовирусных препаратов – 1,0 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 67,4 млн. рублей, или 17,6 процента от общего объема расходов управления здравоохранения Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления здравоохранения Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф. 0503160);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4 ф. 0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

### **Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.04.2006 № 403, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации является самостоятельным структурным подразделением Брянской городской администрации, осуществляющим проведение государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 10 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска,

принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 942,8 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования увеличены на 951,3 млн. руб. или в 2 раза и утверждены в объеме 1894,1 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 1897,3 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 1897,3 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 1897,3 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 1461,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 435,4 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 435,4 млн. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) неисполнение бюджетных назначений сложилось из-за отсутствия финансирования.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 505,8 млн. рублей или на 52,9 процента (2008 год – 956,1 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на начало года составила 1,6 млн. рублей, на конец года – (минус) 207,4 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 123,5 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2010 года составила 94,7 млн. рублей (на 01.01.2009 – 218,2 млн. руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность - 87,2 млн. рублей.

Причиной образования кредиторской задолженности (в том числе и просроченной кредиторской задолженности) согласно бюджетной отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации является отсутствие финансирования.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации – 17,0 млн. рублей;

обеспечение деятельности МУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Брянска – 16,1 млн. рублей;

оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 1,9 млн. рублей;

поддержку жилищного хозяйства – 112,7 млн. рублей, в том числе: возмещение разницы в цене на текущее содержание и ремонт муниципального жилищного фонда – 56,5 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2008 году по капитальному ремонту жилищного фонда – 53,2 млн. рублей;

благоустройство – 351,0 млн. рублей;

переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов) – 32,4 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований – 61,3 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 31,6 млн. рублей;

средства резервного фонда Брянской городской администрации – 1,1 млн. рублей;

поддержку коммунального хозяйства – 89,3 млн. рублей, в том числе: компенсация выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения и водоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек – 77,0 млн. рублей, возмещение убытков муниципальных бань – 7,2 млн. рублей, капитальный ремонт бань – 1,2 млн. рублей, капитальный ремонт теплотрасс, обслуживание газопроводов, насосного оборудования – 3,9 млн. рублей.

Следует отметить, что расходы бюджета города Брянска по возмещению убытков муниципальных бань в сравнении с 2008 годом увеличились в 2,3 раза (2009 год -7,2 млн. руб., 2008 год - 3,1 млн. руб.). В пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год причины значительного роста данных расходов не указаны.

Средства областного бюджета составили 747,5 млн. рублей, или 51,1 процента от общего объема расходов комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, из них:

578,1 млн. рублей - на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

123,3 млн. рублей - на поддержку дорожного хозяйства;

25,5 млн. рублей - на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники;

20,6 млн. рублей - на областные целевые программы, налог на имущество, др.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):



1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 0503160);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование средств бюджета города Брянска в сумме 26,1 тыс. рублей - за счет средств бюджета города Брянска допущена переплата по единому социальному налогу и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации.

### **Управление по строительству и развитию территории города Брянска**

В соответствии с Положением об управлении по строительству и развитию территории города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09.2009 № 142, управление по строительству и развитию территории города Брянска является отраслевым (функциональным) органом Брянской городской администрации, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по комплексному развитию территории города Брянска, направленные на решение текущих и перспективных задач социально-экономического развития города Брянска с учетом экологических, природных, историко-

культурных и иных особенностей, совершенствование среды жизнедеятельности граждан, регулирование градостроительных отношений на территории города Брянска, улучшение архитектурного облика города Брянска и реализацию полномочий в области градостроительной деятельности.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением по строительству и развитию территории города Брянска в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управлению по строительству и развитию территории города Брянска первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 23,2 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 3,1 млн. рублей или на 13,4 процента и утверждены в объеме 20,1 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 20,1 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления по строительству и развитию территории города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 20,1 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 20,1 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 19,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 0,2 млн. рублей.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 0,7 млн. рублей или на 3,4 процента (2008 год - 20,6 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года по бюджетной деятельности составила – (минус) 63 рубля.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 1513,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 9,3 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 1522,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на содержание управления по строительству и развитию территории города Брянска.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления по строительству и развитию территории города Брянска установлены

нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование средств бюджета города Брянска в сумме 18,5 тыс. рублей - за счет средств бюджета города Брянска допущена переплата по налогу на доходы физических лиц, по единому социальному налогу и страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации.

### **Управление по благоустройству и экологии города Брянска**

В соответствии с Положением об управлении по благоустройству и экологии города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.07.2006 №500, управление по

благоустройству и экологии города Брянска является функциональным органом, входящим в структуру Брянской городской администрации, уполномоченным обеспечивать соблюдение физическими, юридическими лицами норм и правил в области благоустройства города Брянска, обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска, а также организацию мероприятий по охране окружающей среды в пределах границ города Брянска в целях обеспечения экологической безопасности.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением по благоустройству и экологии города Брянска в Контрольно-счетную палату города Брянска 9 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управлению по благоустройству и экологии города Брянска первоначально бюджетные ассигнования утверждены в объеме 10,4 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 1,2 млн. рублей или на 11,5 процентов и утверждены в объеме 9,2 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 9,2 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления по благоустройству и экологии города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 9,2 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 9,2 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 9,0 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 0,2 млн. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) неисполнение бюджетных назначений сложилось за счет сокращения и оптимизации расходов.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 0,6 млн. рублей или на 7,1 процента (2008 год – 8,4 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года увеличилась на 1,9 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 4,9 тыс. рублей (на 01.01.2009 – 3,0 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 128,1 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 9,1 тыс. рублей (на 01.01.2009 – 137,2 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на содержание управления по благоустройству и экологии города Брянска.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления по благоустройству и экологии города Брянска установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф.0503160);

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4 ф.0503160);

Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6 ф.0503160);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф.0503182).

