

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА БРЯНСКА

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА БРЯНСКА  
СФК 101 «ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА НА  
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Брянска от  
26.12.2019 № 14 *(с изменениями от 19.07.2022 №8)*

БРЯНСК  
2019

## Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	4
2.1.	Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	4
2.2.	Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период	11
2.3.	Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период	15
3.	Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период	17
3.1.	Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период	17
3.2.	Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период	19

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положением о Контрольно-счетной палате города Брянска», утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 01.07.2011 № 567.

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты города Брянска при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска (далее – проект бюджета) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых указанным Стандартом, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты и другими сотрудниками аппарата Контрольно-счетной палаты в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период сотрудники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Брянской области и Брянского

городского Совета народных депутатов, Регламентом, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты, либо заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, и вводится в действие приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

## **2. Основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Правовые и информационные основы предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

2.1.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой в рамках единой системы контроля формирования и исполнения бюджета на основании статей 157, 187, 265 и 268.1 Бюджетного кодекса, а также главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска и статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска.

2.1.2. Предварительный контроль формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличие и состояние нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие Контрольно-счетной палаты в ходе рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в Брянском городском Совете народных депутатов.

2.1.3. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является

определение обоснованности показателей формирования проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Брянский городской Совет народных депутатов (далее – БГСНД);

- проверка и анализ обоснованности показателей, содержащихся в проекте Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в БГСНД;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики государства;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, планирования расходов бюджета, инвестиционной и долговой политики.

2.1.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в БГСНД, включая прогноз социально-экономического развития, а также материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития.

2.1.5. Объектами предварительного контроля формирования проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- 1) финансовое управление Брянской городской администрации;
- 2) управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации (при необходимости);
- 3) главные администраторы доходов бюджета;
- 4) главные распорядители средств бюджета;
- 5) другие субъекты бюджетного планирования и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.1.6. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в БГСНД, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Брянской области, действующему законодательству, а также другим нормативным правовым актам.

2.1.6.1. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в БГСНД, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

I. При оценке показателей прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

II. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы; разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований; полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности;

адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

III. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на порядок зачисления доходов в бюджет, налоговые и неналоговые доходы бюджета, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61.2 и 62 Бюджетного кодекса.

IV. При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- достаточность бюджетных ассигнований, доведенных финансовым управлением Брянской городской администрации в ходе составления проекта бюджета до главных распорядителей бюджетных средств, для исполнения ими расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

- соответствие показателей непосредственных результатов, приведенных в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, требованиям Методических указаний по составлению обоснований бюджетных ассигнований (при необходимости).

V. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта бюджета необходимо провести оценку качества формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения госпрограмм.

Проверка обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется, в том числе, на основе

информации, представленной в проектах нормативных правовых актов об утверждении муниципальных программ (далее – проектах программ), представляемых в БГСНД одновременно с проектом бюджета.

Проверка и анализ качества формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате, финансового обеспечения программ должны, в том числе, предусматривать:

- сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей (индикаторов) и их значений, содержащихся в проектах программ, с целями, задачами, целевыми показателями (индикаторами) и их значениями в утвержденных программах (с учетом их исполнения);

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию программы проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям проекта программы;

- анализ динамики значений показателей (индикаторов) проектов программ в сравнении с динамикой расходов бюджета города Брянска, предусмотренных проектами программ и проектом бюджета (в целом, а также в разрезе подпрограмм).

VI. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета и муниципального долга отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

- статьи 32 по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, статьи 92.1 по установлению размера дефицита бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьи 93.1 по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности, статей 93.2 и 93.3 по получению и погашению бюджетных кредитов, статьи 96 по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период;

- статей 101 и 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статьи 100 по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств, статьи 100.1 по прекращению муниципальных долговых обязательств в валюте Российской Федерации и их списанию с муниципального долга, статьи 102 по соблюдению ответственности по долговым обязательствам, статей 103 и 104 по осуществлению муниципальных заимствований, статьи 105 по реструктуризации долга, статей 106 и 107 по соблюдению предельных объемов муниципальных заимствований и муниципального долга;



- статей 110.1 и 110.2 по программам внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы, статьи 111 по соблюдению предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, статей 113, 114, 115, 115.1 115.2, 117 по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, по соблюдению порядка и условий предоставления муниципальных гарантий.

#### VII. Проанализировать:

- соблюдение сроков внесения проекта закона о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и плановый период, определенного статьей 185 Бюджетного кодекса;

- соблюдение порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170.1, 171, 172, 173, 174, 174.1, 174.2, 174.3, 179, 179.3, 179.4, 184 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований к основным характеристикам бюджета, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в решении о бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и пунктами 1 – 5 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска;

- соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 и пунктом 6 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска.

