

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты города Брянска
на отчет об исполнении бюджета города
Брянска за 2010 год**

**БРЯНСК
2011**

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Заключение Контрольно-счетной палаты города Брянска на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2010 год подготовлено в соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29 октября 2008 года № 1112, Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденного Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27 июля 2007 года № 750.

При подготовке заключения использованы материалы экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2010 году и в первом квартале 2011 года.

Отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2010 год представлен в Контрольно-счетную палату города Брянска Брянской городской администрацией 31 марта 2011 года в полном объеме, что соответствует Положению о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятому Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29 октября 2008 года № 1112.

ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА ЗА 2010 ГОД

Исполнение бюджета города Брянска за 2010 год характеризуется следующими данными.

млн. рублей

Наименование показателей	Утверждено на 2010 год			Исполнено за отчетный период			
	Решением БГСНД от 23.12.2009 № 211	с учетом изменений согласно решениям БГСНД	согласно сводной бюджетной росписи с изменениями	сумма	отклонение от утвержденн ых назначений с учетом изменений ¹	% исполнения	
						к утвержденным назначениям	к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	3567,6	4721,4	-	4819,4	+98,0	135,1	102,1
в том числе:							
- налоговые и неналоговые доходы	2935,7	3188,6	-	3270,3	+81,7	111,4	102,6
- безвозмездные поступления	631,9	1532,8	-	1549,1	+16,3	245,1	101,1
Расходы бюджета	3803,5	5384,6	5411,8	5097,1	-314,7	94,7	94,2

¹ в графах 6 и 7 таблицы отклонение от утвержденных назначений и процент исполнения по доходам - согласно решениям БГСНД, по расходам - согласно сводной бюджетной росписи с изменениями

Дефицит (-), профицит (+)	-235,9	-663,2	-	-277,7	-	-	-
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	235,9	663,2	663,2	277,7	-385,5	117,7	41,9

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» утверждены основные характеристики бюджета города Брянска на 2010 год:

общий объем доходов бюджета города Брянска в сумме 3567,6 млн. рублей;

общий объем расходов бюджета города Брянска в сумме 3803,5 млн. рублей;

дефицит бюджета города Брянска в сумме 235,9 млн. рублей.

В течение 2010 года в бюджет города Брянска практически ежемесячно (9 раз) вносились изменения Решениями Брянского городского Совета народных депутатов от 10.02.2010 № 246, от 14.04.2010 № 260, от 26.05.2010 № 294, от 29.07.2010 № 341, от 31.08.2010 № 346, от 27.10.2010 № 363, от 10.11.2010 № 407, от 24.11.2010 № 419, от 22.12.2010 № 461.

В результате с учетом изменений утверждены основные характеристики бюджета города Брянска на 2010 год:

общий объем доходов бюджета города Брянска в сумме 4721,4 млн. рублей, то есть, увеличен на 1153,8 млн. рублей или на 32,3 процента от первоначально утвержденного общего объема доходов бюджета города Брянска;

общий объем расходов в сумме 5384,6 млн. рублей, то есть, увеличен на 1581,1 млн. рублей или на 41,6 процента от первоначально утвержденного общего объема расходов бюджета города Брянска;

дефицит бюджета города Брянска в сумме 663,2 млн. рублей, то есть, увеличен на 427,3 млн. рублей или на 181,1 процента от первоначально утвержденного дефицита бюджета города Брянска.

Согласно представленной финансовым управлением Брянской городской администрации сводной бюджетной росписи бюджета города Брянска по состоянию на 01.01.2011 года план 2010 года с учетом изменений составил:

по расходам в сумме 5411,8 млн. рублей, что на 27,2 млн. рублей больше утвержденного общего объема расходов бюджета города Брянска с учетом изменений, согласно Решениям Брянского городского Совета народных депутатов;

по источникам финансирования дефицита бюджета города Брянска 663,2 млн. рублей.

Расхождение в сумме 27,2 млн. рублей между плановыми показателями расходов бюджета города Брянска на 2010 год, утвержденными Решением Брянского городского Совета народных депутатов 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и

2012 годов» (с учетом изменений), и сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года сложилось за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета (уведомления о бюджетных ассигнованиях по разделу 11 «Межбюджетные трансферты» поступили в период с 24.12.2010 по 28.12.2010).

Бюджет города Брянска за 2010 год исполнен:

по доходам в сумме 4819,4 млн. рублей, или на 102,1 процента к утвержденному общему объему доходов бюджета города Брянска на 2010 год с учетом изменений² (далее – уточненный годовой план);

по расходам – 5097,1 млн. рублей, или на 94,2 процента к утвержденному общему объему расходов бюджета города Брянска на 2010 год с учетом изменений³ (далее - уточненный годовой план);

с дефицитом – 277,7 млн. рублей.

В сравнении с 2009 годом:

поступления доходов в бюджет города Брянска в 2010 году увеличились на 182,7 млн. рублей или на 3,9 процента;

расходы бюджета города Брянска увеличились на 491,2 млн. рублей или на 10,7 процента.

Согласно пояснительной записке по исполнению бюджета города Брянска за 2010 год (далее – пояснительная записка), кредиторская задолженность получателей средств бюджета города Брянска за отчетный год увеличилась на 17,5 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составила 228,4 млн. рублей (на 01.01.2010 – 210,9 млн. рублей). Наибольший удельный вес в составе кредиторской задолженности составляет задолженность за услуги по содержанию муниципального имущества (97,4 млн. рублей или 42,6 процента) и задолженность по расходам на увеличение стоимости основных средств (51,8 млн. рублей, или 22,7 процента).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ПО ДОХОДАМ

Поступления доходов в бюджет города Брянска в 2010 году составили 4819,4 млн. рублей, или 102,1 процента к уточненному годовому плану и 135,1 процента к первоначально утвержденному плану, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы – 3270,3 млн. рублей, или 102,6 процента к уточненному годовому плану и 111,4 процента к первоначально утвержденному плану (их удельный вес составил 67,9% от суммы поступлений в бюджет города и в сравнении с 2009 годом увеличился на 8,9 процентного пункта);

безвозмездные поступления (субвенции, субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты) – 1549,1 млн. рублей, или 101,1 процента к уточненному годовому плану и 245,1 процента к первоначально

² Здесь и далее утвержденный план с учетом изменений согласно решениям БГСНД

³ Здесь и далее утвержденный план с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи

утвержденному плану (их удельный вес составил 32,1% от суммы поступлений в бюджет города и в сравнении с 2009 годом уменьшился на 8,9 процентного пункта).

В сравнении с 2009 годом поступления доходов в бюджет города Брянска в 2010 году увеличились на 182,7 млн. рублей или на 3,9 процента.

Рассмотрим данные об исполнении бюджета города Брянска по доходам за 2010 год.

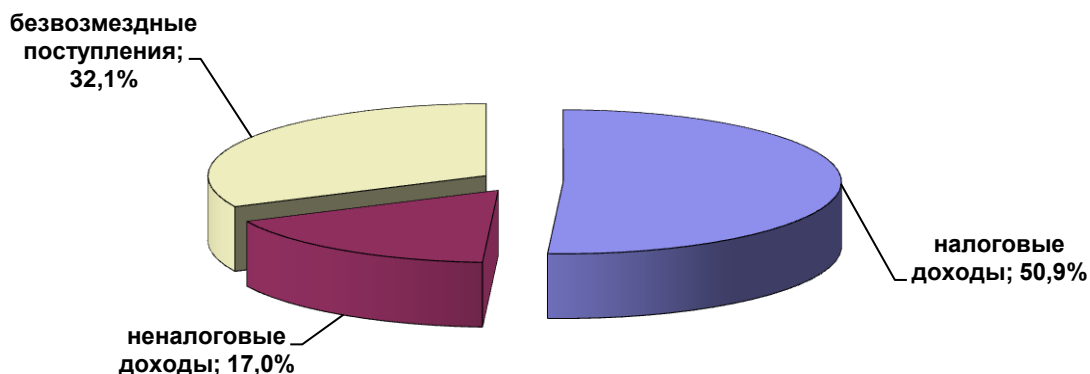
КБК	Наименование показателя	Исполнено за соответ. период 2009 года (млн. рублей)	Утвержденный план на 2010 год (млн. рублей)	Утвержденный план с учетом изменений согласно решениям БГСНД (млн. рублей)	Исполнено за отчетный период			
					сумма (млн. рублей)	% исполнения		Удельный вес, %
						к исполнению за соответствующий период 2009 года	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	
1	2	3	4	5	7	8	9	10
10000000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:	2735,7	2935,7	3188,6	3270,3	119,5	102,6	67,9
	НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	2039,2	2185,9	2418,7	2455,3	120,4	101,5	50,9
10100000	Налоги на прибыль, доходы в т.ч.:	1170,8	1148,4	1262,3	1268,8	108,4	100,5	26,3
10102000	Налог на доходы физических лиц	1170,8	1148,4	1262,3	1268,8	108,4	100,5	26,3
10500000	Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	552,1	593,1	654,9	665,5	120,5	101,6	13,8
10501000	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	310,0	320,3	398,4	403,5	130,2	101,3	8,4
10502000	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	242,1	272,8	256,5	262,0	108,2	102,1	5,4
10600000	Налоги на имущество, в т.ч.:	268,1	340,1	373,9	389,5	145,3	104,2	8,0
10601000	Налог на имущество физических лиц	36,0	44,5	34,8	35,8	99,4	102,9	0,7
10605000	Налог на игорный бизнес	-	-	0,006	0,006	-	100,0	-
10606000	Земельный налог	232,1	295,6	339,1	353,7	152,4	104,3	7,3
10800000	Государственная пошлина	47,9	104,0	127,3	131,2	в 2,7 раза больше	103,1	2,7
10900000	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,3	0,3	0,3	0,3	100,0	100,0	-

1	2	3	4	5	7	8	9	10
	НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	696,5	749,8	769,9	815,0	117,0	105,9	17,0
11100000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	484,7	434,2	438,9	452,4	93,3	103,1	9,4
11101000	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	1,3	1,7	1,9	1,8	138,5	94,7	0,04
11105010	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	216,5	224,7	203,3	209,8	96,9	103,2	4,4
11105020	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков автономных учреждений)	8,8	8,3	14,6	15,3	173,9	104,8	0,3
11105030	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных	225,6	178,1	158,6	161,7	71,7	102,0	3,4

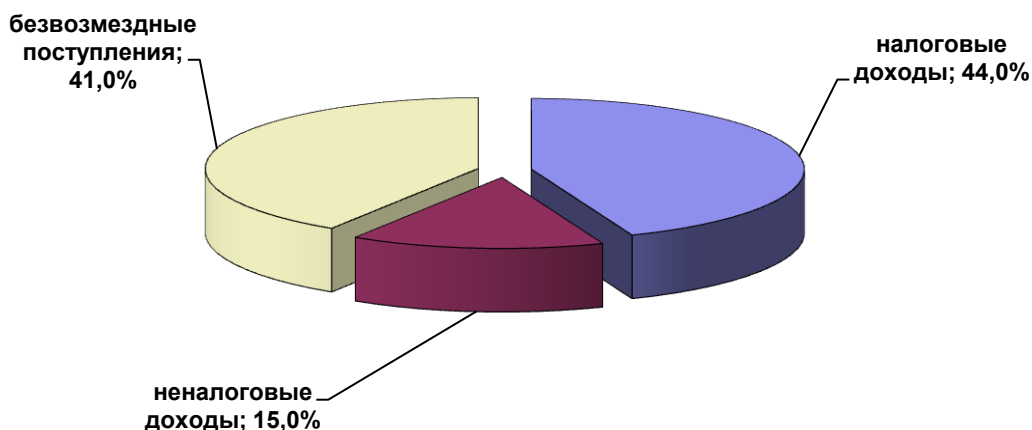
	ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений)							
11107000	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	26,8	20,7	58,4	61,7	в 2,3 раза больше	105,7	1,3
11109000	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	5,7	0,7	2,1	2,1	36,8	100,0	0,04
11200000	Платежи при пользовании природными ресурсами	22,1	21,3	22,8	30,3	137,1	132,9	0,6
11300000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	4,0	70,1	90,5	92,1	в 23 раза больше	101,8	1,9
11400000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	115,9	163,5	150,5	169,1	145,9	112,4	3,5
11500000	Административные платежи и сборы	24,6	20,0	25,3	24,8	100,8	98,0	0,5
11600000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	45,1	40,7	54,7	59,9	132,8	109,5	1,2
11700000	Прочие неналоговые доходы	0,7	-	-	-0,4	-	-	-
11900000	ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-0,6	-	-12,8	-13,2	в 22 раза больше	103,1	-
20000000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	1901,0	631,9	1532,8	1549,1	81,5	101,1	32,1
	ВСЕГО ДОХОДОВ	4636,7	3567,6	4721,4	4819,4	103,9	102,1	100,0

Структура поступлений доходов в бюджет города Брянска в 2010 и в 2009 годах представлена в следующих диаграммах.

Структура поступлений доходов бюджета города Брянска в 2010 году



Структура поступлений доходов бюджета города Брянска в 2009 году



По сравнению с 2009 годом в структуре доходов бюджета города Брянска в 2010 году значительно (с 59,0% до 67,9%) увеличилась доля налоговых доходов. При этом, соответственно, уменьшилась доля безвозмездных поступлений (с 41,0% до 32,1%).

Поступления налоговых доходов в бюджет города Брянска в 2010 году составили 2455,3 млн. рублей, или 101,5 процента к уточненному годовому плану и 112,3 процента к первоначально утвержденному плану.

Уточненный годовой план перевыполнен как в целом по налоговым доходам (101,5%), так и в разрезе каждого доходного источника.

В сравнении с 2009 годом поступления налоговых доходов в 2010 году увеличились на 416,1 млн. рублей или на 20,4 процента (2009 год – 2039,2 млн. рублей).

Основную долю налоговых доходов (51,7%) составляет налог на доходы физических лиц. Поступления этого налога в 2010 году составили

1268,8 млн. рублей или 100,5 процента к уточненному годовому плану и 110,5 процента к первоначально утвержденному плану.

В сравнении с 2009 годом поступления налога на доходы физических лиц в 2010 году увеличились на 98,0 млн. рублей или на 8,4 процента.

Согласно пояснительной записке, основной причиной перевыполнения годового плана и увеличения поступлений к уровню 2009 года явился рост фонда оплаты труда на крупных и средних предприятиях города, что указывает на постепенное преодоление последствий мирового финансового кризиса.

Также, одними из основных доходных источников бюджета города Брянска в 2010 году явились такие налоговые доходы как:

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (16,4% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 403,5 млн. рублей, или 101,3 процента к уточненному годовому плану и 126,0 процентов к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2009 годом поступления увеличились на 93,5 млн. рублей или на 30,2%);

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (10,7% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 262,0 млн. рублей, или 102,1 процента к уточненному годовому плану и 96,0 процентов к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2009 годом поступления увеличились на 19,9 млн. рублей или на 8,2%);

земельный налог (14,4% в объеме налоговых доходов), поступления которого составили 353,7 млн. рублей, или 104,3 процента к уточненному годовому плану и 119,7 процента к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2009 годом поступления увеличились на 121,6 млн. рублей или на 52,4%).

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202-п «О земельном налоге» (с изменениями) установлены льготы по платежам в бюджет города отдельным категориям плательщиков земельного налога.

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 200-п «О налоге на имущество физических лиц» (с изменениями) установлены льготы по платежам в бюджет города отдельным категориям плательщиков налога на имущество физических лиц.

Согласно пояснительной записке, в 2010 году, по предварительным данным, представлены льготы по земельному налогу на сумму 3,4 млн. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 3,1 тыс. рублей. Окончательные сведения о предоставленных льготах будут отражены в отчете Управления Федеральной налоговой службы по Брянской области (срок представления отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2010 год – до 1 июля 2011 года).

Поступления неналоговых доходов в бюджет города Брянска в 2010 году составили 815,0 млн. рублей, или 105,9 процента к уточненному годовому плану и 108,7 процента к первоначально утвержденному плану.

В сравнении с 2009 годом поступления неналоговых доходов в 2010 году увеличились на 118,5 млн. рублей или на 17,0 процентов (поступления в 2009 году – 696,5 млн. рублей).