### **Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением о комитете по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 14.12.2006 № 592, комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации является уполномоченным органом Брянской городской администрации по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, а также органом, осуществляющим целенаправленную деятельность в области молодежной политики, охраны материнства и детства.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена комитетом по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 11 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Комитету по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования утверждены в объеме 95,6 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 13,0 млн. руб. или на 13,6 процента и утверждены в объеме 82,6 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 82,6 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 82,6 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 82,6 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 80,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 2,4 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 2,4 млн. рублей.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 6,3 млн. рублей или на 8,5 процентов (2008 год - 73,9 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на начало года и на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года отсутствует, и в сравнении с началом года уменьшилась на 101,4 тыс. рублей (на 01.01.2009 - 101,4 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата комитета – 9,1 млн. рублей;

оплату услуг банка по зачислению пособий – 0,3 млн. рублей;

реализацию долгосрочных целевых программ – 11,8 млн. рублей;

содержание отдела по опеке и попечительству – 1,0 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 58,0 млн. рублей, или 72,3 процента от общего объема расходов комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации из них:

на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка опекуну (попечителю) – 45,1 млн. рублей;

на социальную поддержку и социальное обслуживание детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях – 5,1 млн. рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 1,4 млн. рублей;

на финансовое обеспечение государственных полномочий Брянской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 0,9 млн. рублей;

на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 5,5 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год расходы за счет средств бюджета города Брянска по исполнению государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству составили 1,0 млн. рублей, или 66,7 процента от объема расходов, предусмотренных пунктом 19 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (1,5 млн. руб.).

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законом Брянской области от 11.01.2008 № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» (статья 6) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций из Регионального фонда компенсаций.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты города Брянска на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» указывалось на то, что в соответствии с законодательством, обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству должно осуществляться за счет средств областного бюджета и предлагалось в течение 2009 года решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий по организации и

осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет средств областного бюджета.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица № 5 ф. 0503160);

Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таблица № 7 ф. 0503160);

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

### **Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением о комитете по физической культуре и спорту Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 979, комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим условия для развития на территории



города Брянска физической культуры и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий города Брянска.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена комитетом по физической культуре и спорту Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 15 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Комитету по физической культуре и спорту Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования утверждены в объеме 158,6 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 9,2 млн. рублей или на 5,8 процента и утверждены в объеме 149,4 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 149,4 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 149,4 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 149,4 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 141,0 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 8,4 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 8,4 млн. рублей.

Согласно Сведениям об исполнении бюджета по состоянию на 1 января 2010 года (ф. 0503164) неисполненные назначения в сумме 3,0 млн. рублей сложились:

2,3 млн. рублей – отсутствие финансирования из-за недопоступления доходов в бюджет города Брянска;

0,1 млн. рублей – срок уплаты единого социального налога до 15 января 2010 года;

0,6 млн. рублей – в связи с установкой счетчиков учета теплоэнергии и водоснабжения, а также с высокими температурными показателями в зимний период сложилась экономия ассигнований.

Причины неисполненных бюджетных назначений в сумме 5,4 млн. рублей не указаны.

По сравнению с 2008 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 2,3 млн. рублей или на 1,6 процента (2008 год -143,3 млн. руб.).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года по бюджетной деятельности составила – (минус) 64,4 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 4,8 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 3,8 млн. рублей (на 01.01.2009 - 8,6 млн. руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность - 1,5 млн. рублей.

Причиной образования кредиторской задолженности (в том числе просроченной кредиторской задолженности) согласно бюджетной отчетности комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации является недофинансирование расходов.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

руководство и управление в сфере установленных функций – 4,5 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 120,8 млн. рублей;

мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма – 3,3 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 4,0 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований - 2,0 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 6,4 млн. рублей, или 4,5 процента от общего объема расходов комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф.0503160);

Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 0503160);

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (таблица № 4 ф. 0503160);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

### **Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации**

В соответствии с Положением об управлении имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 07.08.2009 № 95, управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации является отраслевым (функциональным) органом Брянской городской администрации, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности города Брянска, за исключением жилых помещений в муниципальном жилищном фонде.

Бюджетная отчетность за 2009 год представлена управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации в Контрольно-счетную палату города Брянска 10 марта 2010 года, что соответствует требованиям пункта 3 Главы 4 Раздела 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска,

принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Управление является правопреемником комитета по управлению собственностью города Брянска и комитета по земельным ресурсам и землеустройству Брянской городской администрации.

Управлению имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации первоначально бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 28,8 млн. рублей.

В течение 2009 года бюджетные ассигнования уменьшены на 0,6 млн. руб. или на 2,1 процента и утверждены в объеме 28,2 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года бюджетные ассигнования на 2009 год утверждены в объеме 28,2 млн. рублей.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2010 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 28,2 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 28,2 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 27,7 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,5 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2010 года отсутствует (на 01.01.2009 - 34,0 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сравнении с началом года уменьшилась на 41,3 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 57,3 тыс. рублей (на 01.01.2009- 98,6 тыс. руб.), в том числе просроченная кредиторская задолженность - 10,7 тыс. рублей.

Причины образования кредиторской задолженности в бюджетной отчетности управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации не указаны.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления – 21,1 млн. рублей;

реализацию долгосрочной целевой программы – 5,0 млн. рублей;

обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 0,6 млн. рублей;

оценку недвижимости, признанию прав и регулированию отношений по государственной и муниципальной собственности – 0,3 млн. рублей;

расходы резервного фонда Брянской городской администрации – 0,7 млн. рублей.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации

установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н):

1. Не представлены следующие формы отчетов:

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138).

2. Не соответствуют требованиям Инструкции:

Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160);

Сведения о проведении инвентаризаций (таблица № 6 ф. 0503160);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 15.06.2009 № 70 «Об исполнении бюджета города Брянска за 2008 год» (пунктом 3) установлено:

«Брянской городской администрации в 2009 году:

3.3. Усилить контроль за целевым, эффективным, рациональным использованием бюджетных средств, направлять экономию, образовавшуюся при исполнении расходов бюджета на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2009 года.

3.4. Обеспечить своевременное освоение запланированных расходов бюджета города Брянска, в том числе по использованию средств федерального и областного бюджетов, полученных в рамках национальных проектов, федеральных и областных программ».