2.1.7. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- нормативные правовые акты;

- сценарные условия социально-экономического развития города Брянска в очередном финансовом году и плановом периоде;

- показатели прогноза социально-экономического развития города Брянска на очередной год и на плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития города Брянска за истекший период текущего года;
- показатели бюджета, утвержденные решением о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период с учетом ожидаемого исполнения в текущем финансовом году;
- отчетность финансового управления Брянской городской администрации об исполнении бюджета за предшествующий год и истекший период текущего года;
- данные управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации о размере доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, получаемых в виде дивидендов по акциям, принадлежащим городу Брянску, и арендной платы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности за отчетный год и за истекший период текущего года;
- данные Брянской городской администрации о поступлении части прибыли муниципальных унитарных предприятий за предшествующий год и за истекший период текущего года;
- данные других главных администраторов доходов бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;
- информация финансового управления Брянской городской администрации о планируемых расходах бюджета по обслуживанию и погашению муниципального долга, планируемыми объемам и формам муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;
- данные об объеме резервного фонда Брянской городской администрации;
- реестр расходных обязательств;
- отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);
- проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый

период, материалы и документы, представляемые одновременно с ним в Брянский городской Совет народных депутатов;

- база данных Контрольно-счетной палаты, сформированная на основе информации по формированию и исполнению бюджета и прогноза социально-экономического развития города Брянска за ряд лет, в том числе по результатам проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.2. Методические основы проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период

2.2.1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Брянский городской Совет народных депутатов, действующему законодательству, нормативным правовым актам Правительства Брянской области и муниципальным правовым актам;

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой и бюджетной политики Российской Федерации, Брянской области и города Брянска;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из анализа нормативно-методической базы прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития за предыдущий год и

ожидаемых итогов текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования показателей.

При проверке и анализе обоснованности прогноза показателей социально-экономического развития необходимо проанализировать:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период и их соответствие целевым установкам экономической политики, сформулированным в ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- наличие и использование нормативно-методической базы, механизм и технологию, сложившуюся практику организации работ по прогнозированию основных показателей социально-экономического развития.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с целью дать оценку:

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов бюджета, в том числе в разрезе главных администраторов доходов бюджета;

- обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования и бюджета города Брянска на основе анализа муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период.

В результате проверки и анализа должны быть даны оценка обоснованности действующих расходных обязательств бюджета, и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на основе утверждаемых муниципальных программ, даны предложения по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения

прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ расчетов доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года (по оценке финансового управления Брянской городской администрации и на основании анализа и оценки Контрольно-счетной палаты), фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов, законов Брянской области и нормативных правовых актов Брянского городского Совета народных депутатов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния на доходы изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- анализ реестра расходных обязательств и реестров расходных обязательств, ведущихся субъектами бюджетного планирования, нормативной правовой базы их формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период, оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, неподтвержденных нормативными правовыми актами, а также анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъекта

бюджетного планирования, на соответствие его полномочий по осуществлению расходных обязательств;

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, а также фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств и их сопоставление с поставленными целями и задачами, и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики расходов на обслуживание и средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и иных муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

2.2.3. Методические подходы к проведению предварительного контроля обоснованности проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период по конкретным показателям бюджета разрабатываются направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в

рамках своей компетенции в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты.

2.3. Организационные основы осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период

2.3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета города Брянска предусматривает 3 этапа работы:

I этап – подготовительный, включающий в себя:

- подготовку организационно-распорядительных документов, необходимых для проведения экспертно-аналитического мероприятия;
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов и расходных обязательств города Брянска.

Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период являются:

- приказ председателя Контрольно-счетной палаты;
- программа экспертно-аналитического мероприятия «(далее – программа ЭАМ).

Программа ЭАМ подготавливается под руководством заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты.

II этап – основной, включающий в себя проверку и анализ проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета города Брянска на очередной финансовый год и плановый период в Брянский городской Совет народных депутатов.

III этап – заключительный, включающий в себя:

- подготовку заключения Контрольно-счетной палаты для рассмотрения на коллегии Контрольно-счетной палаты;
- рассмотрение и утверждение заключения Контрольно-счетной палаты и направление его в Брянский городской Совет народных депутатов;
- обеспечение участия Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и плановый период в Брянском городском Совете народных депутатов и анализ внесенных в проект бюджета изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете

города Брянска на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год, приказа председателя Контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденной программой ЭАМ и представленным в указанной программе распределением вопросов между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты, возглавляемыми аудиторами Контрольно-счетной палаты.

2.3.2. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.3. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов проверки обоснованности проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Брянской городской администрацией с проектом решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса и пунктом 6 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска;

- результатов последующего контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и оперативного контроля за исполнением бюджета за отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений Брянского городского Совета народных депутатов об исполнении бюджета города Брянска за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении города Брянска за предыдущие годы и истекший период текущего года.