Уточненный годовой план не исполнен по административным платежам и сборам (при уточненном плане 25,3 млн. рублей исполнение составило 24,8 млн. рублей или 98,0%).

Перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в 2010 году составили 61,7 млн. рублей или 105,7 процента к уточненному годовому плану и почти в 3 раза больше первоначально утвержденного плана.

В сравнении с 2009 годом перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий увеличились на 34,9 млн. рублей или в 2,3 раза.

Вместе с тем, в ходе проверки осуществления отдельных бюджетных полномочий главным администратором доходов бюджета города Брянска по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в 2009 году – Брянской городской администрацией, проведенной сотрудниками Контрольно-счетной палаты в первом квартале 2011 года, установлено, что задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по перечислениям в бюджет города Брянска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий в 2009 году, составила 2355,0 тыс. рублей.

В нарушение Положения о порядке исчисления и уплаты в бюджет города Брянска муниципальными предприятиями части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 08.09.2008 № 979-п, в проверяемом периоде рядом муниципальных унитарных предприятий несвоевременно (позже установленного срока – до 30 апреля) осуществлялись перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет города Брянска.

При этом администратором доходов – Брянской городской администрацией не начислялась и не взыскивалась пеня в размере 1/300 (одной трехсотой) ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки за несвоевременное перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий. В ходе проверки пеня начислена в сумме 264,9 тыс. рублей и предъявлена муниципальным унитарным предприятиям к уплате.

Следует отметить также, что не всем муниципальным унитарным предприятиям, получившим прибыль по результатам работы за 2009 год, был

установлен норматив ее перечисления в бюджет города Брянска. По результатам проверки бухгалтерской отчетности муниципальных унитарных предприятий за 2009 год, представленной в комитет по экономике и инвестициям Брянской городской администрации, установлено, что если бы всем муниципальным унитарным предприятиям, получившим по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год прибыль, был установлен норматив, то в бюджет города Брянска дополнительно могло поступить доходов в сумме 1133,8 тыс. рублей (упущенная выгода).

Кроме того, в ходе проверок муниципальных унитарных предприятий в 2010 году были выявлены аналогичные для всех проверенных предприятий нарушения, а именно:

- нарушения Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части создания и использования фондов за счет чистой прибыли на сумму 41,2 млн. рублей (муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие - 39,1 млн. рублей; МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г.Брянска - 1,1 млн. рублей; МУП «Гостиничное хозяйство» г.Брянска - 0,8 млн. рублей; муниципальное унитарное специализированное предприятие по вопросам похоронного дела г.Брянска - 0,2 млн. рублей).

- в нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, без согласия собственника осуществлены сделки, связанные с приобретением, списанием, сдачей в аренду имущества на сумму 108,3 млн. рублей (МУП «Жилкомсервис» Фокинского района г. Брянска - 80,3 млн. рублей; муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие - 27,0 млн. рублей; МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г. Брянска - 1,0 млн. рублей);

- неэффективные расходы на общую сумму 46,2 млн. рублей (отвлечение из хозяйственного оборота муниципального унитарного Брянского городского пассажирского автотранспортного предприятия, финансируемого из бюджета города Брянска на погашение убытков, денежных средств в банковские вклады на сумму 45,0 млн. рублей; стоимость проектной документации, не использованной МУП «Гостиничное хозяйство» г.Брянска при производстве работ на сумму 0,6 млн. рублей и другие).

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2010 году составили 169,1 млн. рублей или 112,4 процента к уточненному годовому плану и 103,4 процента к первоначально утвержденному плану (в сравнении с 2009 годом поступления указанных доходов увеличились на 53,2 млн. рублей или на 45,9 процента), из них поступления доходов от реализации имущества, находящегося в

муниципальной собственности, составили 122,8 млн. рублей, или 72,6 процента.

Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2010 год, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 208 (с изменениями) предусмотрена приватизация 161 муниципального объекта недвижимости (в том числе 157 объектов на условиях, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ), а также пакет акций ОАО «Центральный дом быта», находящийся в муниципальной собственности.

Кроме того, планировалось приватизировать имущественный комплекс МУП «Магазин № 29 Бежицкого района г. Брянска».

Согласно информации, представленной управлением имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, по состоянию на 01.01.2011 года заключено: 155 договоров купли – продажи муниципальных объектов недвижимости с субъектами малого и среднего предпринимательства на условиях, установленных Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», 2 договора купли – продажи муниципальных объектов недвижимости на аукционах. Также в 2010 году на специализированном аукционе проданы 39266 акций ОАО «Центральный дом быта» (50% процентов уставного капитала общества). От продажи объектов недвижимости с учетом рассрочки оплаты в 2010 году поступило в бюджет города Брянска 119,4 млн. рублей, от продажи акций ОАО «Центральный дом быта» - 41,4 млн. рублей.

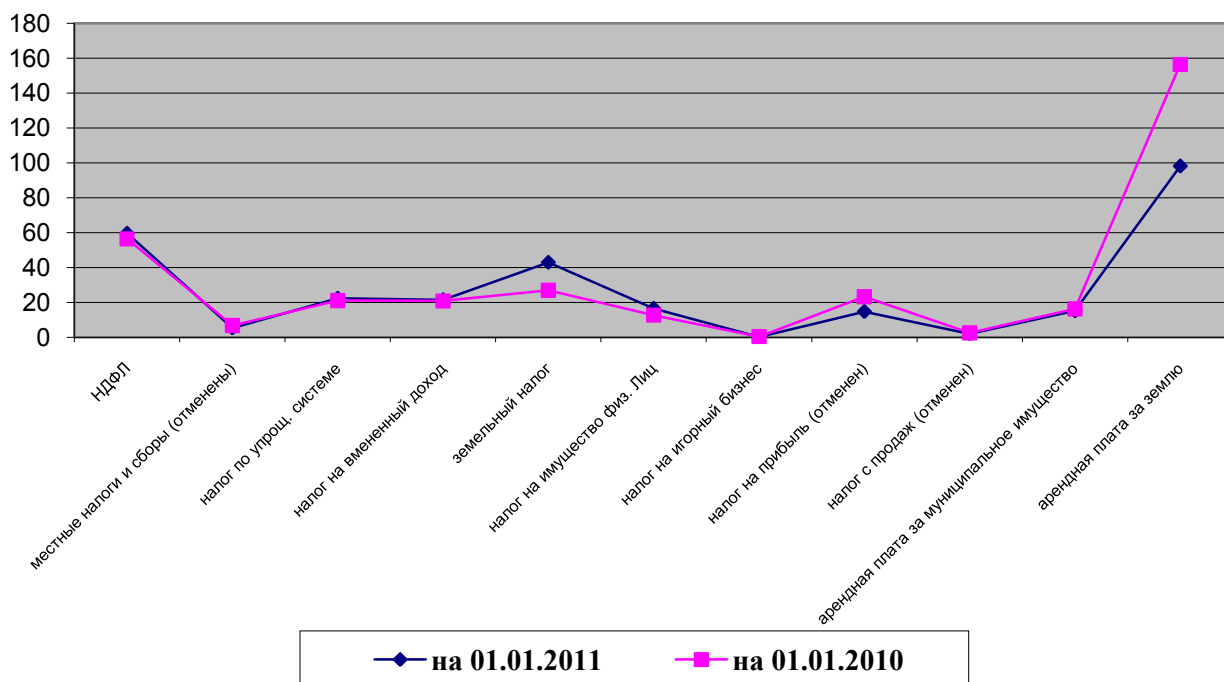
МУП «Магазин № 29 Бежицкого района г. Брянска», по информации управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, в настоящее время прошло регистрацию как ОАО «Магазин № 29 Бежицкого района г. Брянска».

Следует отметить, что бюджет города Брянска имеет значительный резерв пополнения доходов в виде поступления задолженности прошлых лет.

В соответствии с представленным Брянской городской администрацией анализом задолженности по платежам в бюджет города Брянска на 01.01.2011 года, общая сумма задолженности на конец отчетного периода составила 298,1 млн. рублей. В сравнении с началом года общая сумма задолженности уменьшилась на 45,4 млн. рублей или на 13,2 процента (на 01.01.2009 года – 343,5 млн. рублей). Вместе с тем, задолженность по налоговым доходам возросла на 14,1 млн. рублей или на 8,3 процента (со 170,7 млн. рублей до 184,8 млн. рублей).

Динамика задолженности по платежам в бюджет города Брянска в 2010 году по основным источникам формирования доходной части бюджета города Брянска представлена в следующей диаграмме.

Динамика задолженности по платежам в бюджет города Брянска за 2010 год



Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что увеличение задолженности в 2010 году произошло практически по всем налоговым доходам, зачисляющимся в бюджет города Брянска. Кроме того, согласно данным финансового управления Брянской городской администрации, в сумме задолженности по арендной плате за землю на 01.01.2011 года отсутствуют сведения управления имущественных отношений Брянской области по арендаторам, находящимся в процедуре банкротства и суммы с признаками безнадежных. Данный факт и привел к уменьшению задолженности по арендной плате за землю по отчетным данным со 156,4 млн. рублей до 98,2 млн. рублей, или на 37,2 процента.

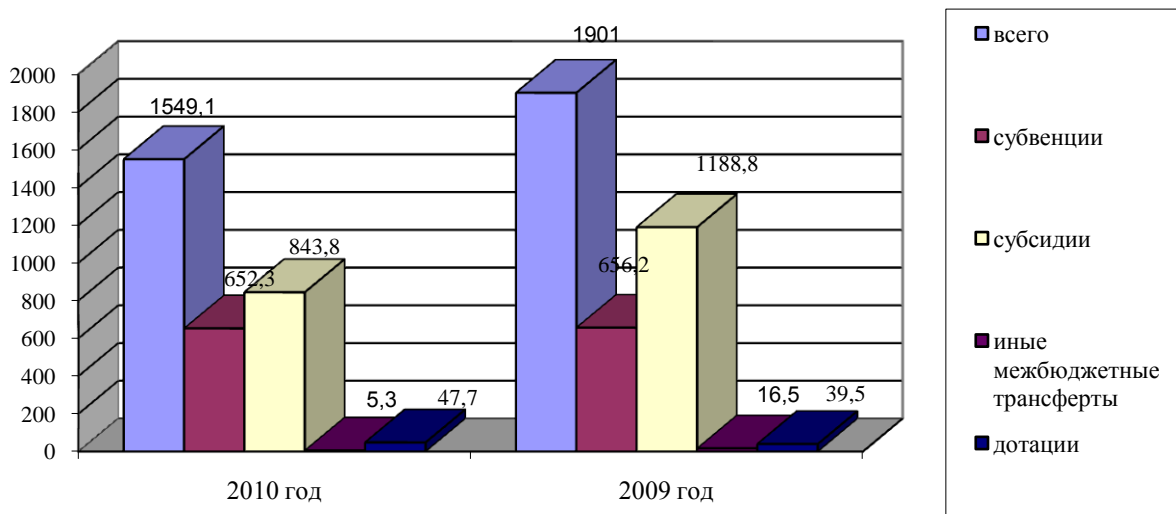
Более 30 процентов доходов бюджета города (1549,1 млн. рублей или 32,1%) в 2010 году составили безвозмездные поступления из областного бюджета, в том числе:

1. Субвенции – 652,3 млн. рублей (42,1% от общего объема безвозмездных поступлений).
2. Субсидии – 843,8 млн. рублей (54,5% от общего объема безвозмездных поступлений).
3. Иные межбюджетные трансферты – 5,3 млн. рублей (0,3% от общего объема безвозмездных поступлений).
4. Дотации – 47,7 млн. рублей (3,1% от общего объема безвозмездных поступлений).

Уточненный годовой план по безвозмездным поступлениям в 2010 году исполнен на 101,1 процента.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета за 2009 и 2010 годы представлена в следующей диаграмме.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета за 2009 и 2010 годы (млн. рублей)



Следует отметить, что в сравнении с 2009 годом общий объем безвозмездных поступлений снизился почти на 20 процентов (с 1901,0 млн. рублей в 2009 году до 1549,1 млн. рублей в 2010 году).

ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА ПО РАСХОДАМ

Сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года бюджетные ассигнования по расходам на 2010 год утверждены в объеме 5411,8 млн. рублей.

Расхождение между плановыми показателями расходов бюджета города Брянска на 2010 год, утвержденными Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с учетом изменений), и сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 27,2 млн. рублей сложилось за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета (субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам поступили в период с 24.12.2010 по 28.12.2010).

Исполнение расходов бюджета города Брянска осуществлялось финансовым управлением Брянской городской администрации на основе сводной бюджетной росписи, сформированного кассового плана и заявок на

финансирование, представляемых главными распорядителями средств бюджета города Брянска.

Согласно отчету Брянской городской администрации расходы бюджета города Брянска за 2010 год исполнены в объеме 5097,1 млн. рублей, или 94,2 процента к уточненному годовому плану (5411,8 млн. руб.).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 314,7 млн. рублей или 5,8 процента к уточненному годовому плану (5411,8 млн. руб.), из них (по отчетам главных администраторов средств бюджета города Брянска):

91,6 млн. рублей, или 29,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований - недофинансирование расходов;

126,1 млн. рублей – документы от УФСР получены 31.12.2010;

28,8 млн. рублей – не заключены муниципальные контракты;

12,5 млн. рублей – прочие причины неисполнения бюджетных назначений.

На сумму 55,7 млн. рублей, или 17,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Брянска, причины неисполнения бюджетных ассигнований не указаны.

В сравнении с 2009 годом расходы бюджета города Брянска увеличились на 491,2 млн. рублей или на 10,7 процента (2009 год – 4605,9 млн. рублей).

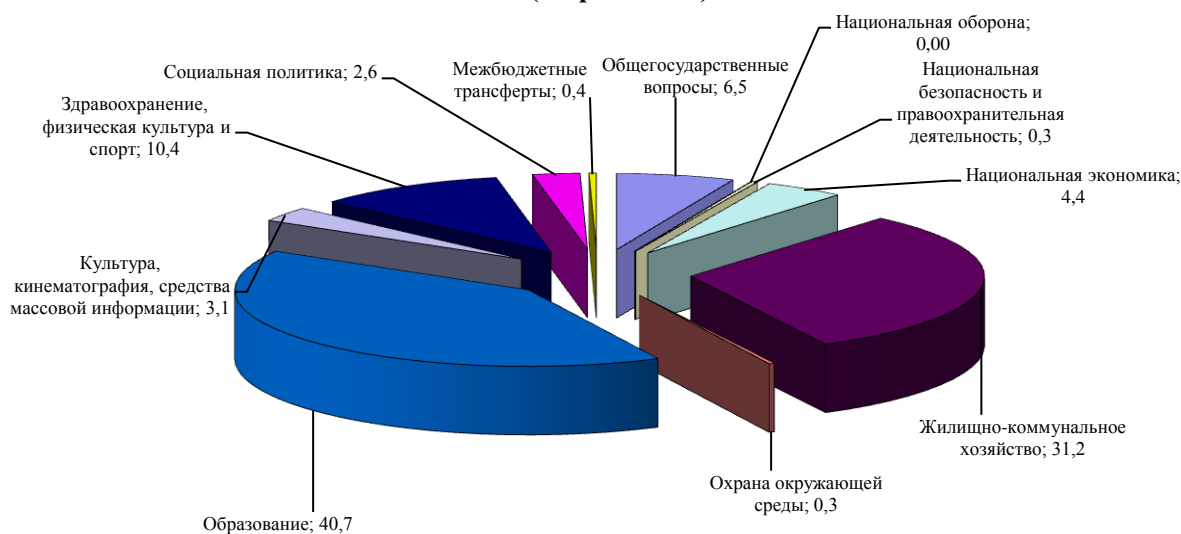
Расходы, осуществляемые за счет безвозмездных перечислений из областного бюджета, исполнены в объеме 1549,1 млн. рублей, что составляет 99,3 процента к уточненному годовому плану (1560,0 млн. рублей).

Кредиторская задолженность получателей средств бюджета города Брянска за отчетный год увеличилась на 17,5 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составила 228,4 млн. рублей (на 01.01.2010 – 210,9 млн. рублей). Наибольший удельный вес в составе кредиторской задолженности составляют задолженность за услуги по содержанию муниципального имущества (97,4 млн. рублей или 42,6 процента) и задолженность по расходам на увеличение стоимости основных средств (51,8 млн. рублей, или 22,7 процента).