Вместе с тем, имеет место большой объем недофинансированных расходов бюджета, а также наличие значительных остатков неиспользованных в 2009 году средств федерального и областного бюджетов, полученных в рамках национальных проектов, федеральных и областных программ.

## **ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА**

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» общий объем бюджетных ассигнований на реализацию шести долгосрочных целевых программ и одиннадцати

ведомственных целевых программ города Брянска на 2009 год утвержден в сумме 119,2 млн. рублей, что составляет 2,7 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (4415,1 млн. рублей).

В течение 2009 года в бюджет города Брянска решениями Брянского городского Совета народных депутатов вносились следующие изменения:

1. Увеличен объем бюджетных ассигнований:

по одной долгосрочной целевой программе:

«Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы – на 276,1 тыс. рублей или на 2,5 процента (утвержденный план – 10896,0 тыс. рублей).

2. Уменьшен объем бюджетных ассигнований:

по четырем долгосрочным целевым программам:

«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)» - на 5000,0 тыс. рублей или на 49,8 процента (утвержденный план – 10047,0 тыс. рублей);

«Энергосбережение» на 2009-2013 годы – на 2465,6 тыс. рублей или на 24,7 процента (утвержденный план – 10000,0 тыс. рублей);

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы – на 151,2 тыс. рублей или на 24 процента (утвержденный план – 630,0 тыс. рублей);

«Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы – на 300,7 тыс. рублей или на 4,7 процента (утвержденный план – 6331,0 тыс. рублей);

по семи ведомственным целевым программам:

«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы – на 609,3 тыс. рублей или на 36,5 процента (утвержденный план – 1671,0 тыс. рублей);

«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы – на 33,0 тыс. рублей или на 0,5 процента (утвержденный план – 6890,0 тыс. рублей);

«Повышение механовооруженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Брянска» на 2009-2011 годы – на 7573,5 тыс. рублей или на 37,9 процента (утвержденный план – 20000,0 тыс. рублей);

«Оснащение оборудованием образовательных учреждений города Брянска на 2009-2011 годы» - на 4000,0 тыс. рублей или на 80 процентов (утвержденный план – 5000,0 тыс. рублей);

«Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы – на 6482,3 тыс. рублей или на 52 процента (утвержденный план – 12461,0 тыс. рублей);

«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы» - на 3309,0 тыс. рублей или на 98,7 процента (утвержденный план – 3353,5 тыс. рублей);

«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы – на 523,8 тыс. рублей или на 21 процент (утвержденный план – 2500,0 тыс. рублей).

3. Утверждены бюджетные ассигнования в объеме 10000,0 тыс. рублей для финансирования новой ведомственной целевой программы «Первоочередные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирных домов и общежитий города Брянска» (Решение БГСНД от 15.06.2009 № 71) и в течение 2009 года бюджетные ассигнования увеличены на 141,2 тыс. рублей (Решение БГСНД от 28.10.2009 № 178, от 23.12.2009 № 210).

4. Утвержденные бюджетные ассигнования в объеме 3200,0 тыс. рублей для финансирования ведомственной целевой программы «Развитие единой образовательной информационной среды города Брянска» на 2009-2011 годы» исключены в полном объеме (Решение БГСНД от 29.04.2009 № 35).

В результате изменений в течение 2009 года объем бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ уменьшился на 23,3 млн. рублей или на 19,5 процента и составил 95,9 млн. рублей (1,8 процента к уточненному общему объему расходов бюджета города Брянска 5209,7 млн. рублей).

Исполнение в целом по целевым программам за 2009 год составило 83,2 млн. рублей или 86,8 процента к уточненному годовому плану (уточненный план – 95,9 млн. рублей).

Исполнение долгосрочных и ведомственных целевых программ представлено в таблице.

<b>тыс. рублей</b>					
№ п/п	Наименование программы	Утвержден. план на 2009 год (Решение БГСНД от 26.11.2008 № 1129)	Уточненный план 2009 года (согласно бюджетной росписи с изменениями)	Исполнено на 01.01.2010	% исполнения к уточненному плану года
1	2	3	4	5	6
<b>Раздел I. Долгосрочные целевые программы</b>					
1.	«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)»	10047,0	5047,0	5047,0	100,0
2.	«Энергосбережение» на 2009-2013 годы	10000,0	7534,4	6542,0	86,8
3.	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы	630,0	478,8	478,8	100,0
4.	«Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы	6331,0	6030,3	5919,4	98,2
5.	«Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы	10896,0	11172,1	9323,5	83,5
6.	«Развитие общественных работ в городе Брянске» на 2009-2013 годы	420,0	420,0	409,8	97,6
	<b>Итого по разделу I «Долгосрочные целевые программы»</b>	<b>38324,0</b>	<b>30682,6</b>	<b>27720,5</b>	<b>90,3</b>

Раздел II. Ведомственные целевые программы					
1	2	3	4	5	6
1.	«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы	1671,0	1061,7	1006,4	94,8
2.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы	6890,0	6857,0	4856,6	70,8
3.	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске на 2009-2011 годы»	6000,0	6000,0	5948,0	99,1
4.	«Повышение механовооруженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Брянска» на 2009-2011 годы	20000,0	12426,5	12426,5	100,0
5.	«Развитие единой образовательной информационной среды города Брянска» на 2009-2011 годы	3200,0	-	-	-
6.	«Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы	19402,0	19402,0	16636,8	85,7
7.	«Оснащение оборудованием образовательных учреждений города Брянска на 2009-2011 годы»	5000,0	1000,0	999,7	100,0
8.	«Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы	12461,0	5978,7	3961,5	66,3
9.	«Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы	364,2	364,2	364,2	100,0
10.	«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы»	3353,5	44,5	41,2	92,6
11.	«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы	2500,0	1976,2	1468,7	74,3
12.	«Первоочередные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирных домов и общежитий города Брянска»	-	10141,2	7814,5	77,1
<b>Итого по разделу II «Ведомственные целевые программы»</b>		<b>80841,7</b>	<b>65252,0</b>	<b>55524,1</b>	<b>85,1</b>
<b>ВСЕГО</b>		<b>119165,7</b>	<b>95934,6</b>	<b>83244,6</b>	<b>86,8</b>

В течение 2009 года осуществлялось финансирование расходов на реализацию шести долгосрочных целевых программ и одиннадцати ведомственных целевых программ.