2.3.4. Материалы для свода и оформления заключения Контрольно-счетной палаты представляются аудиторами, а также инспекторами контрольно-счетной палаты (при необходимости) заместителю председателя Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

Для подготовки материалов к сводной части заключения Контрольно-счетной палаты аудиторы Контрольно-счетной палаты, осуществляющие свод по отдельным вопросам в соответствии с программой ЭАМ и анализом обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования, самостоятельно определяют требования к содержанию направляемых ими материалов и срокам их представления инспекторами направления, участвующими в проведении проверки и анализе по данному вопросу.

2.3.5. Проект заключения Контрольно-счетной палаты вносится на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты председателем Контрольно-счетной палаты. Коллегия Контрольно-счетной палаты рассматривает проект заключения Контрольно-счетной палаты в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты.

2.3.6. При наличии высказанных на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты замечаний и предложений заключение Контрольно-счетной палаты дорабатывается аудиторами Контрольно-счетной палаты по направлениям деятельности и заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

После доработки заключение Контрольно-счетной палаты подписывается председателем Контрольно-счетной палаты и направляется в Брянский городской Совет народных депутатов в сроки, установленные приказом председателя Контрольно-счетной палаты и пунктом 10 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска.

### **3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период**

3.1. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов на очередной финансовый год и плановый период:

## Раздел 1. Общие положения

1.1. Общие характеристики проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период и структурные особенности.

1.2. Основные параметры и основные характеристики проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период и его структурные особенности.

1.3. Анализ реализации основных задач, поставленных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (при необходимости).

1.4. Анализ соответствия проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и другому бюджетному законодательству, нормативным правовым актам Брянской области и муниципальным правовым актам города Брянска.

1.5. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития города Брянска на очередной финансовый год и плановый период.

## Раздел 2. Доходы проекта бюджета города Брянска

2.1. Общие положения формирования доходов проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Налоговые доходы.

2.3. Неналоговые доходы.

2.4. Безвозмездные поступления.

## Раздел 3. Расходы проекта бюджета города Брянска

3.1. Общие положения формирования расходов проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и плановый период.

3.2. Расходы в разрезе разделов и подразделов бюджетной классификации.

3.3. Расходы в разрезе главных распорядителей средств бюджета города Брянска.

3.4. Программная часть бюджета города Брянска.

Раздел 4. Источники финансирования дефицита бюджета города Брянска

Раздел 5. Муниципальный долг

Раздел 6. Выводы и предложения Контрольно-счетной палаты:

6.1. Выводы.

6.2. Предложения.

Заключение Контрольно-счетной палаты может быть сформировано с приложениями.

Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и плановый период при необходимости может быть изменена с учетом его специфики.

3.2. Основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период

3.2.1. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период должны быть отражены следующие основные вопросы:

3.2.1.1. Оценка обоснованности и достоверности прогноза показателей социально-экономического развития.

3.2.1.2. Оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.3. Анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной, налоговой и долговой политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и иных программных документах.

3.2.1.4. Оценка соответствия положений проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иному действующему законодательству.

3.2.1.5. Оценка обоснованности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

- определение соответствия изменений в формировании доходов проекта бюджета основным направлениям бюджетной и налоговой политики, а также параметрам прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;

- обоснованности и достоверности налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения.

3.2.1.6. Анализ расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе:

- определение динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов;

- определение объемов действующих и принимаемых расходных обязательств, необходимых для достижения поставленных целей и решения задач;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- определение обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

3.2.1.7. Оценка системы взаимоотношений бюджета города Брянска с бюджетами других уровней в проекте решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и плановый период с учетом:

- обоснованности и достаточности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение переданных расходных обязательств, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов субъекта Российской Федерации;

- обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов, или дополнительных средств бюджета города Брянска на эти цели;

- обоснованности ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам.

3.2.1.8. Оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета и динамики муниципального долга в проекте решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период с учетом определения:

- обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры муниципальных заимствований, предусмотренных в проекте бюджета;

- обоснованности объемов средств проекта бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание муниципального долга по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

- обоснованности изменений объема и структуры муниципального долга;

- обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита бюджета.

### 3.2.2. Содержание выводов и предложений:

а) оценка соответствия проекта решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства:

б) основные параметры прогноза социально-экономического развития города Брянска и проекта бюджета города Брянска на очередной финансовый год и плановый период;

в) характеристика показателей проекта Решения Брянского городского Совета народных депутатов о бюджете города Брянска на очередной финансовый год и на плановый период:

- доходов;

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

- объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга, программ муниципальных заимствований, муниципальных гарантий;

г) предложения Контрольно-счетной палаты.