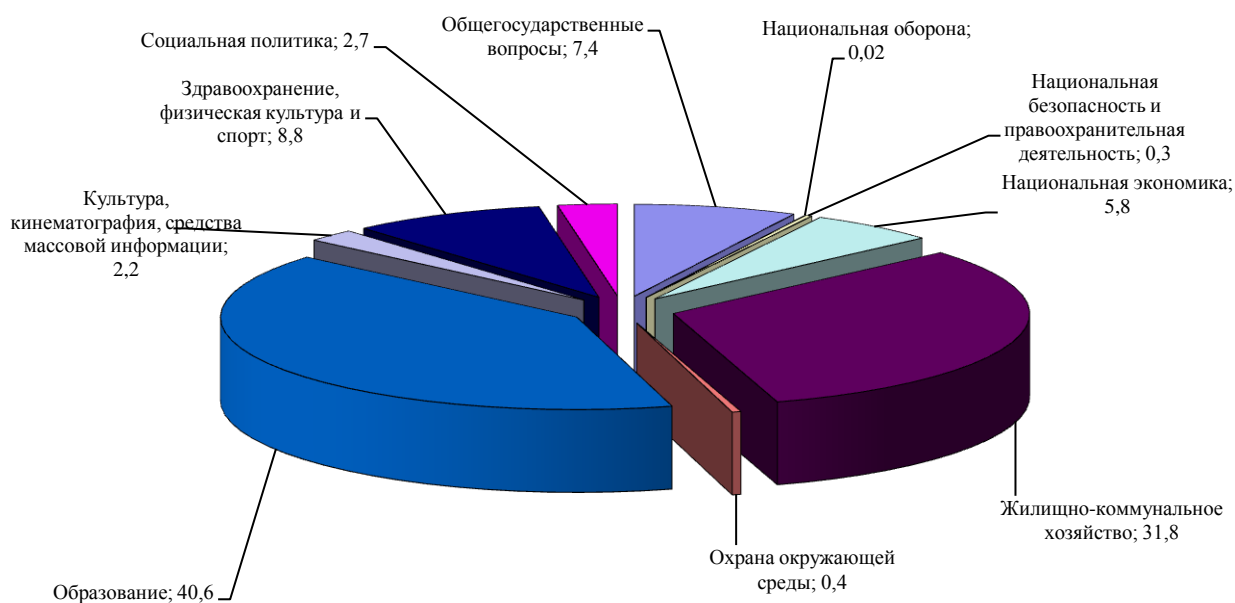
Основными причинами образования кредиторской задолженности, согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета (ф.503160), являлись недостаточность средств в бюджете, а также несвоевременное представление счетов поставщиками.

Структура расходов бюджета города Брянска за 2010 и 2009 годы представлена в следующих диаграммах.

Структура расходов бюджета города Брянска за 2010 год (в процентах)



Структура расходов бюджета города Брянска за 2009 год (в процентах)



Увеличение удельного веса в общем объеме расходов произошло в 2010 году по трем из одиннадцати разделов классификации расходов бюджета города Брянска:

«Образование» - на 0,1 процентного пункта (2010 год – 40,7%, 2009 год – 40,6%);

«Здравоохранение, физическая культура и спорт» - на 1,6 процентного пункта (2010 год – 10,4 %, 2009 год – 8,8 %);

«Культура, кинематография, средства массовой информации» - на 0,9 процентного пункта (2010 год – 3,1%, 2009 год – 2,2%).

Снижение удельного веса произошло по следующим разделам классификации расходов бюджета города Брянска:

«Общегосударственные вопросы» - на 0,9 процентного пункта (2010 год – 6,5%, 2009 год – 7,4%);

«Национальная экономика» - на 1,4 процентного пункта (2010 год – 4,4%, 2009 год – 5,8%);

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 0,6 процентного пункта (2010 год – 31,2%, 2009 год – 31,8%);

«Охрана окружающей среды» - на 0,1 процентного пункта (2010 год – 0,3%, 2009 год – 0,4%);

«Социальная политика» - на 0,1 процентного пункта (2010 год – 2,6%, 2009 год – 2,7%).

По разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» удельный вес расходов в общем объеме расходов бюджета города Брянска не изменился.

По разделу «Межбюджетные трансферты» в 2009 году бюджетные ассигнования не планировались (2010 год – 6,8%).

Анализ исполнения расходов бюджета города Брянска по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов представлен в следующей таблице.

КБК	Наименование показателя	Исполнено за 2009 год (млн. р.)	Утвержденный план на 2010 год (млн. р.)	Утвержденный план с учетом изменений		Исполнено за отчетный период			
				согласно решениям БГСНД (млн. р.)	согласно сводной бюджетн. росписи (млн.р.)	сумма (млн. р.)	% исполнения		
							к исполнению за 2009 год	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0100	Общегосударственные вопросы уд.вес, %	339,6 7,4	381,8 10,0	349,4 6,5	349,4 6,5	331,9 6,5	97,7	95,0	95,0
0102	в том числе: Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0,5	-	-	-	-	-	-	-
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	31,4	35,3	34,8	34,8	34,3	109,2	98,6	98,6
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	164,6	141,1	152,8	152,8	149,9	91,1	98,1	98,1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0105	Судебная система	-	-	0,4	0,4	0,3	-	75,0	75,0
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	27,2	28,4	27,0	27,0	26,7	98,2	98,9	98,9
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	5,6	-	-	-	-	-	-	-
0111	Обслуживание государственного и муниципального долга	64,0	91,4	64,4	64,4	64,4	100,6	100,0	100,0
0112	Резервные фонды	-	30,0	1,2	1,2	-	-	-	-
0114	Другие общегосударственные вопросы	46,3	55,6	68,8	68,8	56,3	121,6	81,8	81,8
0200	Национальная оборона уд.вес, %	1,1	0,8	1,1	1,1	1,1	100,0	100,0	100,0
0204	Мобилизационная подготовка экономики	1,1	0,8	1,1	1,1	1,1	100,0	100,0	100,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность уд.вес, %	15,3	15,3	17,0	17,0	16,8	109,8	98,8	98,8
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	14,3	14,5	15,2	15,2	15,0	104,9	98,7	98,7
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	1,0	0,8	1,8	1,8	1,8	180,0	100,0	100,0
0400	Национальная экономика уд.вес, %	266,2	186,6	227,5	227,5	226,2	85,0	99,4	99,4
0401	Общеэкономические вопросы	-	-	1,0	1,0	1,0	-	100,0	100,0
0406	Водное хозяйство	-	-	1,4	1,4	0,04	-	2,9	2,9
0408	Транспорт	240,5	165,0	203,6	203,6	203,7	84,7	100,0	100,0
0409	Дорожное хозяйство	-	-	-	-	-	-	-	-
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	25,7	21,6	21,5	21,5	21,5	83,7	100,0	100,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство уд.вес, %	1462,7	683,9	1758,7	1785,6	1590,1	108,7	90,4	89,1
0501	Жилищное хозяйство	743,9	169,5	715,0	741,9	567,4	76,3	79,4	76,5
0502	Коммунальное хозяйство	105,3	151,5	85,3	85,3	76,8	72,9	90,0	90,0
0503	Благоустройство	574,3	322,8	916,5	916,5	904,4	157,5	98,7	98,7
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	39,2	40,1	41,9	41,9	41,5	105,9	99,0	99,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0600	Охрана окружающей среды уд.вес, %	17,6	17,5	17,7	17,7	17,5	99,4	98,9	98,9
		0,4	0,5	0,3	0,3	0,3			
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	17,6	17,5	17,7	17,7	17,5	99,4	98,9	98,9
0700	Образование уд.вес, %	1870,9	1863,4	2157,3	2157,4	2076,8	111,0	96,3	96,3
		40,6	49,0	40,1	39,9	40,7			
0701	Дошкольное образование	630,7	650,0	756,6	756,6	723,3	114,7	95,6	95,6
0702	Общее образование	1118,0	1069,2	1258,1	1258,2	1214,4	108,6	96,5	96,5
0703	Начальное профессиональное образование	7,3	8,0	7,7	7,7	7,2	98,6	93,5	93,5
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	7,9	7,3	8,4	8,4	8,4	106,3	100,0	100,0
0709	Другие вопросы в области образования	107,0	128,9	126,5	126,5	123,5	115,4	97,6	97,6
0800	Культура, кинематография, средства массовой информации уд.вес, %	103,1	103,2	164,9	165,0	156,2	151,5	94,7	94,7
		2,2	2,7	3,1	3,1	3,1			
0801	Культура	90,8	95,8	147,5	147,5	138,9	153,0	94,2	94,2
0804	Периодическая печать и издательства	5,5	-	-	-	-	-	-	-
0806	Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации	6,8	7,4	17,4	17,5	17,3	в 2,5 раза больше	99,4	98,9
0900	Здравоохранение, физическая культура и спорт уд.вес, %	406,6	416,9	538,3	538,4	530,8	130,5	98,6	98,6
		8,8	10,9	10,0	9,9	10,4			
0901	Стационарная медицинская помощь	154,7	168,0	248,1	248,1	245,5	158,7	99,0	99,0
0902	Амбулаторная помощь	72,3	61,7	89,7	89,7	88,9	123,0	99,1	99,1
0904	Скорая медицинская помощь	148,8	147,1	161,3	161,3	157,5	105,8	97,6	97,6
0908	Физическая культура и спорт	20,2	23,5	17,7	17,7	17,5	86,6	98,9	98,9
0910	Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	10,6	16,6	21,5	21,6	21,4	в 2 раза больше	99,5	99,1
1000	Социальная политика уд.вес, %	122,8	116,5	135,1	135,1	132,1	107,6	97,8	97,8
		2,7	3,1	2,5	2,5	2,6			
1001	Пенсионное обеспечение	20,0	29,4	31,6	31,6	31,6	158,0	100,0	100,0
1003	Социальное обеспечение население	14,4	10,9	16,9	16,9	14,6	101,4	86,4	86,4
1004	Охрана семьи и детства	66,4	54,5	62,3	62,3	62,0	93,4	99,5	99,5
1006	Другие вопросы в области социальной политики	22,0	21,7	24,3	24,3	23,9	108,6	98,4	98,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1100	Межбюджетные трансферты удельный вес, (%)	-	17,6 0,5	17,6 0,3	17,6 0,3	17,6 0,4	-	100,0	100,0
	ВСЕГО РАСХОДОВ	4605,9	3803,5	5384,6	5411,8	5097,1	110,7	94,7	94,2

Приоритетным направлением расходования средств бюджета в отчетном периоде являлось финансирование отраслей социального блока.

В бюджете города Брянска на 2010 год расходы на эти цели утверждены в объеме 2995,9 млн. рублей, что составляет 55,4 процента к уточненному годовому плану (5411,8 млн. рублей).

Исполнение расходов по отраслям социального блока составило 2895,9 млн. рублей (56,8 процента в общем объеме расходов бюджета), или 96,7 процента к уточненному годовому плану (2995,9 млн. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах социального блока составляют расходы на образование 71,7 процента (2076,8 млн. рублей).

В сравнении с 2009 годом расходы на финансирование отраслей социального блока увеличились на 392,5 млн. рублей, или на 15,7 процента (2009 год – 2503,4 млн. руб.).

Анализ исполнения бюджета города Брянска за 2010 год по ведомственной структуре расходов представлен в следующей таблице.

КВСП	Наименование показателя	Исполнено за 2009 год (млн. р.)	Утвержденный план на 2010 год (млн. р.)	Утвержденный план с учетом изменений		Исполнено за отчетный период			
				согласно решениям БГСНД (млн. р.)	согласно сводной бюджетной росписи (млн.р.)	сумма (млн. р.)	% исполнения		
							к исполнению за 2009 год	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно решениям БГСНД	к утвержденному плану на год с учетом изменений согласно сводной бюджетной росписи
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
001	Брянский городской Совет народных депутатов	31,9	35,3	34,8	34,8	34,3	107,5	98,6	98,6
002	Контрольно-счетная палата города Брянска	8,6	9,4	8,0	8,0	7,9	91,9	98,8	98,8
003	Брянская городская администрация	495,3	428,7	478,4	478,4	462,8	93,4	96,7	96,7
004	Финансовое управление Брянской городской администрации	82,6	128,1	101,3	101,3	101,1	122,4	99,8	99,8
005	Управление образования Брянской городской администрации	1701,7	1673,1	1947,2	1947,3	1873,3	110,1	96,2	96,2
006	Управление культуры Брянской городской администрации	164,1	172,7	237,2	237,3	226,8	138,2	95,6	95,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
007	Управление здравоохранения Брянской городской администрации	381,9	387,8	515,5	515,6	508,3	133,1	98,6	98,6
008	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации	1461,9	684,9	1760,0	1786,9	1586,7	108,5	90,2	88,8
009	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	19,9	16,2	16,2	16,2	16,2	81,4	100,0	100,0
010	Управление по благоустройству и экологии города Брянска	9,0	9,9	10,6	10,6	10,5	116,7	99,1	99,1
012	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации	80,2	70,2	79,8	79,8	79,3	98,9	99,4	99,4
014	Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации	141,0	162,1	170,2	170,2	164,9	116,9	96,9	96,9
015	Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации	27,7	25,1	25,4	25,4	24,9	89,9	98,0	98,0
	ВСЕГО РАСХОДОВ	4605,9	3803,5	5384,6	5411,8	5097,1	110,7	94,7	94,2

В 2010 году исполнение бюджета города Брянска по расходам осуществляли тринадцать главных распорядителей средств бюджета.

По двенадцати главным распорядителям средств бюджета города Брянска исполнение расходов сложилось ниже 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

Самый низкий процент исполнения сложился по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации (88,8%).

По главному распорядителю средств бюджета города Брянска - управление по строительству и развитию территории города Брянска расходы исполнены на 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

Брянский городской Совет народных депутатов

Брянский городской Совет народных депутатов действует на основании Устава города Брянска и является представительным органом местного самоуправления, обладающим правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории города Брянска.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска – Брянского городского Совета народных депутатов по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 34,8 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 34,8 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 34,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 0,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 0,5 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 0,5 млн. рублей сложились в связи с оптимизацией расходов (согласно ф. 0503160).

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 2,4 млн. рублей или на 7,5 процента (2009 год - 31,9 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года уменьшилась на 1,2 тыс. рублей и составила 49,8 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 51,0 тыс. рублей), в том числе:

40,4 тыс. рублей – оплачено на приобретение литературы с периодичностью издания на 2011 год;

0,9 тыс. рублей – оплата услуг связи, так как по договору оказания услуг предусмотрена форма оплаты – предоплата;

3,1 тыс. рублей – остаток неиспользованных приобретенных почтовых марок, конвертов, открыток;

5,4 тыс. рублей – остаток неиспользованных средств на приобретение цветов, подарочных сувениров для награждения почетными грамотами и памятливыми медалями «Брянск – город воинской славы».

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 123,6 тыс. рублей и с начала года увеличилась на 113,2 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 10,4 тыс. рублей), в том числе:

125,4 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда;

3,4 тыс. рублей - задолженность за услуги связи «ОАО Центртелеком» (ЦПУ) и ОАО «Ростелеком» за вторую половину декабря 2010 года;

41,0 руб. – налог на имущество за 2010 год;

- (минус) 5,2 тыс. рублей – не восстановленная задолженность за Фондом социального страхования.

Бюджетная отчетность за отчетный период представлена Брянским городским Советом народных депутатов в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены:

27,7 млн. рублей - на содержание аппарата Брянского городского Совета народных депутатов;

5,8 млн. рублей - на выплаты депутатам, осуществляющим свою деятельность на непостоянной основе, в соответствии с Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2009 № 45;

0,4 млн. рублей – на уплату взносов в организации, членом которых является муниципальное образование «город Брянск»;

0,2 млн. рублей – на поощрительные выплаты в связи с праздничными днями, юбилейными датами, награждением знаком отличия, за активное участие в территориальном общественном самоуправлении и за победу в конкурсе;

0,2 млн. рублей – на реализацию Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2010 № 312 «О памятной медали «Брянск – город воинской славы» (в ред. от 27.10.2010 № 398).