При этом, в полном объеме (на 100 %) в 2009 году профинансированы:

две долгосрочные целевые программы:

«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)» - 5047,0 тыс. рублей (уточненный годовой план – 5047,0 тыс. рублей);

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы – 478,8 тыс. рублей (уточненный годовой план – 478,8 тыс. рублей).

три ведомственные целевые программы:

«Повышение механовооруженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Брянска» на 2009-2011 годы – 12426,5 тыс. рублей (уточненный годовой план – 12426,5 тыс. рублей);



«Оснащение оборудованием образовательных учреждений города Брянска на 2009-2011 годы» - 999,7 тыс. рублей (уточненный годовой план – 1000,0 тыс. рублей);

«Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы» - 364,2 тыс. рублей (уточненный годовой план – 364,2 тыс. рублей).

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год отражает только кассовое исполнение целевых программ, в рамках проведения внешней проверки дать оценку эффективности использования средств бюджета города Брянска, а также достижения целей при реализации программных мероприятий не представляется возможным.

Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2009 году, установлены финансовые нарушения в сумме 51,0 тыс. рублей, допущенные в ходе исполнения городской целевой программы «Социальная защита населения города Брянска» на 2008-2010 годы.

### **Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска**

Первоначально бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска, включаемых в перечень строек и объектов для муниципальных нужд города Брянска на 2009 год (далее – объекты капитального строительства), утверждены в объеме 187,0 млн. рублей.

В течение года бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства уменьшены на 31,3 млн. рублей, или на 16,7 процента и утверждены в объеме 155,7 млн. рублей.

Исполнение по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства составило 99,8 млн. рублей (2,2 процента в общем объеме расходов бюджета), или 64,1 процента к уточненному годовому плану (155,7 млн. руб.), и на 108,9 млн. рублей, или на 52,2 процента меньше, чем за 2008 год (2008 год – 208,7 млн. руб.).

На погашение кредиторской задолженности, сложившейся на начало года, направлено 39,1 млн. рублей, или 39,2 процента от общего объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Согласно справке об освоении и финансировании перечня объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска за январь - декабрь 2009 года:

1. Освоение капитальных вложений по девятнадцати из двадцати одного объекта капитального строительства составило 111,2 млн. рублей, или 95,4 процента к уточненному годовому объему капитальных вложений (116,6 млн. руб.).

2. По двум объектам капитального строительства освоение капитальных вложений отсутствует:

- Проектирование реконструкции детского сада на 210 мест по ул. Крахмалева в Советском районе (объект, переходящий с 2008 года);

- Строительство детского сада на 75 мест в пос. Радица-Крыловка Бежицкого района (объект, переходящий с 2006 года).

3. Шесть из двадцати одного объекта капитального строительства с объемом финансирования 2,4 млн. рублей в 2009 году не финансировались. Вместе с тем, по четырем объектам капитального строительства из шести капитальные вложения освоены в полном объеме (2,3 млн. руб.):

- Реконструкция гаража под бассейн для лица № 1 в Советском районе г.Брянска – освоено капитальных вложений 224,5 тыс. рублей (план – 224,5 тыс. руб.) (объект, переходящий с 2007 года);

- Родильный дом на территории МУЗ «Городская больница № 1» по ул. Камозина в Бежицком районе - освоено капитальных вложений 35,4 тыс. рублей (план – 35,4 тыс. руб.);

- Строительство паталогоанатомического корпуса на территории МУЗ «Городская больница № 1» по ул.Камозина в Бежицком районе - освоено капитальных вложений 1,3 млн. рублей (план – 1,3 млн. руб.) (объект, переходящий с 2007 года);

- Строительство системы канализации в микрорайоне «Малое Кузьмино» (проектирование) -723,5 тыс. рублей (план – 723,6 тыс. руб.) (объект, переходящий с 2007 года).

Следует отметить, что увеличение сроков строительства объектов капитального строительства ведет к удорожанию строительных работ и соответственно к увеличению расходов бюджета города Брянска.

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА БРЯНСКОЙ ГОРОДСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» установлен размер резервного фонда Брянской городской администрации на 2009 год в сумме 35,0 млн. рублей, что составляет 0,8 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (4415,1 млн. рублей).

В результате изменений, вносимых в течение 2009 года в бюджет города Брянска, размер резервного фонда Брянской городской администрации уменьшен на 27,8 млн. рублей или на 79,4 процента и установлен в размере 7,2 млн. рублей, что составляет 0,14 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (5209,7 млн. рублей).

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том

числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации по состоянию на 01.01.2010 года принято 24 распоряжения и 2 постановления о выделении денежных средств из резервного фонда на общую сумму 3,7 млн. рублей, что составляет 51,4 процента от уточненного годового плана (7,2 млн. рублей), исполнено 3,7 млн. рублей.

Остаток нераспределенных бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации составляет 3,5 млн. рублей, или 48,6 процента от установленного размера (7,2 млн. рублей).

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации по состоянию на 01.01.2010 года сложилось следующим образом:

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование расходов</b>	<b>Исполнено, млн. рублей</b>
1.	Осуществление расходов по исполнению судебных решений	1,8
2.	На проведение подготовительных мероприятий по защите населения и территорий города Брянска в период половодья в 2009 году	0,1
3.	Выделение денежных средств ГУЗ «Брянский территориальный центр медицины катастроф» на возмещение стоимости проезда лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации	0,1
4.	Для обеспечения участия команд города Брянска во Всероссийском слете-соревновании детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» проводимого в городе Ижевске	0,2
5.	Погашение кредиторской задолженности за выполненный частичный капитальный ремонт муниципального учреждения культуры «Городской Дворец культуры им. Д.Н. Медведева»	0,2
6.	Для приобретения противовирусных препаратов	1,0
7.	Оплата задолженности за жилищно-коммунальные услуги перед управляющей компанией ООО «Чистоград», товариществом собственников жилья «Авиационное»	0,1
8.	Для обеспечения сохранности понтонного моста через р. Десна в Советском районе г. Брянска и безопасного движения пешеходов	0,1
9.	Для финансирования работ по усилению конструкций стеновых торцевых панелей крупнопанельного 8-этажного жилого дома № 9 по ул. 2-я Мичурина в Володарском районе	0,1
	<b>ИТОГО</b>	<b>3,7</b>

Из вышеприведенных данных следует, что в общем объеме расходов, осуществляемых в 2009 году за счет средств резервного фонда Брянской городской администрации, наибольший удельный вес сложился по расходам, направленным на исполнение судебных решений – 48,6 процента (1,8 млн. рублей).

## ИСПОЛНЕНИЕ СМЕТ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПО ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (пункт 8) установлено, что средства в валюте Российской Федерации, полученные муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска от приносящей доход деятельности, учитываются на лицевых счетах, открытых им в отделении по городу Брянску и Брянскому району Управления Федерального казначейства по Брянской области, и расходуются муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с генеральными разрешениями (разрешениями), оформленными главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета города Брянска в установленном финансовым управлением Брянской городской администрации порядке, и сметами доходов и расходов по приносящей доход деятельности, утвержденными в порядке, определяемом главными распорядителями средств бюджета города Брянска, в пределах остатков средств на их лицевых счетах, если иное не предусмотрено настоящим Решением.

Средства, полученные от приносящей доход деятельности, не могут направляться муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска на создание других организаций, покупку ценных бумаг и размещаться на депозиты в кредитных организациях.

Заключение и оплата муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска договоров, исполнение которых осуществляется за счет средств от приносящей доход деятельности, производится в пределах утвержденных смет доходов и расходов.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Брянска: отчетов об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137) и сведений о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182) установлено, что от приносящей доход деятельности в 2009 году получено доходов 1281,7 млн. рублей, исполнение составило 1250,0 млн. рублей.

Анализ исполнения смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности за 2009 год представлен в следующей таблице.

млн. рублей

КВСП	Наименование показателя	Доходы			Расходы		
		Утвержденные сметные назначения	Исполнение	% исполнения	Утвержденные сметные назначения	Исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8
001	Брянский городской Совет народных депутатов	-	-	-	-	-	-
002	Контрольно-счетная палата города Брянска	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8
003	Брянская городская администрация	5,9	4,4	74,6	5,9	4,2	71,2
004	Финансовое управление Брянской городской администрации	-	-	-	-	-	-
005	Управление образования Брянской городской администрации	100,2	95,5	95,3	100,4	95,0	94,6
006	Управление культуры Брянской городской администрации	29,4	28,7	97,6	29,4	28,9	98,3
007	Управление здравоохранения Брянской городской администрации	1152,0	1146,9	99,6	1121,6	1116,2	99,5
008	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации	0,1	0,1	100,0	0,1	0,1	100,0
009	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	0,1	0,1	100,0	0,1	0,1	100,0
010	Управление по благоустройству и экологии города Брянска	-	-	-	-	-	-
012	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации	-	-	-	-	-	-
014	Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации	6,0	6,0	100,0	5,5	5,5	100,0
015	Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации	-	-	-	0,004	0,004	100,0
	<b>ВСЕГО</b>	<b>1293,7</b>	<b>1281,7</b>	<b>99,1</b>	<b>1263,0</b>	<b>1250,0</b>	<b>99,0</b>

## ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» основные характеристики бюджета города Брянска утверждены с дефицитом в сумме 184,9 млн. рублей, что составляет 5,5 процента от прогнозируемого общего объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3373,1 млн. рублей) и не превышает установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел (10%).

В результате изменений, вносимых в бюджет города Брянска на 2009 год, размер дефицита бюджета города Брянска на 2009 год уменьшен на 14,6 млн. рублей или на 7,9 процента и составил 170,3 млн. рублей.

Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета города Брянска за 2009 год представлен в следующей таблице

Наименование показателя	Утвержденный план на 2009 год (Решение БГСНД от 26.11.2008 № 1129 )	Уточненный план на 2009 год с учетом изменений (в редакции Решения БГСНД от 23.12.2009 №210 )	Уточненный план на 2009 год (согласно бюджетной росписи с изменениями)	Исполнено за 2009 год			
				сумма	отклон. от уточнен. плана 2009 года (согласно бюджетной росписи с изменениями)	% исполнения к утвержденному плану 2009 года	% исполнения к уточнен. годовому плану (по данным бюджетной росписи)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	4230,2	5039,4	-	4636,7	-	109,6	-
Расходы бюджета	4415,1	5209,7	5215,2	4605,9	-609,3	104,3	88,3
Дефицит (-), Профицит (+)	-184,9	-170,3	-	30,8	-	-	-

млн. рублей

1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	184,9	170,3	170,3	-30,8	-201,1	-	-
в том числе:							
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	184,9	70,0	70,0	70,0	-	37,9	100,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	100,0	100,0	100,0	-	-	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-	0,3	0,3	-200,8	-201,1	-	-
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-27,3	-27,3	-27,3	-	+27,3	-	-
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	27,3	27,3	27,3	-	-27,3	-	-

В качестве источников финансирования дефицита бюджета города Брянска в 2009 году, по данным сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2010 года, планировались:

кредиты кредитных организаций – 70,0 млн. рублей;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы – 100,0 млн. рублей;

изменение остатков средств бюджета – 0,3 млн. рублей;

исполнение государственных и муниципальных гарантий – (минус) 27,3 млн. рублей;

бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны – 27,3 млн. рублей.

При планируемом дефиците бюджета города Брянска на 2009 год в сумме 170,3 млн. рублей, бюджет города Брянска исполнен с профицитом в сумме 30,8 млн. рублей.