Контрольно-счетная палата города Брянска

В соответствии с Уставом города Брянска, Положением о Контрольно-счетной палате города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.07.2007 № 750, Контрольно-счетная палата города Брянска является постоянно действующим органом местного самоуправления города Брянска, образуемым Брянским городским Советом народных депутатов в целях контроля за исполнением бюджета города Брянска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города Брянска, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и подотчетным городскому Совету народных депутатов.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - Контрольно-счетной палаты города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 8,0 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 8,0 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 7,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 0,1 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 0,1 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 0,1 млн. рублей сложились в связи с применением регрессивной шкалы налогообложения (согласно ф. 0503160).

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 0,7 млн. рублей или на 8,1 процента (2009 год – 8,6 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 20,4 тыс. рублей, в том числе:

3,2 тыс. рублей – авансовые платежи по услугам связи;

17,2 тыс. рублей – авансовые платежи за подписку на периодическую печать.

В сравнении с началом 2010 года дебиторская задолженность увеличилась на 9,2 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 11,2 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила - (минус) 14,9 тыс. рублей, по сравнению с началом года уменьшилась на 121,4 тыс. рублей (на 01.01.2010 - 106,5 тыс. рублей).

Бюджетная отчетность за отчетный период представлена Контрольно-счетной палатой города Брянска в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска.

Брянская городская администрация

В соответствии с Уставом города Брянска, Положением о Брянской городской администрации, утвержденным постановлением администрации города Брянска от 29.05.2001 № 744 (в редакции изменений и дополнений), Брянская городская администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Брянской области.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 478,4 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 440,8 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 462,8 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 15,6 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 13,4 млн. рублей.

Причины неисполнения бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств в пояснительной записке (ф.0503160) не указаны.

Расхождение между утвержденными бюджетными назначениями по расходам бюджета и лимитами бюджетных обязательств в сумме 37,6 млн. рублей (478,4 - 440,8) связано с изменением Федеральным казначейством порядка учета публичных нормативных обязательств на лицевых счетах получателей бюджетных средств (основание: статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, письмо Управления Федерального казначейства по Брянской области от 28.07.2010 № 06-04/994, письмо финансового управления Брянской области от 04.08.2010 № 02-04/2907, приказ финансового управления Брянской городской администрации от 18.08.2010 № 40).

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 32,5 млн. рублей или на 6,6 процента (2009 год – 495,3 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что Брянской городской администрацией в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято:

бюджетных обязательств на сумму 211,6 тыс. рублей, из них:

205,9 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда;

5,7 тыс. рублей – оплата услуг;

денежных обязательств на сумму 564,3 тыс. рублей, из них:

205,9 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда;

180,0 тыс. рублей – оплата услуг;

137,8 тыс. рублей – прочие расходы;

40,6 тыс. рублей – увеличение стоимости материальных запасов.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года уменьшилась на 69,6 млн. рублей и составила 0,1 млн. рублей (на 01.01.2010 – 69,7 млн. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года увеличилась на 1,0 млн. рублей и составила 1,9 млн. рублей (на 01.01.2010 – 0,9 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке (ф.0503160) рост кредиторской задолженности связан с образованием задолженности по страховым взносам по сроку выплаты 15.01.2011 года.

Бюджетная отчетность за отчетный период представлена Брянской городской администрацией в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Брянской городской администрации установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 33,7 тыс. рублей, в том числе:

29,1 тыс. рублей - переплата по налогу на доходы физических лиц;
4,6 тыс. рублей - переплата за услуги ООО «Вист-софт».

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены:

1,0 млн. рублей – на содержание Главы городской администрации;

132,4 млн. рублей - на обеспечение деятельности Брянской городской администрации и четырех районных администраций города Брянска (Советской, Бежицкой, Володарской, Фокинской);

196,1 млн. рублей – на субсидии муниципальным транспортным предприятиям на организацию транспортного обслуживания (в том числе 38,6 млн. рублей средства областного бюджета);

23,1 млн. рублей - на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Хозяйственное управление Брянской городской администрации»;

13,7 млн. рублей – на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска»;

7,5 млн. рублей - на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Центральная спасательная станция на водах»;

31,6 млн. рублей – на выплату пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, и доплат к государственной пенсии отдельной категории пенсионеров;

0,3 млн. рублей – на обеспечение деятельности административных комиссий;

8,8 млн. рублей – на проведение общегородских мероприятий;

0,6 млн. рублей – на поощрительные выплаты в связи с праздничными днями, юбилейными датами, награждением знаком отличия, за активное участие в территориальном общественном самоуправлении;

0,6 млн. рублей – на проведение ликвидации МУ «Издательский дом «Наш город» г.Брянска;

0,1 млн. рублей – на уплату взносов в организации, членом которых является Брянская городская администрация;

1,0 млн. рублей – расходы из резервного фонда Брянской городской администрации;

1,0 млн. рублей – на мероприятия в области здравоохранения, физической культуры и спорта;

1,2 млн. рублей – на мероприятия по обеспечению мобильной готовности экономики;

1,1 млн. рублей – на субсидию для приобретения жилой площади в соответствии с Законом Брянской области от 16.11.2007 № 156-З «О муниципальной службе в Брянской области» и Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 02.12.2009 № 206 «О принятии Положения о порядке и условиях предоставления единовременной субсидии

на приобретение жилой площади муниципальным служащим города Брянска»;

27,8 млн. рублей – на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ города Брянска;

5,7 млн. рублей – на реализацию федеральной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (в том числе средства бюджета города 1,2 млн. рублей).

Средства областного бюджета составили 9,2 млн. рублей, из них:

0,6 млн. рублей - субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий;

5,4 млн. рублей - субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

0,7 млн. рублей – субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда;

0,3 млн. рублей – субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

1,3 млн. рублей – субвенция для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года;

0,9 млн. рублей – иные межбюджетные трансферты в форме субсидии на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области (2010 год), в части организации общественных работ, временного трудоустройства работников, находящихся под угрозой увольнения, а также признанных в установленном порядке безработными граждан и граждан, ищущих работу.

Дополнительные расходы бюджета города Брянска в 2010 году на осуществление полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий, в связи с недостаточностью размера субвенции из областного бюджета, составили 315,8 тыс. рублей, или 88,9 процента от объема расходов, предусмотренных пунктом 20 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (355,4 тыс. рублей)(в ред. Решения БГСНД от 22.12.2010 № 461).

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за

счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законом Брянской области от 15.06.2007 № 87-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий» (статья 6) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций.

Финансовое управление Брянской городской администрации

В соответствии с Положением, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.06.2006 № 454, финансовое управление Брянской городской администрации является функциональным органом Брянской городской администрации, совместно с другими участниками бюджетного процесса осуществляет бюджетный процесс в городе Брянске, непосредственно составляет проект бюджета города Брянска, организует исполнение бюджета города, а также осуществляет предварительный и текущий контроль за его исполнением.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - финансового управления Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 101,3 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 101,3 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 101,1 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,2 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 18,5 млн. рублей или на 22,4 процента (2009 год – 82,6 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 38,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность 5,5 тыс. рублей (возникла в мае 2009 года в связи с недопоставкой подписного издания журнала «БиНО»).

По сравнению с началом года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности увеличилась на 5,0 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 33,1 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 746,8 млн. рублей, то есть увеличилась на 176,8 млн. рублей за счет увеличения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы (на 01.01.2010 - 570,0 млн. рублей).

Бюджетная отчетность за отчетный период представлена финансовым управлением Брянской городской администрации в полном объеме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и нормативными актами Министерства финансов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

обеспечение деятельности финансового управления Брянской городской администрации – 18,8 млн. рублей;

расходы из резервного фонда Брянской городской администрации – 0,3 млн. рублей;

процентные платежи по долговым обязательствам – 64,4 млн. рублей;

субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из местных бюджетов – 17,6 млн. рублей.

Управление образования Брянской городской администрации

В соответствии с Положением об управлении образования Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 981, управление образования Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организацию предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Брянска, а также организацию отдыха детей в каникулярное время.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления образования Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 1947,3 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 1945,0 млн. рублей;

исполнение – 1873,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям – 74,0 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 74,0 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 43,7 млн. рублей сложились по следующим причинам:

38,3 млн. рублей – в связи с недофинансированием;

1,5 млн. рублей – в связи с тем, что по объекту «Детский сад» на 75 мест в пос. Радица Крыловка» из-за установленных нарушений акт выполненных работ принят на меньшую сумму;

3,0 млн. рублей – в связи с уменьшением количества питающихся, в том числе по болезни;

0,6 млн. рублей – количество выплат материальной помощи за счет областных средств, сложилось ниже ожидаемого;

0,3 млн. рублей – финансирование средств из областного бюджета на приобретение оборудования было произведено 30.12.2010 года.

Причины неисполнения бюджетных ассигнований в сумме 30,3 млн. рублей в отчете не указаны.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 171,6 млн. рублей или на 10,1 процента (2009 год – 1701,7 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов управлением образования Брянской городской администрации в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято бюджетных (денежных) обязательств на сумму 2,0 млн. рублей, из них:

0,5 млн. рублей – заработная плата;

0,4 млн. рублей – пособия по социальной помощи населению;

1,1 млн. рублей - оплата услуг.

Пунктом 18 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлено, что руководители Брянской городской администрации, отраслевых (функциональных) органов Брянской городской администрации и муниципальных бюджетных учреждений города Брянска не вправе принимать в 2010 году решения, приводящие к увеличению численности муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, но включенные в штатные расписания Брянской городской администрации, отраслевых (функциональных) органов Брянской городской администрации, и работников муниципальных бюджетных учреждений города Брянска.

В нарушение пункта 18 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Брянской городской администрацией с 1 мая 2010 года в отдел управления образования по Володарскому району города Брянска введена единица ведущего специалиста (Постановление БГА от 05.05.2010 № 18-ПК). Годовой фонд оплаты труда по должностям окладам составляет от 37884 рублей до 41784 рублей.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года по сравнению с началом года уменьшилась на 1,0 млн. рублей и составила 0,7 млн. рублей (на 01.01.2010 – 1,7 млн. рублей).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 61,5 млн. рублей, в том числе:

начисления на оплату труда – 8,3 тыс. рублей;

коммунальные услуги – 23,4 млн. рублей;

по питанию – 26,8 млн. рублей;

услуги по содержанию имущества – 3,0 млн. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года по сравнению с началом года уменьшилась на 8,5 млн. рублей (на 01.01.2010 года – 70,0 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления образования Брянской городской администрации - 11,0 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 1191,2 млн. рублей;

реализацию долгосрочных целевых программ и ведомственной целевой программы – 51,7 млн. рублей;

проведение мероприятий в сфере образования – 1,0 млн. рублей;

мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей – 2,9 млн. рублей.

Средства областного бюджета (субсидии, субвенции) составили 615,5 млн. рублей, или 32,9 процента от общего объема расходов управления образования Брянской городской администрации (в том числе 531,2 млн. рублей – субвенция на финансирование общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления образования Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

2. Не соответствуют установленной форме Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178) (пункт 157).

3. В Сведениях об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф. 0503160) указан нормативный правовой акт, утративший силу - Закон Брянской области от 26.05.1999 № 27-3 (пункт 137).

4. В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) неверно подсчитан итог в графе 4 (гр.3-гр.2), расхождение (минус) 1384200,00 рублей (пункт 146).

5. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности по бюджетной деятельности и по приносящей доход деятельности (ф.0503169) не заполнены графы 5, 6 (пункт 151).

6. Не указана дата составления Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (пункт 2).

Управление культуры Брянской городской администрации

В соответствии с Положением об управлении культуры Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 08.10.2008 № 1083, управление культуры Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, образуемым для осуществления управленческих функций, обеспечивающим организацию на территории города Брянска библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов; создание условий для организации досуга и обеспечение жителей города Брянска услугами организаций культуры; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов; создание условий для массового отдыха жителей города Брянска и организацию обустройства мест массового отдыха населения; предоставление дополнительного образования детям.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления культуры Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 237,3млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 237,3 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 226,8 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 10,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 10,5 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 6,3 млн. рублей сложились в связи с недофинансированием.

Причины неисполнения бюджетных ассигнований в сумме 4,2 млн. рублей в отчете не указаны.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 62,7 млн. рублей или на 38,2 процента (2009 год – 164,1 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что управлением культуры Брянской городской администрации в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято денежных обязательств на сумму 716,4 тыс. рублей, из них:

20,8 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда;

0,7 тыс. рублей – оплата работ, услуг;

694,9 тыс. рублей – увеличение стоимости основных средств.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 54,8 тыс. рублей, в том числе:

по расчетам по недостачам - 54,8 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в сентябре 2010 года в муниципальном учреждении культуры «ГДК Володарского района» произошла кража шести секций ограждения на сумму 54,8 тыс. рублей, дело о хищении находится на стадии расследования в отделении милиции № 3 УВД по городу Брянску.

В сравнении с началом 2010 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности увеличилась на 53,9 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 0,9 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 8,7 млн. рублей, по сравнению с началом года увеличилась на 2,1 млн. рублей (на 01.01.2010 - 6,6 млн. рублей).

Причины увеличения кредиторской задолженности в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности не указаны.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления культуры Брянской городской администрации – 2,8 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 162,5 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований – 36,7 млн. рублей;

проведение праздничных мероприятий – 10,2 млн. рублей;

субсидии автономным учреждениям на выполнение муниципальных заданий – 2,2 млн. рублей;

реализацию долгосрочных целевых программ – 0,7 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 11,7 млн. рублей, или 5,2 процента от общего объема расходов управления культуры Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления культуры Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о

порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

2. В Сведениях об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф.0503160) указан нормативный правовой акт, утративший силу.

3. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности и по приносящей доход деятельности не заполнена графа 5 «Наименование дебитора (кредитора)» (пункт 151).

Управление здравоохранения Брянской городской администрации

В соответствии с Положением об управлении здравоохранения Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2008 № 901, управление здравоохранения Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим организацию оказания на территории города Брянска скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, и образуемым для осуществления управленческих функций.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления здравоохранения Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 515,6 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 515,4 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 508,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 7,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 7,1 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 5,6 млн. рублей сложились по следующим причинам:

1,7 млн. рублей – в связи с отсутствием разрешения на ввод объекта «Реконструкция кровли здания главного корпуса городской больницы № 4 по ул. Бежицкой в Советском районе г.Брянска кредиторская задолженность подрядчику за выполненную работу по капитальному строительству;

0,2 млн. рублей – в связи с увольнением сотрудников фактическое количество получателей доплат к заработной плате сложилось меньше планируемого показателя;

3,7 млн. рублей – в связи с нахождением сотрудников на больничных листах.

Причины неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 1,7 млн. рублей в отчете не указаны.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 126,4 млн. рублей или на 33,1 процента (2009 год - 381,9 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что управлением здравоохранения Брянской городской администрацией в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято бюджетных (денежных) обязательств на сумму 5,4 млн. рублей, из них:

1,3 млн. рублей – оплата коммунальных услуг;

2,0 млн. рублей – расходы по содержанию имущества;

0,3 млн. рублей – прочие работы, услуги;

1,8 млн. рублей – увеличение стоимости материальных запасов.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 1,0 млн. рублей, из них 0,9 млн. рублей расчеты по недостачам.

В сравнении с началом 2010 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности уменьшилась на 0,6 млн. рублей (на 01.01.2010 1,6 млн. рублей, из них 0,9 млн. рублей расчеты по недостачам).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 8,0 млн. рублей и с начала года уменьшилась на 26,8 млн. рублей (на 01.01.2010 – 34,8 млн. рублей).

В ходе проверки бюджетной отчетности установлено неэффективное использование бюджетных средств - управлением здравоохранения Брянской городской администрации за счет средств бюджета города Брянска допущена переплата по платежам в бюджеты в сумме 100,3 тыс. рублей (по налогу на доходы физических лиц, по прочим платежам в бюджет).

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления здравоохранения Брянской городской администрации – 4,6 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 415,4 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 3,7 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований – 23,8 млн. рублей;

расходы из резервного фонда Брянской городской администрации – 1,2 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 59,6 млн. рублей, или 11,7 процента от общего объема расходов управления здравоохранения Брянской городской администрации.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления здравоохранения Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), в разделе 5 пояснительной записки (ф.0503160) не указана причина непредставления данной формы (пункты 11.1, 8, 136).

2. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не соответствует установленной форме.

3. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

4. В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 503160) не заполнены графы 3, 4, 5 (пункт 138).

5. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160) содержание пунктов в графе 1 (пункт 9 и 13) не соответствует содержанию пунктов Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (пункт 139).

6. В Сведениях о результатах деятельности (ф. 0503162) в графах 4 и 6 (план/факт) нет соотносительности показателей, отраженных по подразделу 0901 «Стационарная помощь», требуется уточнение показателя (пункт 145).

7. Не указана дата составления следующих форм годовой бюджетной отчетности за 2010 год:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

8. Не указаны причины образования просроченной дебиторской задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по бюджетной деятельности (пункт 151).

9. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) не отражена информация об исполнении долгосрочной целевой программы «Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы и ведомственной областной целевой программы «Развитие здравоохранения Брянской области» (2008-2010 годы).

Вместе с тем, согласно Решению Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в бюджете города Брянска предусмотрены бюджетные ассигнования на долгосрочную целевую программу «Молодое поколение города Брянска» в объеме 80,0 тыс. рублей, на ведомственную областную целевую программу «Развитие здравоохранения Брянской области» в объеме 8,1 млн. рублей (согласно сводной бюджетной росписи бюджета города Брянска с изменениями по состоянию на 01.01.2011 года в объеме 8,2 млн. рублей).

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации

В соответствии с Положением о комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.04.2006 № 403, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации является самостоятельным структурным подразделением Брянской городской администрации, осуществляющим проведение государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 1786,9 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 1786,9 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 1586,7 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 200,2 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств – 200,2 млн. рублей.

Неисполнение бюджетных назначений согласно сведениям об исполнении бюджета (ф.0503164) сложилось по следующим причинам:

126,1 млн. рублей – документы от УФСР получены 31.12.2010 г.;

28,8 млн. рублей – не заключены муниципальные контракты;

45,3 млн. рублей – отсутствие финансирования.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 124,8 млн. рублей или на 8,5 процента (2009 год – 1461,9 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлено, что комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято бюджетных обязательств на сумму 2,2 млн. рублей, из них:

0,3 млн. рублей – прочие работы, услуги;

1,9 млн. рублей – увеличение стоимости основных средств.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на начало года составила – (минус) 207,4 млн. рублей, на конец года – (минус) 122,8 млн. рублей (в том числе 16,4 млн. рублей по расчетам по выданным авансам ООО «Брянская строительная компания», ООО «ЕВРООТДЕЛКА», ООО «Творец», ООО УСФ «Надежда»).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по сравнению с началом года увеличилась на 48,7 млн. рублей и составила 143,4 млн. рублей (на 01.01.2010 – 94,7 млн. рублей).

Причины увеличения кредиторской задолженности по бюджетной деятельности по сравнению с началом года в пояснительной записке (ф.0503160) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не указаны.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации – 16,9 млн. рублей;

обеспечение деятельности муниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства» города Брянска – 24,6 млн. рублей;

оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 2,2 млн. рублей;

поддержку жилищного хозяйства – 105,6 млн. рублей, из них:

на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек – 102,5 млн. рублей, мероприятия по обеспечению изготовления, установки и ремонта указателей (аншлагов) с названиями улиц, номерами домов и квартир, прочие мероприятия в области жилищного хозяйства – 3,1 млн. рублей;

поддержку коммунального хозяйства – 50,5 млн. рублей, из них:

расходы по субсидированию коммунальных услуг, оказанных населению – 29,6 млн. рублей, на мероприятия по обеспечению населения бытовыми услугами – 11,6 млн. рублей, на капитальный ремонт объектов

муниципальной собственности, теплотрасс – 4,5 млн. рублей, на оплату сверхнормативных технологических потерь при транспортировке теплоносителя по муниципальным теплотрассам, неучтенных в тарифе, прочие мероприятия в области коммунального хозяйства – 4,8 млн. рублей;

благоустройство – 432,4 млн. рублей, из них:

на содержание и ремонт автомобильных дорог, искусственных сооружений – 328,9 млн. рублей, на уличное освещение – 57,6 млн. рублей, на техническое обслуживание и капитальный ремонт электрических сетей – 16,7 млн. рублей, на содержание и ремонт зеленых насаждений, городских лесов – 11,1 млн. рублей, на организацию и содержание мест захоронения – 5,0 млн. рублей, на капитальный ремонт и текущее содержание прочих объектов внешнего благоустройства – 11,5 млн. рублей, на техническое обслуживание элементов праздничной иллюминации, фонтанов, «Вечных огней», прочие расходы по текущему содержанию - 1,6 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований – 68,3 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 35,9 млн. рублей;

расходы из резервного фонда Брянской городской администрации – 7,0 млн. рублей.

На реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, средств бюджета области и города направлено 428,0 млн. рублей.

За счет средств федерального бюджета произведен капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров на сумму 401,6 млн. рублей.

За счет средств областного бюджета (субсидии, субвенции) исполнены расходы по развитию социальной и инженерной инфраструктуры 4,5 млн. рублей, по ремонту автомобильных дорог 9,2 млн. рублей.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф.0503184), в разделе 5 пояснительной записки (ф.0503160) не указана причина непредставления данной формы (пункты 11.1, 8, 136).

2. Не подписана главным бухгалтером учреждения годовая бюджетная отчетность (пункт 6).

3. Не подписаны руководителем финансово-экономической службы учреждения формы годовой бюджетной отчетности, содержащие аналитические показатели (пункт 6).

4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

5. Не соответствуют установленным формам:

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

6. Не указана дата составления Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) (пункт 2).

7. В Сведениях об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503163) в графе 3 итоговая сумма бюджетных назначений не соответствует сумме бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета города Брянска с учетом изменений по состоянию на 01.01.2011 года, расхождение составляет 1376561,00 рублей (пункт 146).

8. В Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по бюджетной деятельности остатки на начало и конец отчетного периода по основным средствам и амортизации основных средств (строки 010 и 050) не соответствуют аналогичным строкам баланса учреждения (ф. 0503130) (пункт 150).

9. В Сведениях об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 050178) по средствам во временном распоряжении не отражен остаток средств на конец отчетного периода в сумме 11066460,80 рублей, что не соответствует строке 172 баланса учреждения (ф. 0503130) (пункт 157).

10. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166) не отражена информация об исполнении областных долгосрочных целевых программ: «Энергосбережение Брянской области» на 2005-2010 годы (3,6 млн. рублей), «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области» подпрограмма «Газификация» (2009-2015 годы) (1,9 млн. рублей) (пункт 148).

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности установлено неэффективное использование бюджетных средств - в 2010 году комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации

за счет средств бюджета города Брянска допущена переплата за услуги ООО «РН-Карт-Брянск» на сумму 10,2 тыс. рублей.

Управление по строительству и развитию территории города Брянска

В соответствии с Положением об управлении по строительству и развитию территории города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09.2009 № 142, управление по строительству и развитию территории города Брянска является отраслевым (функциональным) органом Брянской городской администрации, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по комплексному развитию территории города Брянска, направленные на решение текущих и перспективных задач социально-экономического развития города Брянска с учетом экологических, природных, историко-культурных и иных особенностей, совершенствование среды жизнедеятельности граждан, регулирование градостроительных отношений на территории города Брянска, улучшение архитектурного облика города Брянска и реализацию полномочий в области градостроительной деятельности.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления по строительству и развитию территории города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам составили 16,2 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств – 16,2 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений – 16,2 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 3,7 млн. рублей или на 18,6 процента (2009 год – 19,9 млн. рублей).

В ходе проверки Отчета о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и пункта 13 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлено, что в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 161,162,219) управлением по строительству и развитию территории города Брянска в 2010 году сверх утвержденных бюджетных назначений принято бюджетных (денежных) обязательств на сумму 201,8 тыс. рублей, из них:

181,5 тыс. рублей – начисления на выплаты по оплате труда;

0,5 тыс. рублей – услуги связи;

14,9 тыс. рублей – коммунальные услуги;

4,9 тыс. рублей – увеличение стоимости материальных запасов.

В ходе проверки установлено неэффективное использование бюджетных средств - в 2010 году управлением по строительству и развитию

территории города Брянска за счет средств бюджета города Брянска допущена переплата по налогу на доходы физических лиц в сумме 1,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года составила – (минус) 1,3 тыс. рублей (на 01.01.2010 – (минус) 63,0 рубля).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 149,9 тыс. рублей, в том числе:

по оплате коммунальных услуг и услуг связи – 15,4 тыс. рублей;

по приобретению материальных запасов – 5,0 тыс. рублей;

по платежам в бюджеты – 129,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года по сравнению с началом года увеличилась на 140,6 тыс. рублей (на 01.01.2010 года – 9,3 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на обеспечение деятельности управления по строительству и развитию территории города Брянска.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления по строительству и развитию территории города Брянска установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), в разделе 5 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана причина по которой не представлена данная форма (пункты 11.1, 8, 136).

2. Не соответствуют установленной форме:

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

3. Не заполнен Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138) (пункт 75.1).

4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

5. В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 0503160) не заполнены графы 3, 4 (пункт 138).

6. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160) отсутствует информация об исполнении

пункта 9 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

7. Не в полном объеме заполнены Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля (таблица № 5 ф. 0503160) (пункт 141).

8. В Сведениях о движении нефинансовых активов (приложение к пояснительной записке ф. 0503168) по виду деятельности «Приносящая доход деятельность» допущена ошибка по строкам 050, 055.

9. В Сведениях об изменении остатков валюты баланса (приложение к пояснительной записке ф. 0503173) неверно заполнена графа 1 (пункт 154).

А также, не заполнены необходимые реквизиты по ОКАТО по следующим формам:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Управление по благоустройству и экологии города Брянска

В соответствии с Положением об управлении по благоустройству и экологии города Брянска, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.07.2006 №500, управление по благоустройству и экологии города Брянска является функциональным органом, входящим в структуру Брянской городской администрации, уполномоченным обеспечивать соблюдение физическими, юридическими лицами норм и правил в области благоустройства города Брянска, обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска, а также организацию мероприятий по охране окружающей среды в пределах границ города Брянска в целях обеспечения экологической безопасности.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления по благоустройству и экологии города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 10,6 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 10,6 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 10,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 0,1 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 0,1 млн. рублей.

Причины неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 0,1 млн. рублей в отчете не указаны.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 1,5 млн. рублей или на 16,7 процента (2009 год - 9,0 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 17,7 тыс. рублей.

В сравнении с началом 2010 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности увеличилась на 12,8 тыс. рублей (на 01.01.2010 4,9 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности согласно пояснительной записке (ф. 0503160) образовалась за счет авансовых платежей по договорам на поставку электроэнергии и доступа к услугам сети Интернет.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 96,4 тыс. рублей и с начала года увеличилась на 87,3 тыс. рублей (на 01.01.2010 – 9,1 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления по благоустройству и экологии города Брянска – 9,3 млн. рублей;

реализацию ведомственной целевой программы «Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» - 1,2 млн. рублей.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления по благоустройству и экологии города Брянска установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не соответствуют установленной форме:

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) неверно заполнена строка 010 в графе 9 раздела «Доходы бюджета» (пункт 54).

3. В Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не заполнены реквизиты по ОКАТО.

4. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

5. В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 0503160) не заполнены графы 3, 4 (пункт 138).

6. В Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 ф. 0503160) содержание пункта 29.1 в графе 1 не соответствует содержанию пункта 29.1 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (пункт 139).

7. Неверно заполнены Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета (приложение к пояснительной записке ф. 0503163) (пункт 146).

8. В Сведениях об изменении остатков валюты баланса (приложение к пояснительной записке ф. 0503173) неверно заполнена графа 1 (пункт 154).

Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации

В соответствии с Положением о комитете по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 14.12.2006 № 592, комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации является уполномоченным органом Брянской городской администрации по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, а также органом, осуществляющим

целенаправленную деятельность в области молодежной политики, охраны материнства и детства.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 79,8 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 73,9 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 79,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 0,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 0,5 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 0,5 млн. рублей сложились по следующим причинам:

14,7 тыс. рублей – штатное расписание подведомственного учреждения Муниципального учреждения «Центр по работе с молодежью и семьями города Брянска» утверждено с 1 октября 2010 года, фактически штат укомплектован с 1 ноября 2010 года;

0,3 млн. рублей – учитывая фактическое обращение граждан о принятии под опеку несовершеннолетних детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, сложилась экономия средств;

0,2 млн. рублей – сроки оплаты начислений на выплаты по оплате труда за декабрь 2010 года установлен до 15 января 2011 года.

Расхождение между утвержденными бюджетными назначениями по расходам бюджета и лимитами бюджетных обязательств в сумме 5,9 млн. рублей (79,8 – 73,9) связано с изменением Федеральным казначейством порядка учета публичных нормативных обязательств на лицевых счетах получателей бюджетных средств (основание: статья 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, письмо Управления Федерального казначейства по Брянской области от 28.07.2010 № 06-04/994, письмо финансового управления Брянской области от 04.08.2010 № 02-04/2907, приказ финансового управления Брянской городской администрации от 18.08.2010 № 40).

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 0,9 млн. рублей или на 1,1 процента (2009 год - 80,2 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 0,1 млн. рублей и с начала года увеличилась на 0,1 млн. рублей (на 01.01.2010 – отсутствует), в том числе:

0,1 млн. рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации – 10,0 млн. рублей;

оплату услуг банка по зачислению пособий на расчетные счета получателей – 0,2 млн. рублей;

реализацию долгосрочных целевых программ – 13,9 млн. рублей;

содержание МУ «Центр по работе с молодежью и семьями города Брянска» - 0,1 млн. рублей;

расходы из резервного фонда Брянской городской администрации – 0,3 млн. рублей;

содержание отдела по опеке и попечительству – 0,7 млн. рублей.

Средства областного бюджета составили 54,1 млн. рублей, или 68,2 процента от общего объема расходов комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, из них:

на выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка опекуну (попечителю) – 41,7 млн. рублей;

на социальную поддержку и социальное обслуживание детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в приемных семьях – 5,6 млн. рублей;

на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью – 1,2 млн. рублей;

на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 5,6 млн. рублей.

Дополнительные расходы бюджета города Брянска на осуществление полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, в связи с недостаточностью размера субвенции из областного бюджета, составили 0,7 млн. рублей, или 70,0 процентов от объема расходов, предусмотренных пунктом 21 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (1,0 млн. рублей)(в ред. Решения БГСНД от 22.12.2010 № 461).

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законом Брянской области от 11.01.2008 № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и

попечительству» (статья 6) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не соответствуют установленной форме:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182).

2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

3. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по строке 010 в графах 5 и 8 по разделу «Доходы бюджета» допущена арифметическая ошибка.

4. В Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) неверно заполнена строка 999 в графе 5 (пункт 64.7).

5. Неверно заполнены Сведения о результатах деятельности (приложение к пояснительной записке ф. 0503162) (пункт 145).

6. Не указана дата составления Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110).

Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации

В соответствии с Положением о комитете по физической культуре и спорту Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008 № 979, комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации является отраслевым органом Брянской городской администрации, обеспечивающим условия для развития на территории города Брянска физической культуры и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий города Брянска.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 170,2 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств 170,2 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений 164,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям 5,3 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств 5,3 млн. рублей.

Неисполненные назначения в сумме 1,7 млн. рублей сложились по причине недостаточности бюджетных средств.

Причины неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 3,6 млн. рублей в отчете не указаны.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска увеличилось на 23,9 млн. рублей или на 16,9 процента (2009 год - 141,0 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по бюджетной деятельности составила 195,9 тыс. рублей и в сравнении с началом года увеличилась на 260,3 тыс. рублей (на 01.01.2010 - (минус) 64,4 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2011 года составила 4,2 млн. рублей и с начала года увеличилась на 0,4 млн. рублей (на 01.01.2010 – 3,8 млн. рублей).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности в сумме 4,2 млн. рублей сложилась по следующим обязательствам:

0,1 млн. рублей – расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда и прочим выплатам;

0,3 млн. рублей – расчеты по оплате услуг;

0,2 млн. рублей – расчеты по оплате арендной платы за пользование имуществом;

1,8 млн. рублей – расчеты по приобретению основных средств и материальных запасов;

1,8 млн. рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

руководство и управление в сфере установленных функций – 3,4 млн. рублей;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 141,4 млн. рублей;

мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма – 3,5 млн. рублей;

реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ – 10,0 млн. рублей;

бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований - 1,8 млн. рублей.

Средства областного бюджета (субсидии, субвенции) составили 4,8 млн. рублей, в том числе 3,5 млн. рублей – областные целевые программы, 1,3 млн. рублей – разовая материальная помощь к отпуску работникам учреждений физической культуры и спорта.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), в разделе 5 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана причина, по которой не представлена данная форма (пункты 11.1, 8, 136).

2. Не соответствуют установленной форме:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

3. В Сведениях об основных направлениях деятельности (таблица № 1 ф. 0503160) в графе 3 «Правовое обоснование» указан нормативно-правовой акт, утративший силу.

4. В Сведениях о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (таблица № 2 ф. 503160) не заполнены графы 2, 3, 4 (пункт 138).

5. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

6. В Сведениях об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (приложение к пояснительной записке ф. 0503166) не отражена информация по долгосрочной целевой программе города Брянска «Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы, бюджетные ассигнования по которой утверждены Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (в редакции от 22.12.2010).

7. В Сведениях об изменении остатков валюты баланса (приложение к пояснительной записке ф. 0503173) неверно заполнена графа 1.

8. В Сведениях о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182) данные по подстатье 211 «Заработная плата» в графе 4 не соответствуют аналогичным показателям Отчета об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137) (пункт 159).

9. В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по виду задолженности «Кредиторская по бюджетной деятельности» в графе 2 допущена арифметическая ошибка по расчетам по приобретению основных средств.

А также, не заполнены необходимые реквизиты (дата, коды по ОКПО, Глава по БК, по ОКАТО) по следующим формам:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137);

Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности (ф. 0503138);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации

В соответствии с Положением об управлении имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 07.08.2009 № 95, управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации является отраслевым (функциональным) органом Брянской городской администрации, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности города Брянска, за исключением жилых помещений в муниципальном жилищном фонде.

Согласно бюджетной отчетности главного распорядителя средств бюджета города Брянска - управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации по состоянию на 1 января 2011 года:

утвержденные бюджетные назначения по расходам бюджета составили 25,4 млн. рублей;

лимиты бюджетных обязательств - 25,4 млн. рублей;

исполнение бюджетных назначений - 24,9 млн. рублей;

неисполненные назначения по ассигнованиям - 0,5 млн. рублей;

неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств - 0,5 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств на содержание управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации составила 0,5 млн. рублей.

По сравнению с 2009 годом исполнение по данному главному распорядителю средств бюджета города Брянска уменьшилось на 2,8 млн. рублей или на 10,1 процента (2009 год – 27,7 млн. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 1 января 2011 года составила 13,0 тыс. рублей (на 01.01.2010 – отсутствует).

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности за отчетный год увеличилась на 106,1 тыс. рублей и составила 163,4 тыс. рублей (на 01.01.2010 - 57,3 тыс.рублей).

Причины увеличения кредиторской задолженности в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности не указаны.

Согласно пояснительной записке, бюджетные ассигнования направлены на:

содержание аппарата управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации – 19,2 млн. рублей;

реализацию долгосрочной целевой программы – 5,0 млн. рублей;

обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации – 0,3 млн. рублей;

оценку недвижимости, признанию прав и регулированию отношений по государственной и муниципальной собственности – 0,2 млн. рублей;

расходы резервного фонда Брянской городской администрации – 0,2 млн. рублей.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н):

1. Не представлена Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), в разделе 5 пояснительной записки (ф.0503160) не указана причина непредставления данной формы (пункты 11.1, 8, 136).

2. Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена не по разделам и не содержит необходимую информацию в полном объеме (пункт 136).

3. В Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) в графе 9 «Средства во временном распоряжении» сумма строки 400 не соответствует сумме строк (стр.170+стр.210+стр.220+стр.230+стр.260+стр.290+стр.310+стр.320+стр.330), расхождение (минус) 2099,4 рублей (пункт 17).

4. Не все графы заполнены в следующих формах:

Сведения о количестве подведомственных получателей бюджетных средств (ф. 0503161) (пункт 144);

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) (пункт 151);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173) (пункт 154).

5. Не указана дата составления следующих форм годовой бюджетной отчетности за 2010 год:

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.05.2010 № 293 «Об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год» установлено Брянской городской администрации в 2010 году усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, недопущением несанкционированной кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска.

Вместе с тем, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Брянска установлено неэффективное использование бюджетных средств, наличие несанкционированной кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска.

ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» общий объем бюджетных ассигнований на реализацию девяти долгосрочных целевых программ и одиннадцати ведомственных целевых программ города Брянска на 2010 год утвержден в сумме 152,9 млн. рублей, что составляет 4,0 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (3803,5 млн. рублей).

В течение 2010 года в бюджет города Брянска решениями Брянского городского Совета народных депутатов вносились следующие изменения:

1. Увеличен объем бюджетных ассигнований по четырем долгосрочным целевым программам на общую сумму 26,4 млн. рублей, в том числе:

«Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы» – на 6,3 млн. рублей или на 63,6 процента (утвержденный план – 9,9 млн. рублей);

«Энергосбережение» на 2009-2013 годы на 16,6 млн. рублей или в 2,1 раза (утвержденный план – 15,6 млн. рублей);

«Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы на 1,6 млн. рублей или на 30,8 млн. рублей (утвержденный план – 5,2 млн. рублей);

«Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске на 2010-2014 годы» на 1,9 млн. рублей или на 36,5 процента (утвержденный план – 5,2 млн. рублей).

2. По ведомственным целевым программам объем бюджетных ассигнований уменьшен на общую сумму 8,66 млн. рублей, в том числе:

«Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы – на 5,6 млн. рублей или на 35,2 процента (утвержденный план – 15,9 тыс. рублей);

«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы» - на 3,56 млн. рублей (утвержденный план – 3,6 млн. рублей);

«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы – на 1,5 млн. рублей или в 2,3 раза (утвержденный план – 2,7 млн. рублей);

«Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году» на 1,5 млн. рублей (утвержденный план – 10,0 млн. рублей).

По трем ведомственным целевым программам объем бюджетных ассигнований увеличен:

«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы – на 1,0 млн. рублей или в 2,3 раза (утвержденный план – 0,8 млн. рублей);

«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы – на 1,7 млн. рублей или на 54,8 процента (утвержденный план – 3,1 млн. рублей);

«Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год на 0,8 млн. рублей или в 3 раза (утвержденный план – 0,4 млн. рублей).

В результате изменений в течение 2010 года объем бюджетных ассигнований на финансирование целевых программ увеличен на 17,74 млн. рублей или на 11,6 процента и составил 170,64 млн. рублей (3,2 процента к уточненному общему объему расходов бюджета города Брянска 5411,8 млн. рублей).

Исполнение в целом по целевым программам за 2010 год составило 150,3 млн. рублей (2,9 процента в общем объеме расходов бюджета), или 88,1 процента к уточненному годовому плану (уточненный план – 170,6 млн. рублей).

Анализ исполнения долгосрочных и ведомственных целевых программ представлен в таблице.

млн.руб.					
№ п/п	Наименование программы	Утвержденный план на 2010 год (Решение БГСНД от 23.12.2009 № 211)	Уточненный план 2010 года (согласно бюджетной росписи с изменениями)	Исполнено на 01.01.2011	% исполнения к уточненному плану года
1	2	3	4	5	6
Раздел I. Долгосрочные целевые программы					
1.	«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)»	5,0	5,0	5,0	100,0
2.	«Энергосбережение» на 2009-2013 годы	15,6	32,2	30,8	95,7
3.	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы	0,3	0,3	0,3	100,0
4.	«Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы	5,2	6,8	6,5	95,6
5.	«Социальная защита населения города	9,9	16,2	13,7	84,6

	Брянска» на 2009-2013 годы				
6.	«Развитие общественных работ в городе Брянске» на 2009-2013 годы	0,4	0,4	0,4	100,0
7.	«Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений города Брянска на 2010-2014 годы»	14,4	14,4	4,8	33,3
8.	«Гражданская оборона и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010-2015 годы»	1,5	1,5	1,3	86,7
9.	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске на 2010-2014 годы»	5,2	7,1	6,1	85,9
	Итого по разделу I «Долгосрочные целевые программы»	57,5	83,9	68,9	82,1
Раздел II. Ведомственные целевые программы					
1	2	3	4	5	6
1.	«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы	0,8	1,8	1,8	100,0
2.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы	3,1	4,8	2,2	45,8
3.	«Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы	40,0	40,0	40,0	100,0
4.	«Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы	15,9	10,3	10,0	97,1
5.	«Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы	2,4	2,4	2,4	100,0
6.	«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы»	3,6	0,04	0,04	100,0
7.	«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы	2,7	1,2	1,2	100,0
8.	«Первоочередные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирных домов и общежитий города Брянска»	9,0	9,0	6,6	73,3
9.	«Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году»	10,0	8,5	8,5	100,0
10.	«Замена аварийных опор контактной сети троллейбуса в городе Брянске» на 2010-2012 годы	7,5	7,5	7,5	100,0
11.	«Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год	0,4	1,2	1,2	100,0
	Итого по разделу II «Ведомственные целевые программы»	95,4	86,74	81,44	93,9
	ВСЕГО	152,9	170,64	150,34	88,1

В течение 2010 года осуществлялось финансирование расходов на реализацию девяти долгосрочных целевых программ и одиннадцати ведомственных целевых программ.

При этом, в полном объеме (на 100%) в 2010 году профинансированы:

три долгосрочные целевые программы:

«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)» - 5,0 млн. рублей (уточненный годовой план – 5,0 млн. рублей);

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы – 0,3 млн. рублей (уточненный годовой план – 0,3 млн. рублей);

«Развитие общественных работ в городе Брянске» на 2009-2013 годы – 0,4 млн. рублей (уточненный годовой план – 0,4 млн. рублей).

шесть ведомственных целевых программ:

«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы – 1,8 млн. рублей (уточненный годовой план – 1,8 млн. рублей);

«Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы – 40,0 млн. рублей (уточненный годовой план – 40,0 млн. рублей);

«Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы» - 2,4 млн. рублей (уточненный годовой план – 2,4 млн. рублей);

«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы» - 0,04 млн. рублей (уточненный годовой план – 0,04 млн. рублей);

«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы – 1,2 млн. рублей (уточненный годовой план – 1,2 млн. рублей);

«Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году» - 8,5 млн. рублей (уточненный годовой план – 8,5 млн. рублей);

«Замена аварийных опор контактной сети троллейбуса в городе Брянске» на 2010-2012 годы - 7,5 млн. рублей (уточненный годовой план – 7,5 млн. рублей);

«Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год - 1,2 млн. рублей (уточненный годовой план – 1,2 млн. рублей).

В связи с тем, что отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2010 год отражает только кассовое исполнение целевых программ, в рамках проведения внешней проверки дать оценку эффективности использования средств бюджета города Брянска, а также достижения целей при реализации программных мероприятий не представляется возможным.

Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2010 году, установлены финансовые нарушения в сумме 0,9 млн. рублей, допущенные в ходе исполнения городских целевых программ, в том числе:

-ведомственная целевая программа «Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы - лимиты бюджетных обязательств не соответствовали суммам по программным мероприятиям на 0,1 млн. рублей;

-городская целевая программа «Охрана окружающей среды в городе Брянске» на 2008-2010 годы - в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации при отсутствии лимитов бюджетных обязательств заключены муниципальные контракты на сумму 0,7 млн. рублей; кредиторская задолженность на сумму 0,1 млн. рублей, предъявленная к погашению и профинансированная за счет средств бюджета города, не числится по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2009 года.

В ходе проверки долгосрочной целевой программы «Энергосбережение» на 2009-2013 годы установлены нарушения Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ в части заключения муниципальных контрактов со сроками выполнения работ, оказания услуг, не соответствующими указанным срокам в конкурсной (аукционной) документации.

При проверке ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы нарушений не установлено.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска

Первоначально бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска, включаемых в перечень строек и объектов для муниципальных нужд города Брянска на 2010 год (далее – объекты капитального строительства), утверждены в объеме 103,5 млн. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы на 01.01.2010 – 50,7 млн. рублей.

Постановлением Брянской городской администрации от 28.01.2010 № 87-п утвержден Перечень объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска на 2010 год, в который включены 16 объектов, в том числе 5 объектов, переходящих с 2007 года, 6 объектов – с 2009 года, 5 - новых объектов.

В течение 2010 года бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства увеличены на 45,9 млн. рублей, или на 44,3 процента и составили 149,4 млн. рублей, в том числе на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы на 01.01.2010 – 50,4 млн. рублей.

В Перечень объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска на 2010 год, утвержденный постановлением Брянской городской администрации от 28.01.2010 № 87-п, в течение года также вносились изменения.

В уточненный Перечень включено 34 объекта капитального строительства, в том числе 5 объектов, переходящих с 2007 года, 3 объекта - с 2008 года, 4 объекта – с 2009 года, 22 - новых объекта.

Исполнение по бюджетным инвестициям в объекты капитального строительства составило 135,3 млн. рублей (2,7 процента в общем объеме расходов бюджета), или 90,6 процента к уточненному годовому плану (149,4 млн. рублей), и на 35,5 млн. рублей, или на 35,6 процента больше, чем за 2009 год (2009 год – 99,8 млн. рублей).

Из общего объема бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на погашение кредиторской задолженности, сложившейся на начало года, направлено 50,1 млн. рублей, или 99,4 процента к объему кредиторской задолженности, сложившейся по состоянию на 01.01.2010 года (50,4 млн. рублей).

Согласно Справке об освоении и финансировании перечня объектов капитального строительства для муниципальных нужд города Брянска за январь - декабрь 2010 года:

освоение капитальных вложений по тридцати трем из тридцати четырех объектов капитального строительства составило 89,5 млн. рублей, или 59,9 процента к уточненному объему бюджетных инвестиций (149,4 млн. рублей),

по объекту «Реконструкция «Площади воинской славы» и аллеи героев в Брянске» отсутствует финансирование и освоение капитальных вложений (план – 6,0 млн. рублей).

РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлен размер резервного фонда Брянской городской администрации на 2010 год в сумме 30,0 млн. рублей, что составляет 0,8 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (3803,5 млн. рублей).

В результате изменений, вносимых в течение 2010 года в бюджет города Брянска, размер резервного фонда Брянской городской администрации уменьшен на 18,9 млн. рублей или на 63,0 процента и установлен в размере 11,1 млн. рублей, что составляет 0,21 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска (5384,6 млн. рублей).

Частью 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных

мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации по состоянию на 01.01.2011 года принято 31 распоряжение о выделении денежных средств из резервного фонда на общую сумму 9,9 млн. рублей, что составляет 89,2 процента от уточненного годового плана (11,1 млн. рублей), исполнено 9,9 млн. рублей.

Остаток нераспределенных бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации составляет 1,2 млн. рублей, или 10,8 процента от установленного размера (11,1 млн. рублей).