Согласно отчету финансового управления Брянской городской администрации профицит бюджета города Брянска сложился в результате:

изменения (увеличения) остатков средств бюджета города Брянска в сумме 200,8 млн. рублей;

сложившейся разницы между полученными и погашенными кредитами в кредитных организациях и от бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 170 млн. рублей (получено кредитов – 895,0 млн. рублей, погашено кредитов – 725,0 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке финансового управления Брянской городской администрации на счете бюджета города Брянска на конец отчетного периода остались неиспользованные в полном объеме средства федерального и областного бюджетов – в большинстве своем, субсидии на

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Запланированное в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета города Брянска в 2009 году получение кредитов от кредитных организаций в объеме 695,0 млн. рублей и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы в объеме 200,0 млн. рублей, исполнено в полном объеме.

Погашение кредитных ресурсов планировалось по кредитам, предоставленным кредитными организациями в объеме 625,0 млн. рублей и бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы в объеме 100,0 млн. рублей, по итогам 2009 года исполнение сложилось в полном объеме.

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ**

Пунктом 21 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска на 1 января 2010 года в сумме 932,6 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям города Брянска в сумме 397,7 млн. рублей.

В течение 2009 года верхний предел муниципального долга города Брянска на 1 января 2010 года увеличен на 104,2 млн. рублей, или на 11,2 процента, в том числе по муниципальным гарантиям города Брянска на 69,1 млн. рублей или на 17,4 процента.

В результате верхний предел муниципального долга города Брянска на 1 января 2010 года с учетом изменений установлен в сумме 1036,8 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям города Брянска в сумме 466,8 млн. рублей.

Статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно отчету финансового управления Брянской городской администрации о состоянии внутреннего муниципального долга бюджета города Брянска за 2009 год объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2010 года составил 888,1 млн. рублей (на 01.01.2009 – 720,3 млн. рублей) или 85,7 процента от установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года (1036,8 млн. рублей), и 32,9 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2697,9 млн. рублей).

Таким образом, объем муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года по долговым обязательствам не превысил предельный объем муниципального долга, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а так же верхний предел муниципального долга, установленный пунктом 21 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (с учетом изменений).

Увеличение муниципального долга за 2009 год составило 167,8 млн. рублей.

Анализ изменения муниципального долга за 2009 год представлен в таблице

Виды муниципального долга	Задолженность на 01.01.2009		Привлечено		Погашено в 2009 году	Увеличение (уменьшение) задолж. в связи с изменен. курса доллара США	Задолженность на 01.01.2010 года		
	сумма	удельный вес, %	в 2009 году	удельный вес, %			сумма	удельн. вес, %	в % к задолж. на 01.01.09
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Кредиты кредитных организаций	400,0	55,5	695,0	67,9	625,0	-	470,0	52,9	117,5
Бюджетные кредиты	-	-	200,0	19,5	100,0	-	100,0	11,3	-
Муниципальные гарантии	320,3	44,5	128,5	12,6	135,5	4,8	318,1	35,8	99,3
<b>ИТОГО</b>	<b>720,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1023,5</b>	<b>100,0</b>	<b>860,5</b>	<b>4,8</b>	<b>888,1</b>	<b>100,0</b>	<b>-</b>

Наибольший удельный вес в общем объеме долговых обязательств занимают кредиты кредитных организаций – 52,9 процента, муниципальные гарантии – 35,8 процента. По бюджетным кредитам удельный вес составил 11,3 процента.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, в целях финансирования дефицита бюджета города Брянска и покрытия кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета в 2009 году было запланировано получение кредитов от кредитных организаций и бюджетного кредита из областного бюджета.

Наибольший удельный вес в общем объеме привлеченных кредитных ресурсов в 2009 году занимают получение кредитов кредитных организаций в сумме 695,0 млн. рублей или 67,9 процента, получение бюджетных кредитов в сумме 200,0 млн. рублей или 19,5 процента.

Наименьший удельный вес занимают муниципальные гарантии в объеме 128,5 млн. рублей или 12,6 процента.

По состоянию на 1 января 2010 года задолженность:



по кредитам кредитных организаций составила 470,0 млн. рублей, то есть увеличилась на 70,0 млн. рублей, или на 17,5 процента (на 01.01.2009 – 400,0 млн. рублей);

по бюджетным кредитам составила 100,0 млн. рублей (на 01.01.2009 – не числится);

по муниципальным гарантиям 318,1 млн. рублей, то есть уменьшилась на 2,2 млн. рублей, или на 0,7 процента (на 01.01.2009 – 320,3 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год, Брянской городской администрацией в соответствии с Программой муниципальных гарантий города Брянска в течение 2009 года были предоставлены муниципальные гарантии с целью привлечения муниципальными унитарными предприятиями города Брянска заемных средств в кредитных организациях для пополнения оборотных средств, финансирования производственных затрат и капитальных вложений.

В Программе муниципальных гарантий города Брянска в валюте Российской Федерации на 2009 год, предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение гарантий города Брянска по возможным гарантийным случаям пяти юридическим лицам, в объеме 94,1 млн. рублей.

Вместе с тем, муниципальные гарантии города Брянска в 2009 году предоставлены четырем юридическим лицам в объеме 57,8 млн. рублей, в том числе:

- Муниципальное унитарное предприятие «Спецавтохозяйство» - 5,3 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное предприятие «Асфальтобетонный завод» - 11,9 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие – 5,5 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное предприятие «Брянский городской водоканал» - 35,1 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2009 год объем выданной гарантии Муниципальному унитарному предприятию «Брянский городской водоканал» сложился ниже запланированного на 0,6 млн. рублей (план на 2009 год – 35,7 млн. рублей) в связи с тем, что предприятие привлекло кредитные ресурсы в конце финансового года. ООО «Брянская мостостроительная фирма «Мостремстрой» не смогло воспользоваться муниципальной гарантией города Брянска в объеме 35,7 млн. рублей, в связи с ухудшением финансового состояния предприятия, банковские организации не имели возможности предоставить кредитные ресурсы предприятию под гарантию города Брянска.