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Брянской городской администрации по состоянию на 01.01.2011 года сложилось следующим образом:

№ п/п	Наименование расходов	Исполнено, тыс. рублей
1	2	3
1.	Осуществление расходов по исполнению судебных решений	1757,7
2.	На проведение подготовительных мероприятий по защите населения и территорий города Брянска и ликвидацию последствий паводка в период весеннего половодья в 2010 году	5354,0
3.	Выделение средств на приобретение основных средств для МУ «Управление по делам гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска»	86,0
4.	На проведение подготовительных противопаводковых работ в поселке Радица-Крыловка Бежицкого района города Брянска	50,0
5.	На ремонт бесхозной кабельной линии к многоквартирному дому № 93 по ул. Советской в Советском районе города Брянска	30,0
6.	Выделение денежных средств для возмещения расходов конкурсного управляющего ОАО «Электроаппарат» на уведомление кредиторов в соответствии с пунктом 1 статьи 100 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»	1,0
7.	На проведение работ по ликвидации на территории кладбищ города Брянска последствий, вызванных сильными порывами ветра 8 мая 2010 года, 27 июня 2010 года	192,6
8.	На ликвидацию последствий пожара в подъезде № 4 дома № 31 по улице Крахмалева Советского района города Брянска	245,0
9.	На ремонт бесхозного участка теплотрассы к многоквартирным домам № 25 по улице Белобережской и № 10а по улице Урицкого в поселке Белые Берега Фокинского района города Брянска	1583,9
10.	На расчистку русла и дноуглубление ручья «Верхний Судок» в целях ликвидации последствий ситуации с подтоплением жилых домов в «Верхнем Судке» Советского района города Брянска и ее предотвращения	172,0
11.	На валку зеленых насаждений по ул. Дуки Советского района г. Брянска в целях предупреждения ситуации, создающей угрозу для жизни людей аварийными деревьями на территории,	183,0

	прилегающей к МПСИ, кафе «Чай-кофф» и остановке общественного транспорта «Курган бессмертия»	
12.	Выделение денежных средств на оказание единовременной материальной помощи жителям города Брянска, являющихся работниками муниципальных бюджетных учреждений, пострадавшим в результате дорожно-транспортного происшествия по маршруту «Брянск-Анапа»	240,0
ИТОГО		9895,2

Из вышеприведенных данных следует, что в общем объеме расходов, осуществляемых в 2010 году за счет средств резервного фонда Брянской городской администрации, наибольший удельный вес сложился по расходам, на проведение подготовительных мероприятий по защите населения и территорий города Брянска и ликвидацию последствий паводка в период весеннего половодья в 2010 году – 54,1 процента (5354,0 тыс. рублей).

ИСПОЛНЕНИЕ СМЕТ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ПО ПРИНОСЯЩЕЙ ДОХОД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (пункт 9) установлено, что средства в валюте Российской Федерации, полученные муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска от приносящей доход деятельности, учитываются на лицевых счетах, открытых ими в отделении по городу Брянску и Брянскому району управления Федерального казначейства по Брянской области, и расходуются муниципальными бюджетными учреждениями в соответствии с генеральными разрешениями (разрешениями) главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета города Брянска в установленном финансовым управлением Брянской городской администрации порядке и сметами доходов и расходов по приносящей доход деятельности, утвержденными в порядке, определяемом главными распорядителями средств бюджета города Брянска, в пределах остатков средств на их лицевых счетах, если иное не предусмотрено настоящим Решением.

Средства, полученные от приносящей доход деятельности, не могут направляться муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска на создание других организаций, покупку ценных бумаг и размещаться на депозиты в кредитных организациях.

Заключение и оплата муниципальными бюджетными учреждениями города Брянска договоров, исполнение которых осуществляется за счет средств от приносящей доход деятельности, производится в соответствии со сметами доходов и расходов.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Брянска: Отчетов об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503137) и Сведений о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности (ф. 0503182) установлено, что по приносящей доход деятельности в 2010 году:

получено доходов 1257,3 млн. рублей, или 94,4 процента к годовому плану (1332,0 млн. рублей);

исполнение по расходам составило 1273,0 млн. рублей, или 95,5 процента к годовому плану (1332,8 млн. рублей).

По сравнению с 2009 годом доходы уменьшились на 24,4 млн. рублей (2009 год – 1281,7 млн. рублей), расходы увеличились на 23,0 млн. рублей (2009 год – 1250,0 млн. рублей).

Анализ исполнения смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности за 2010 год представлен в следующей таблице.

млн. руб.

КВСП	Наименование показателя	Остаток средств на 01.01.2010	Доходы			Расходы		
			Утвержденные сметные назначения	Исполнение	% исполнения	Утвержденные сметные назначения	Исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5	6	7	8	9
001	Брянский городской Совет народных депутатов	-	-	-	-	-	-	-
002	Контрольно-счетная палата города Брянска	-	-	-	-	-	-	-
003	Брянская городская администрация	0,2	3,0	2,0	66,7	3,0	2,7	90,0
004	Финансовое управление Брянской городской администрации	-	-	-	-	-	-	-
005	Управление образования Брянской городской администрации	0,5	140,6	110,9	78,9	141,3	110,7	78,3
006	Управление культуры Брянской городской администрации	-0,2	23,7	23,1	97,5	23,7	22,8	96,2
007	Управление здравоохранения Брянской городской администрации	30,7	1159,5	1116,1	96,3	1159,5	1131,6	97,6
008	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации	-	0,04	0,04	100,0	0,04	0,04	100,0
009	Управление по строительству и развитию территории города Брянска	-	-	-	-	-	-	-
010	Управление по благоустройству и экологии города Брянска	-	-	-	-	-	-	-
012	Комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации	-	0,01	0,01	100,0	0,01	0,01	100,0
014	Комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации	0,5	5,2	5,1	98,1	5,2	5,1	98,1

015	Управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации	-	-	-	-	-	-	-
	ВСЕГО	31,7	1332,05	1257,25	94,4	1332,75	1272,95	95,5

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» основные характеристики бюджета города Брянска утверждены с дефицитом 235,9 млн. рублей, что составляет 8,1 процента от общего объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2898,8 млн. рублей) и не превышает установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел (10%).

В результате изменений, вносимых в бюджет города Брянска на 2010 год, размер дефицита бюджета города Брянска на 2010 год увеличен на 427,3 млн. рублей или в 2,8 раза больше и составил 663,2 млн. рублей, что составляет 21,1 процента от общего объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3147,9 млн. рублей). Превышение установленного законодательно ограничения сложилось в пределах сумм поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале в сумме 33,9 млн. рублей, разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами в сумме 112,8 млн. рублей, а также за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 235,1 млн. рублей, что допускается статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета города Брянска за 2010 год представлен в следующей таблице

Наименование показателя	Утвержденный план на 2010 год (Решение БГСНД от 23.12.2009 № 211)	Уточненный план на 2010 год с учетом изменений (в редакции Решения БГСНД от 22.12.2010 № 461)	Уточненный план на 2010 год (согласно бюджетной росписи с изменениями)	Исполнено за 2010 год			
				сумма	отклон. от уточнен. плана 2010 года (согласно бюджетной росписи с изменениями)	% исполнения к утвержденному плану 2010 года	% исполнения к уточнен. годовому плану (по данным бюджетной росписи)
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы бюджета	3567,6	4721,4	-	4819,4	-	135,1	-
Расходы бюджета	3803,5	5384,6	5411,8	5097,1	-314,7	134,0	94,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-235,9	-663,2	-	-277,7	-	-	-

млн. рублей

Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	235,9	663,2	663,2	277,7	-385,5	117,7	41,9
в том числе:							
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	228,4	273,9	273,9	64,0	-209,9	28,0	23,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	112,8	112,8	112,8	-	-	100,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	7,5	41,4	41,4	41,4	-	в 5,5 раза больше	100,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	-	235,1	235,1	59,5	-175,6	-	25,3
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-25,5	-25,5	-25,5	-	+25,5	-	-
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	25,5	25,5	25,5	-	-25,5	-	-

В качестве источников финансирования дефицита бюджета города Брянска в 2010 году по данным сводной бюджетной росписи с изменениями на 01.01.2011 года планировались:

кредиты кредитных организаций – 273,9 млн. рублей;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы – 112,8 млн. рублей;

акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности – 41,4 млн. рублей;

изменение остатков средств бюджета – 235,1 млн. рублей;

исполнение государственных и муниципальных гарантий – (минус) 25,5 млн. рублей;

бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны – 25,5 млн. рублей.

Бюджет города Брянска за 2010 год исполнен с дефицитом в сумме 277,7 млн. рублей, что составляет 8,6 процента от общего объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3229,4 млн. рублей) и не превышает установленный статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел (10%).

Согласно отчету финансового управления Брянской городской администрации, источниками финансирования дефицита бюджета города Брянска являлись:

сложившаяся разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в сумме 64,0 млн. рублей (получено кредитов – 660,0 млн. рублей, погашено кредитов – 596,0 млн. рублей);

сложившаяся разница между бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 112,8 млн. рублей (получено кредитов – 172,8 млн. рублей, погашено кредитов – 60,0 млн. рублей);

поступления средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности – 41,4 млн. рублей;

изменения (уменьшения) остатков средств бюджета города Брянска в сумме 59,5 млн. рублей.

В отчетном году привлечение кредитов кредитных организаций составило 660,0 млн. рублей или 75,9 процента к уточненному плану (869,9 млн. рублей), по сравнению с 2009 годом привлечение кредитов кредитных организаций уменьшилось на 35,0 млн. рублей или на 5,0 процентов (2009 год – 695,0 млн. рублей).

Возврат кредитов кредитных организаций в 2010 году составил 596,0 млн. рублей, что составляет 100,0 процентов к уточненному плану (596,0 млн. рублей), по сравнению с 2009 годом возврат кредитов кредитных организаций в 2010 году уменьшился на 29,0 млн. рублей или на 4,6 процента (2009 год – 625,0 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке, привлечение кредитов кредитных организаций было осуществлено не в полном объеме по следующим причинам:

- в силу сложившихся обстоятельств (проводилась работа с кредитной организацией по снижению процентной ставки в связи с уменьшением ставки рефинансирования Банка России) и окончанием сроков выборки кредитных ресурсов бюджетом города Брянска недополучено заемных средств 65,0 млн. рублей, что составляет 7,5 процентов от плановых назначений (869,9 млн. рублей);

- при организации очередного открытого аукциона среди кредитных организаций была учтена высокая степень закредитованности бюджета города Брянска (долговые обязательства бюджета составляют треть налоговых и неналоговых доходов, возврат большей части которых приходится на бюджет следующего финансового года), было принято решение о не проведении аукциона.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году составило 172,8 млн. рублей, что составляет 100,0 процентов к уточненному плану (172,8 млн. рублей), по сравнению с 2009 годом привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшилось на 27,2 млн. рублей или на 13,6 процента (2009 год - 200,0 млн. рублей).

Возврат бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2010 году составил 60,0 млн. рублей, что составляет 100,0 процентов к уточненному плану (60,0 млн. рублей), по сравнению с 2009 годом возврат бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации уменьшился на 40,0 млн. рублей или на 40,0 процентов (2009 год - 100,0 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке, погашение кредитного ресурса планировалось по бюджетному кредиту от других бюджетов бюджетной системы в объеме 112,8 млн. рублей, по итогам 2010 года исполнение сложилось в полном объеме.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета города Брянска в течение 2010 года сложилось за счет увеличения остатков средств бюджета города Брянска в сумме – (минус) 5693,6 млн. рублей, уменьшения остатков средств бюджета города Брянска в сумме 5753,1 млн. рублей.

Поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования в 2010 году составило 41,4 млн. рублей, что составляет 100,0 процентов к уточненному плану (41,4 млн. рублей), в 2009 году средств от продажи акций и иных форм участия в капитале не поступало.

Согласно пояснительной записке, в 2010 году в источниках финансирования дефицита бюджета запланированы средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности в объеме 41,4 млн. рублей. В 2010 году был продан пакет акций ОАО «Центральный дом быта», исполнение составило 100,0 процентов от планового показателя (41,4 млн. рублей).

Во исполнение соглашения о субзаиме от 31.12.2003 № 01-01-06/26-762, предоставленного Муниципальному унитарному предприятию «Брянский городской водоканал», в бюджете города Брянска резервируются средства на исполнение обязательств по субзаиму и, соответственно, планируется предъявление регрессного требования к должнику, как возврат бюджетного кредита в объеме 25,5 млн. рублей. Муниципальное унитарное предприятие «Брянский городской водоканал» на протяжении всего срока действия соглашения исполняет свои обязательства по погашению основного долга и по обслуживанию субзайма своевременно.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ

Пунктом 23 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска на 1 января 2011 года в сумме 1129,4 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям города Брянска в сумме 331,0 млн. рублей.

В течение 2010 года верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска увеличен на 103,6 млн. рублей, или на 9,2 процента, в

том числе по муниципальным гарантиям города Брянска уменьшен на 54,6 млн. рублей или на 16,5 процента.

В результате верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска на 1 января 2011 года с учетом изменений установлен в сумме 1233,0 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям города Брянска в сумме 276,4 млн. рублей.

Статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Согласно отчету финансового управления Брянской городской администрации о состоянии внутреннего муниципального долга бюджета города Брянска на 2010 год, объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2011 года составил 1016,8 млн. рублей (на 01.01.2010 – 888,1 млн. рублей) или 82,5 процента от установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года (1233,0 млн. рублей), и 31,5 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3229,4 млн. рублей).

Таким образом, объем муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 01.01.2011 года по долговым обязательствам не превысил предельный, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пунктом 23 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с учетом изменений).

Увеличение муниципального долга за 2010 год составило 128,7 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке, рост муниципального долга в 2010 году, в основном, связан с увеличением задолженности бюджета города Брянска по бюджетному кредиту из областного бюджета полученному на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в объеме 112,8 млн. рублей со сроком пользования до 2015 года. Привлечение кредитных ресурсов осуществлялось в пределах утвержденной в бюджете города Брянска программы муниципальных внутренних заимствований.

В течение 2010 года осуществлялись мероприятия, направленные на оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, в результате которых была достигнута экономия бюджетных ассигнований в размере 27,0 млн. рублей, которая перераспределена преимущественно на отрасли социальной сферы города Брянска, а также направлена на снижение дефицита бюджета города Брянска.

Анализ изменения муниципального долга за 2010 год представлен в таблице.

Виды муниципального долга	Задолженность на 01.01.2010		Привлечено		Погашено в 2010 году	Увеличение (уменьшение) задолж. в связи с изменен. курса доллара США	Задолженность на 01.01.2011 года		
	сумма	удельный вес, %	в 2010 году	удельный вес, %			сумма	удельн. вес, %	в % к задолж. на 01.01.10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	470,0	52,9	660,0	67,7	596,0	-	534,0	52,5	113,6
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	100,0	11,3	172,8	17,7	60,0	-	212,8	20,9	в 2,1 раза больше
Муниципальные гарантии города Брянска	318,1	35,8	141,9	14,6	190,9	0,9	270,0	26,6	84,9
ИТОГО	888,1	100,0	974,7	100,0	846,9	0,9	1016,8	100,0	-

Наибольший удельный вес в общем объеме долговых обязательств занимают кредиты кредитных организаций – 52,5 процента, муниципальные гарантии города Брянска – 26,6 процента. По бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации удельный вес составил 20,9 процента.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность:

по кредитам кредитных организаций в валюте Российской Федерации составила 534,0 млн. рублей, то есть увеличилась на 64,0 млн. рублей, или 13,6 процента (на 01.01.2010 – 470,0 млн. рублей);

по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 212,8 млн. рублей, то есть увеличилась на 112,8 млн. рублей, или на 112,8 процента (на 01.01.2010 – 100,0 млн. рублей);

по муниципальным гарантиям города Брянска 270,0 млн. рублей, то есть уменьшилась на 48,1 млн. рублей, или на 15,1 процента (на 01.01.2010 – 318,1 млн. рублей).

В Программе муниципальных гарантий города Брянска в валюте Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, предусмотрены бюджетные ассигнования в 2010 году на исполнение гарантий города Брянска по возможным гарантийным случаям пяти юридическим лицам, в объеме 130,8 млн. рублей, в том числе:

- Муниципальное унитарное предприятие «Брянское троллейбусное управление» - 11,0 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное предприятие «Асфальтобетонный завод» - 21,4 млн. рублей;

- Муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие – 10,8 млн. рублей;
- Муниципальное унитарное предприятие «Брянский городской водоканал» - 83,5 млн. рублей;
- Муниципальное унитарное специализированное предприятие по вопросам похоронного дела – 4,1 млн. рублей.

Согласно отчету финансового управления Брянской городской администрации исполнение программы муниципальных гарантий города Брянска в валюте Российской Федерации за 2010 год составило 100,0 процентов.

Следует отметить, что в связи с тем, что Соглашение о субзаиме № 01-01-06/26-762 от 31.12.2003 заключено в долларах США и рублевый эквивалент задолженности зависит от курса валюты, за 2010 год произошло увеличение обязательств по муниципальным гарантиям на 0,9 млн. рублей, что соответственно ведет к увеличению муниципального долга города Брянска.