Следует отметить, что в связи с тем, что Соглашение о субзаиме № 01-01-06/26-762 от 31.12.2003 заключено в долларах США и рублевый эквивалент задолженности зависит от курса валюты, за 2009 год произошло увеличение обязательств по муниципальным гарантиям на 4,8 млн. рублей,

что соответственно ведет к увеличению муниципального долга города Брянска.

Расходы бюджета города Брянска на обслуживание муниципального долга в 2009 году составили 64,0 млн. рублей, или 99,7 процента от утвержденных бюджетных назначений (64,2 млн. рублей).

В сравнении с соответствующим периодом прошлого года расходы бюджета города Брянска на обслуживание муниципального долга увеличились в 2 раза или на 32,2 млн. рублей (в 2008 году расходы составили 31,8 млн. рублей).

Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в финансовом управлении Брянской городской администрации, установлено наличие на 01.07.2009 года задолженности по долговым обязательствам города Брянска в сумме 3,8 млн. рублей по муниципальной гарантии (поручительству) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной Брянской городской администрацией в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания» с нарушением норм, установленных статьей 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент предоставления муниципальной гарантии).

В соответствии с письмом Брянского городского Совета народных депутатов от 19.01.2010 № 4/23-и «до погашения соответствующего долга предприятием перед бюджетом Брянской области списание муниципального долга по представленной муниципальной гарантии невозможно».

В связи с вышеизложенным, вопрос о списании с муниципального долга города Брянска задолженности по муниципальной гарантии (поручительству) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания», в сумме 3,8 млн. рублей остается в Контрольно-счетной палате города Брянска на контроле.

## **ВЫВОДЫ**

1. Бюджет города Брянска за 2009 год исполнен:  
по доходам в сумме 4636,7 млн. рублей, или на 92,0 процента к уточненному годовому плану;  
по расходам – 4605,9 млн. рублей, или на 88,3 процента к уточненному годовому плану;  
с профицитом – 30,8 млн. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет города Брянска в 2009 году составили 2039,2 млн. рублей, или 88,7 процента к уточненному годовому плану и 75,0 процентов к первоначально утвержденному плану.

Уточненный годовой план не исполнен как в целом по налоговым доходам (88,7%), так и в разрезе каждого доходного источника, за исключением единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (100,6%) и земельного налога (100,9%).

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет города Брянска в 2009 году составили 696,5 млн. рублей, или 86,2 процента к уточненному годовому плану и 98,3 процента к первоначально утвержденному плану.

Уточненный годовой план не исполнен как в целом по неналоговым доходам (86,2%), так и по следующим доходным источникам:

по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (при уточненном плане 284,9 млн. рублей исполнение составило 216,5 млн. рублей или 76,0%);

по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (при уточненном плане 70,1 млн. рублей исполнение составило 4,0 млн. рублей или 5,7%).

4. Более 40 процентов доходов бюджета города (1901,0 млн. рублей или 41,0%) в 2009 году составили безвозмездные поступления из областного бюджета. Уточненный годовой план по безвозмездным поступлениям в 2009 году исполнен на 98,3 процента.

5. Задолженность по платежам в бюджет города Брянска по состоянию на 01.01.2010 года составила 343,5 млн. рублей и в сравнении с началом года возросла на 99,2 млн. рублей или на 40,6 процента (на 01.01.2009 года – 244,3 млн. рублей).

Увеличение задолженности в 2009 году произошло практически по всем доходным источникам бюджета города Брянска. При этом задолженность по арендной плате за землю увеличилась за 2009 год более чем в 2 раза (с 69,1 млн. рублей до 156,4 млн. рублей – на 87,3 млн. рублей).

6. Исполнение расходов по отраслям социального блока составило 2503,4 млн. рублей (54,4 процента в общем объеме расходов бюджета), или 94,1 процента к уточненному годовому плану (2660,6 млн. руб.).

7. Исполнение по городским целевым программам за 2009 год составило 83,2 млн. рублей (1,8 процента в общем объеме расходов бюджета), или 86,8 процента к уточненному годовому плану (95,9 млн. руб.).

8. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства составили 99,8 млн. рублей (2,2 процента в общем объеме расходов бюджета), или 64,1 процента к уточненному годовому плану (155,7 млн. руб.).

Шесть из двадцати одного объекта капитального строительства с объемом финансирования 2,4 млн. рублей в 2009 году не финансировались. Вместе с тем, по четырем объектам капитального строительства из шести капитальные вложения освоены в полном объеме (2,3 млн. руб.).

9. Расходы, осуществляемые за счет безвозмездных перечислений из областного бюджета, исполнены в объеме 1695,9 млн. рублей, что составляет 87,5 процента к уточненному годовому плану (1938,9 млн. руб.).

10. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 609,3 млн. рублей или 11,7 процента к уточненному годовому плану (5215,2 млн. руб.), из них:

226,8 млн. рублей, или 37,2 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований – по причине недофинансирования расходов;

260,6 млн. рублей, или 42,8 процента - по причине отсутствия на строительном рынке необходимого количества жилых помещений (в пределах переселяемой площади) для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (комитет по жилищно-коммунальному хозяйству БГА).

211,4 млн. рублей, или 34,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований – остаток неиспользованных в 2009 году средств федерального и областного бюджета (согласно представленной ранее копии отчета об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом на 01 января 2010 г. (ф.0503324).

На сумму 34,6 млн. рублей, или 5,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Брянска, причины неисполнения бюджетных ассигнований не указаны.

11. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска в 2009 году исполнение расходов осуществляли тринадцать главных распорядителей средств бюджета города Брянска.

По всем тринадцати главным распорядителям средств бюджета города Брянска исполнение бюджета по расходам сложилось ниже 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

Самый низкий процент исполнения за 2009 год сложился:

по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации - 77,1 процента от уточненного годового плана;

по управлению здравоохранения Брянской городской администрации - 88,0 процентов от уточненного годового плана.

12. Десятью из тринадцати главных администраторов средств бюджета города Брянска годовая бюджетная отчетность представлена с нарушениями требований, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 09.11.2009 № 115н).

Нарушения подробно отражены в заключениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, которые направлены всем главным администраторам средств бюджета города Брянска.

13. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование средств бюджета города Брянска в сумме 44,6 тыс. рублей (комитет по жилищно-

коммунальному хозяйству Брянской городской администрации – 26,1 тыс. руб., управление по строительству и развитию территории города Брянска – 18,5 тыс. руб.).

14. Кредиторская задолженность получателей средств бюджета города Брянска по сравнению с началом года снизилась на 164,6 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 210,9 млн. рублей (на 01.01.2009 года – 375,5 млн. руб.). Наибольший удельный вес в общем объеме кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска (81,1 процента от общего объема кредиторской задолженности или 171,0 млн. рублей) приходится на обязательства за услуги по содержанию имущества (60,4 млн. рублей); капитальный ремонт жилищного фонда, автомобильных дорог, капитальный и текущий ремонт зданий, текущее содержание объектов внешнего благоустройства, коммунальные услуги (55,5 млн. рублей); обязательства в связи с увеличением стоимости основных средств (55,1 млн. рублей).

15. Расходы бюджета города Брянска на обеспечение государственных полномочий Брянской области составили 1,6 млн. рублей, в том числе:

по организации деятельности административных комиссий - 0,6 млн. рублей,

по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству - 1,0 млн. рублей.

Расходы исполнены в пределах средств, предусмотренных пунктами 18, 19 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законами Брянской области от 15.06.2007 № 87-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий», от 11.01.2008 № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций из Регионального фонда компенсаций.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты города Брянска на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период

2010 и 2011 годов» указывалось на то, что в соответствии с законодательством, обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области должно осуществляться за счет средств областного бюджета и предлагалось в течение 2009 года решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет средств областного бюджета.

16. Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2009 году, установлены финансовые нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджета, на общую сумму 448705,1 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств бюджета города Брянска – 23,0 тыс. рублей;

необоснованное использование средств бюджета города Брянска – 10513,0 тыс. рублей;

неэффективное использование средств бюджета города Брянска – 25488,2 тыс. рублей;

иные нарушения – 412680,9 тыс. рублей.

17. В ходе контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2009 году в муниципальных унитарных предприятиях города Брянска и отделе рекламы Брянской городской администрации, установлены финансовые нарушения, приведшие к недопоступлению в бюджет города Брянска доходов на сумму 0,5 млн. рублей. В течение 2009 года по представлениям Контрольно-счетной палаты указанная сумма возмещена в доход бюджета города Брянска.

18. Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 15.06.2009 № 70 «Об исполнении бюджета города Брянска за 2008 год» (пунктом 3) установлено:

«Брянской городской администрации в 2009 году:

3.1. Внести предложения по увеличению доходной части бюджета города Брянска на 2009 год.

3.2. Продолжить взаимодействие с соответствующими федеральными и областными органами исполнительной власти с целью полного, правильного и своевременного обеспечения поступлений администрируемых платежей в бюджет города Брянска и снижения недоимки прошлых лет.

3.3. Усилить контроль за целевым, эффективным, рациональным использованием бюджетных средств, направлять экономию, образовавшуюся при исполнении расходов бюджета на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на 1 января 2009 года.

3.4. Обеспечить своевременное освоение запланированных расходов бюджета города Брянска, в том числе по использованию средств федерального и областного бюджетов, полученных в рамках национальных проектов, федеральных и областных программ.

3.5. Продолжить работу по эффективному управлению муниципальным имуществом, осуществлять контроль за его использованием и поступлением доходов от аренды».

Вместе с тем, уточненный годовой план не исполнен, как в целом по доходам бюджета города Брянска, так и практически по всем налоговым доходам, увеличилась задолженность по платежам в бюджет города Брянска в 2009 году, включая арендную плату за муниципальное имущество, имеют место большой объем недофинансированных расходов бюджета, а также наличие значительных остатков неиспользованных в 2009 году средств федерального и областного бюджетов, полученных в рамках национальных проектов, федеральных и областных программ.

19. По приносящей доход деятельности в 2009 году получено доходов 1281,7 млн. рублей, исполнение составило 1250,0 млн. рублей.

20. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2010 года составил 888,1 млн. рублей (на 01.01.2009 – 720,3 млн. рублей) или 85,7 процента от установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 1 января 2010 года (1036,8 млн. рублей), и 32,9 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2697,9 млн. рублей).

21. Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в финансовом управлении Брянской городской администрации, установлено наличие на 01.07.2009 года задолженности по долговым обязательствам города Брянска в сумме 3,8 млн. рублей по муниципальной гарантии (поручительству) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной Брянской городской администрацией в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания» с нарушением норм, установленных статьей 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент предоставления муниципальной гарантии).

В соответствии с письмом Брянского городского Совета народных депутатов от 19.01.2010 № 4/23-и «до погашения соответствующего долга предприятием перед бюджетом Брянской области списание муниципального долга по представленной муниципальной гарантии невозможно».

В связи с вышеизложенным, вопрос о списании с муниципального долга города Брянска задолженности по муниципальной гарантии (поручительству) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания», в сумме 3,8 млн. рублей остается в Контрольно-счетной палате города Брянска на контроле.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

1. Брянской городской администрации:

1.1. Принять необходимые меры для исполнения бюджета города Брянска в 2010 году в соответствии с порядком, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1.2. Совместно с главными администраторами доходов бюджета города Брянска принять необходимые меры по обеспечению выполнения в 2010 году плановых назначений по доходам бюджета города Брянска, а также снижению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

1.3. Решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на исполнение переданных государственных полномочий Брянской области:

- по организации деятельности административных комиссий;
- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

1.4. Усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета города Брянска.

2. Главным распорядителям средств бюджета города Брянска.

2.1. Годовую бюджетную отчетность формировать в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В пояснительной записке отражать информацию о причинах неисполнения бюджетных назначений, об исполнении городских и ведомственных целевых программ с оценкой эффективности и достигнутых результатов.

Отчет Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год рассмотреть с учетом настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-  
счетной палаты города Брянска**

**Т.М.Голикова**

Н.А.Голубева  
Т.А.Егорова  
М.С.Клещева  
66 29 82