Согласно пояснительной записке, Брянской городской администрацией в соответствии с Программой муниципальных гарантий города Брянска в течение 2010 года были предоставлены гарантии муниципальным унитарным предприятиям города Брянска в обеспечение обязательств перед кредитными организациями.

Расходы бюджета города Брянска на обслуживание муниципального долга в 2010 году составили 64368,2 тыс. рублей, или 99,9 процента от утвержденных бюджетных назначений (64416,6 тыс. рублей).

В сравнении с соответствующим периодом прошлого года расходы бюджета города Брянска на обслуживание муниципального долга увеличились на 0,6 процента или на 399,6 тыс. рублей (в 2009 году расходы составили 63968,6 тыс. рублей).

Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в финансовом управлении Брянской городской администрации, установлено наличие на 01.07.2009 года просроченной задолженности по долговым обязательствам города Брянска в сумме 3,8 млн. рублей по муниципальной гарантии (поручительство) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной Брянской городской администрацией в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания» с нарушением норм, установленных статьей 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, действующей на момент предоставления муниципальной гарантии).

В соответствии с письмом Брянского городского Совета народных депутатов от 19.01.2010 № 4/23-и «до погашения соответствующего долга предприятием перед бюджетом Брянской области списание муниципального долга по представленной муниципальной гарантии невозможно».

Согласно информации финансового управления Брянской городской администрации от 14.04.2011 № 27/503-и «до настоящего времени

задолженность перед областным бюджетом ГУП «Брянский молочный завод детского питания» по вышеуказанной гарантии (поручительству) не погашена. Действие кредитного договора, следовательно, и муниципальной гарантии (поручительства) продолжается».

В связи с вышеизложенным, вопрос о списании с муниципального долга города Брянска просроченной задолженности по муниципальной гарантии (поручительству) № 714-п от 11.07.2002, предоставленной в 2002 году ГУП «Брянский молочный завод детского питания», в сумме 3,8 млн. рублей остается в Контрольно-счетной палате города Брянска на контроле.

ВЫВОДЫ

1. Бюджет города Брянска за 2010 год исполнен:
по доходам в сумме 4819,4 млн. рублей, или на 102,1 процента к уточненному годовому плану;
по расходам – 5097,1 млн. рублей, или на 94,2 процента к уточненному годовому плану;
с дефицитом – 277,7 млн. рублей.

2. Поступления налоговых доходов в бюджет города Брянска в 2010 году составили 2455,3 млн. рублей, или 101,5 процента к уточненному годовому плану и 112,3 процентов к первоначально утвержденному плану.

Уточненный годовой план перевыполнен как в целом по налоговым доходам (101,5%), так и в разрезе каждого доходного источника.

3. Поступления неналоговых доходов в бюджет города Брянска в 2010 году составили 815,0 млн. рублей, или 105,9 процента к уточненному годовому плану и 108,7 процента к первоначально утвержденному плану.

В сравнении с 2009 годом поступления неналоговых доходов в 2010 году увеличились на 118,5 млн. рублей или на 17,0 процентов (поступления в 2009 году – 696,5 млн. рублей).

Уточненный годовой план не исполнен по административным платежам и сборам (при уточненном плане 25,3 млн. рублей исполнение составило 24,8 млн. рублей или 98,0%).

4. Перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, в 2010 году составили 61,7 млн. рублей или 105,7 процента к уточненному годовому плану и почти в 3 раза больше первоначально утвержденного плана.

Вместе с тем, в ходе проверки осуществления отдельных бюджетных полномочий главным администратором доходов бюджета города Брянска по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий в 2009 году – Брянской городской администрацией, проведенной сотрудниками

Контрольно-счетной палаты в первом квартале 2011 года, установлено, что задолженность по состоянию на 1 января 2011 года по перечислениям в бюджет города Брянска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий в 2009 году, составила 2355,0 тыс. рублей.

В нарушение Положения о порядке исчисления и уплаты в бюджет города Брянска муниципальными предприятиями части чистой прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного постановлением Брянской городской администрации от 08.09.2008 № 979-п, муниципальными унитарными предприятиями города Брянска в проверяемом периоде рядом муниципальных унитарных предприятий несвоевременно (позже установленного срока – до 30 апреля) осуществлялись перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет города Брянска.

При этом администратором доходов – Брянской городской администрацией не начислялась и не взыскивалась пеня в размере 1/300 (одной трехсотой) ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки за несвоевременное перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий. В ходе проверки пеня начислена в сумме 264,9 тыс. рублей и предъявлена муниципальным унитарным предприятиям к уплате.

Следует отметить также, что не всем муниципальным унитарным предприятиям, получившим прибыль по результатам работы за 2009 год, был установлен норматив ее перечисления в бюджет города Брянска. По результатам проверки бухгалтерской отчетности муниципальных унитарных предприятий за 2009 год, представленной в комитет по экономике и инвестициям Брянской городской администрации, установлено, что если бы всем муниципальным унитарным предприятиям, получившим по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год прибыль, был установлен норматив, то в бюджет города Брянска дополнительно могло поступить доходов в сумме 1133,8 тыс. рублей (упущенная выгода).

5. В ходе проверок муниципальных унитарных предприятий в 2010 году были выявлены аналогичные для всех проверенных предприятий нарушения, а именно:

- нарушения Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в части создания и использования фондов за счет чистой прибыли на сумму 41,2 млн. рублей (муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие - 39,1 млн. рублей; МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г.Брянска - 1,1 млн. рублей; МУП «Гостиничное хозяйство» г.Брянска - 0,8 млн. рублей; муниципальное унитарное специализированное предприятие по вопросам похоронного дела г.Брянска - 0,2 млн. рублей).

- в нарушение Положения о владении, пользовании и распоряжении (управлении) муниципальным имуществом города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 13.11.2002 № 396-п, без согласия собственника осуществлены сделки, связанные с приобретением, списанием, сдачей в аренду имущества на сумму 108,3 млн. рублей (МУП «Жилкомсервис» Фокинского района г. Брянска - 80,3 млн. рублей; муниципальное унитарное Брянское городское пассажирское автотранспортное предприятие - 27,0 млн. рублей; МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г. Брянска - 1,0 млн. рублей);

- неэффективные расходы на общую сумму 46,2 млн. рублей (отвлечение из хозяйственного оборота муниципального унитарного Брянского городского пассажирского автотранспортного предприятия, финансируемого из бюджета города Брянска на погашение убытков, денежных средств в банковские вклады на сумму 45,0 млн. рублей; стоимость проектной документации, не использованной МУП «Гостиничное хозяйство» г.Брянска при производстве работ на сумму 0,6 млн. рублей и другие).

6. Более 30 процентов доходов бюджета города (1549,1 млн. рублей или 32,1%) в 2010 году составили безвозмездные поступления из областного бюджета. Уточненный годовой план по безвозмездным поступлениям в 2010 году исполнен на 101,1 процента.

7. Задолженность по платежам в бюджет города Брянска по состоянию на 01.01.2011 года составила 298,1 млн. рублей. В сравнении с началом года общая сумма задолженности уменьшилась на 45,4 млн. рублей или на 13,2 процента (на 01.01.2009 года – 343,5 млн. рублей). Вместе с тем, задолженность по налоговым доходам возросла на 14,1 млн. рублей или на 8,3 процента (со 170,7 млн. рублей до 184,8 млн. рублей).

8. Наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета города Брянска приходится на расходы социального блока.

Исполнение расходов по отраслям социального блока составило 2895,9 млн. рублей (56,8 процента в общем объеме расходов бюджета), или 96,7 процента к уточненному годовому плану (2995,9 млн. рублей).

9. Исполнение по городским целевым программам за 2010 год составило 150,3 млн. рублей (2,9 процента в общем объеме расходов бюджета), или 88,1 процента к уточненному годовому плану (170,6 млн. рублей).

10. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства составили 135,3 млн. рублей (2,7 процента в общем объеме расходов бюджета), или 90,6 процента к уточненному годовому плану (149,4 млн. рублей).

По объекту «Реконструкция «Площади воинской славы» и аллеи героев в Брянске» отсутствует финансирование и освоение капитальных вложений (план – 6,0 млн. рублей).

11. Расходы, осуществляемые за счет безвозмездных перечислений из областного бюджета, исполнены в объеме 1549,1 млн. рублей, что составляет 99,3 процента к уточненному годовому плану (1560,0 млн. рублей).

12. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 314,7 млн. рублей или 5,8 процента к уточненному годовому плану (5411,8 млн. руб.), из них:

91,6 млн. рублей, или 29,1 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований - недофинансирование расходов;

126,1 млн. рублей – документы от УФСР получены 31.12.2010;

28,8 млн. рублей – не заключены муниципальные контракты;

12,5 млн. рублей – прочие причины неисполнения бюджетных назначений.

На сумму 55,7 млн. рублей, или 17,7 процента от общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, в годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Брянска, причины неисполнения бюджетных ассигнований не указаны.

13. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска в 2010 году исполнение расходов осуществляли тринадцать главных распорядителей средств бюджета города Брянска.

По двенадцати главным распорядителям средств бюджета города Брянска исполнение расходов сложилось ниже 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

Самый низкий процент исполнения сложился по комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации (88,8%).

По главному распорядителю средств бюджета города Брянска - управление по строительству и развитию территории города Брянска расходы исполнены на 100,0 процентов к уточненному годовому плану.

14. Девятью из тринадцати главных распорядителей средств бюджета города Брянска годовая бюджетная отчетность представлена с нарушениями требований, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н (в ред. Приказа Минфина РФ от 10.12.2010 № 164н).

Кроме того, главными администраторами средств бюджета города Брянска в нарушение пункта 8 данной Инструкции в составе бюджетной отчетности представлены формы, в которых все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения.

Пояснительные записки составлены не по установленным формам и не содержат необходимую информацию в полном объеме.

Нарушения подробно отражены в заключениях по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности, с которыми главные администраторы средств бюджета города Брянска ознакомлены под роспись.

15. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование средств бюджета города Брянска в сумме 145,2 тыс. рублей (Брянская городская администрация – 33,7 тыс. рублей, управление здравоохранения Брянской городской администрации – 100,3 тыс. рублей, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации – 10,2 тыс. рублей, управление по строительству и развитию территории города Брянска – 1,0 тыс. рублей).

16. Кредиторская задолженность получателей средств бюджета города Брянска по сравнению с началом года увеличилась на 17,5 млн. рублей и по состоянию на 1 января 2011 года составила 228,4 млн. рублей (на 01.01.2010 – 210,9 млн. рублей). Наибольший удельный вес в составе кредиторской задолженности составляет задолженность за услуги по содержанию муниципального имущества (97,4 млн. рублей или 42,6 процента) и задолженность по расходам на увеличение стоимости основных средств (51,8 млн. рублей, или 22,7 процента).

17. Расходы бюджета города Брянска на осуществление государственных полномочий Брянской области составили 1,0 млн. рублей, в том числе:

по организации деятельности административных комиссий – 0,3 млн. рублей;

по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – 0,7 млн. рублей.

Расходы исполнены в пределах средств, предусмотренных пунктами 20, 21 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Вместе с тем, Законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 19), Уставом города Брянска (статья 11) установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Законами Брянской области от 15.06.2007 № 87-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий», от 11.01.2008 № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» установлено, что финансовое обеспечение отдельных государственных

полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты города Брянска на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» указывалось на то, что в соответствии с законодательством, обеспечение отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий должно осуществляться за счет средств областного бюджета и предлагалось в течение 2010 года решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на обеспечение отдельных государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий за счет средств областного бюджета.

18. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено:

Заключение и оплата бюджетным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных ему лимитов бюджетных обязательств и с учетом принятых и неисполненных обязательств (статья 161).

Получатель бюджетных средств принимает и исполняет бюджетные обязательства в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований (статья 162).

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств, оплата денежных обязательств осуществляется в пределах доведенных до получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств (статья 219).

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (пункт 13) сверх утвержденных бюджетных назначений принято (Брянской городской администрацией, управлением образования Брянской городской администрации, управлением здравоохранения Брянской городской администрации, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, управлением по строительству и развитию территории города Брянска):

бюджетных обязательств на сумму 10,0 млн. рублей, из них:

0,5 млн. рублей - заработная плата;

0,4 млн. рублей - начисления на выплаты по оплате труда;

0,4 млн. рублей - пособия по социальной помощи населению;

3,0 млн. рублей - оплата услуг;

2,0 млн. рублей - расходы по содержанию имущества;

3,7 млн. рублей - увеличение стоимости основных средств,

материальных запасов.

денежных обязательств на сумму 8,9 млн. рублей, из них:
0,5 млн. рублей - заработная плата;
0,4 млн. рублей - начисления на выплаты по оплате труда;
0,4 млн. рублей - пособия по социальной помощи населению;
3,0 млн. рублей - оплата услуг;
2,0 млн. рублей - расходы по содержанию имущества;
2,6 млн. рублей - увеличение стоимости основных средств,
материальных запасов.

19. Пунктом 18 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» установлено, что руководители Брянской городской администрации, отраслевых (функциональных) органов Брянской городской администрации и муниципальных бюджетных учреждений города Брянска не вправе принимать в 2010 году решения, приводящие к увеличению численности муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, но включенные в штатные расписания Брянской городской администрации, отраслевых (функциональных) органов Брянской городской администрации, и работников муниципальных бюджетных учреждений города Брянска.

Вместе с тем, в нарушение пункта 18 Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 23.12.2009 № 211 «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» Брянской городской администрацией с 1 мая 2010 года в отдел управления образования по Володарскому району города Брянска введена единица ведущего специалиста (Постановление БГА от 05.05.2010 № 18-ПК). Годовой фонд оплаты труда по должностным окладам составляет от 37884 рублей до 41784 рублей.

20. По приносящей доход деятельности в 2010 году получено доходов 1257,3 млн. рублей, исполнение по расходам составило 1273,0 млн. рублей.

21. Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.05.2010 № 293 «Об исполнении бюджета города Брянска за 2009 год» установлено Брянской городской администрации в 2010 году усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, недопущением несанкционированной кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска.

Вместе с тем, в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета города Брянска установлено неэффективное использование бюджетных средств, наличие несанкционированной кредиторской задолженности получателей средств бюджета города Брянска.

22. Контрольными мероприятиями, проведенными Контрольно-счетной палатой города Брянска в 2010 году, установлены финансовые

нарушения, допущенные в ходе исполнения бюджета, на общую сумму 1070422,3 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств бюджета города Брянска – 122,5 тыс. рублей;

неправомерное использование средств бюджета города Брянска – 2066,2 тыс. рублей;

неэффективное использование средств бюджета города Брянска – 836,2 тыс. рублей;

нарушение Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - 12434,4 тыс. рублей;

иные нарушения – 1054963,0 тыс. рублей.

23. Объем муниципального долга города Брянска по состоянию на 01.01.2011 года составил 1016,8 млн. рублей (на 01.01.2010 – 888,1 млн. рублей) или 82,5 процента от установленного верхнего предела муниципального внутреннего долга города Брянска по состоянию на 1 января 2011 года (1233,0 млн. рублей), и 31,5 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3229,4 млн. рублей).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Брянской городской администрации:

1.1. Принять необходимые меры для исполнения бюджета города Брянска в 2011 году в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Совместно с главными администраторами доходов бюджета города Брянска принять необходимые меры по обеспечению выполнения в 2011 году плановых назначений по доходам бюджета города Брянска, а также снижению недоимки по налоговым и неналоговым платежам.

1.3. Продолжить решение вопроса о финансировании в полном объеме расходов на исполнение переданных государственных полномочий Брянской области:

- по организации деятельности административных комиссий;
- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

1.4. Усилить контроль за целевым и эффективным использованием средств бюджета города Брянска.

2. Главным распорядителям средств бюджета города Брянска.

2.1. Годовую бюджетную отчетность формировать в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В пояснительной записке отражать информацию о причинах неисполнения бюджетных назначений, об исполнении городских и ведомственных целевых программ с оценкой эффективности и достигнутых результатов.

Отчет Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска за 2010 год рассмотреть с учетом настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-
счетной палаты города Брянска**

Т.М.Голикова

Н.А.Голубева
Т.А.Егорова
М.С.Клещева
66 29 82