

**Доклад председателя Контрольно-счетной палаты города Брянска
Гуленковой В.М. по вопросу: «Отчет о работе Контрольно-счетной
палаты города Брянска в 2019 году»**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска за 2019 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Положения о Контрольно-счетной палате города Брянска.

Отчет отражает результаты деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска по реализации задач, возложенных на Палату Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами и муниципальными правовыми актами города Брянска.

В 2019 году работа Палаты была построена на основании плана работы.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 39 мероприятий (на 169 объектах), в том числе 15 экспертно-аналитических и 24 контрольных.

Основную часть объектов контрольных мероприятий составили муниципальные учреждения.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий проанализированы 145 муниципальных учреждений, органов местного самоуправления и их структурные подразделения.

По итогам мероприятий, проведенных в отчетном году, объем проверенных средств составил 6,1 млрд. рублей. Объем выявленных нарушений и недостатков – 20,9 млн. рублей. Кроме того, было установлено неэффективное расходование бюджетных средств на общую сумму 105,8 млн. рублей.

По структуре нарушений, сгруппированных в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, – это:

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 253 нарушения на сумму 1,9 млн. рублей (неправомерное использование средств на заработную плату – 1,3 млн. рублей; иные – 0,6 млн. рублей: нарушения порядка составления и утверждения планов ФХД; несоблюдение установленных предельных тарифов на платные услуги);

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 228 на сумму 14,0 млн. рублей;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 56 на сумму 3,0 млн. рублей (задолженность МУП «Брянское троллейбусное управление» перед бюджетом города Брянска по перечислению части прибыли);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 943 на сумму 2,0 млн. рублей (несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке; не включение в контракт обязательных условий; нарушения условий реализации контрактов: сроков, своевременности расчетов).

Материалы всех контрольных мероприятий направлены Главе города Брянска, Главе городской администрации.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 210 предложений по устранению выявленных нарушений. 195 предложений было исполнено.

По итогам 2019 года в рамках исполнения 18 представлений устранению подлежали 318 нарушений на общую сумму 16,7 млн. рублей (**из них подлежали возмещению неправомерные расходы на заработную плату с начислениями в сумме 1,3 млн. рублей**).

Устранено 295 нарушений на сумму 12,8 млн. рублей, в том числе:

- **возвращено средств на сумму 203,5 тыс. рублей (21 нарушение) (15,4 процента);**
- обеспечено выполнение исполнителями обязательств на сумму 269,7 тыс. рублей (22 нарушения);
- погашена задолженность на сумму 197,6 тыс. рублей (16 нарушений);
- устранены нарушения бухгалтерского учета на сумму 11,3 млн. рублей (97 нарушений);
- обеспечено использование полученного имущества - 7 нарушений;
- прочие нарушения (132) на сумму 740,8 тыс. рублей.

32 мероприятия Контрольно-счетной палаты сняты с контроля в связи с принятием исчерпывающих мер по устранению нарушений. Ряд рекомендаций Контрольно-счетной палаты, имеющих длящийся характер, находятся на постоянном контроле Контрольно-счетной палаты.

Специалистами Контрольно-счетной палаты по результатам 8 контрольных мероприятий в 2019 году возбуждено 13 административных дел. Виновные должностные лица привлечены к административной ответственности с наложением штрафов на сумму 80,0 тыс. рублей.

Всего за 2019 год в бюджет города Брянска от уплаты штрафов по административным делам, возбужденным Контрольно-счетной палатой города Брянска, поступило 145 тыс. рублей (включая штрафы, назначенные в 2018 году, но уплаченные в 2019 году) или 85 процентов от назначенной суммы.

К дисциплинарной ответственности привлечено 32 должностных лица.

Взаимодействие с правоохранительными и контрольно-надзорными органами

Контрольно-ревизионным управлением администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области по результатам рассмотрения материалов возбуждено 40 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, по итогам рассмотрения которых 38 должностных лиц были привлечены к административной ответственности с общей суммой штрафных санкций 738,3 тыс. рублей, из которых произведена оплата в полном объеме.

По запросам и предложениям прокуратуры было проведено 3 мероприятия:

- проверка законности, результативности, эффективности и экономности использования средств бюджета города Брянска на выполнение работ по объекту «Строительство водозабора в п.Радица-Крыловка Бежицкого района г. Брянска;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства и аудит закупок при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- проверка соблюдения требований бюджетного законодательства и аудит закупок при реализации национальных проектов «Образование», «Демография».

Контроль использования средств на МП «Развитие образования в городе Брянске»

Проверки показали, что услуга по предоставлению общедоступного и бесплатного образования по основным общеобразовательным программам оказывается в полном объеме. Уровень заработной платы педагогических работников, установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», достигнут.

При проверке правомерности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждений выявлены случаи:

- начисления и выплаты стимулирующих выплат в размерах, превышающих установленные;

- выплаты досрочной заработной платы;

- начисления и выплаты материальной помощи директору учреждения при отсутствии основания.

В ходе контрольных мероприятий установлены также нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Контроль использования средств на МП «Поддержка и сохранение культуры и искусства в городе Брянске»

Достижение стратегической цели муниципальной программы предполагает решение следующих практических задач:

- содержание и развитие инфраструктуры учреждений культуры и искусства;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры.

В ходе осуществления контроля за эффективностью расходования бюджетных средств в учреждениях культуры, проверены пять объектов:

- Брянская детская художественная школа;
- Городская детская хоровая школа г. Брянска;
- Городской выставочный зал;
- Городской Дворец культуры им. Д.Н. Медведева;
- Городской Дворец культуры и искусства.

Проверки показали, что муниципальные задания на оказание услуг по созданию условий для организации досуга жителей городского округа выполнены учреждениями в полном объеме.

Результатами проведенной работы учреждений культуры стали: стабильный рост посещаемости концертов, массовых культурно-досуговых мероприятий; сохранение численности посещений библиотек Брянска, количества воспитанников школ искусств, музыкальных и художественных школ; сохранение количества клубных формирований и участников в них.

Вместе с тем, были установлены нарушения: допущено неправомерное использование средств при начислении и выплате заработной платы работникам учреждений; выявлены системные нарушения ведения бухгалтерского учета; грубые нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении показателей отчетности, повлекшие административную ответственность в соответствии с КоАП РФ.

Контроль использования средств на МП «Жилищно-коммунальное хозяйство города Брянска»

В рамках программы предусмотрено мероприятие по приобретению специализированной техники для предприятий жилищно-коммунального комплекса.

В целях исполнения мероприятий в 2018-2019 годах Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации было приобретено 3 единицы техники:

- автомобиль бортовой с краноманипуляторной установкой;
- автомобильный кран;
- экскаватор.

Палатой совместно с Контрольно-счетной палатой Брянской области проведена проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств на их приобретение.

Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации направлено представление с предложением осуществлять контроль за надлежащим исполнением поставщиками обязательств по муниципальным контрактам в части соблюдения сроков поставки.

Контроль использования средств на МП «Молодежная и семейная политика города Брянска»

Контрольно-счетной палатой проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Центра по работе с молодежью и семьями города Брянска.

В ходе проверки установлено неправомерное использование бюджетных средств в сумме 129,3 тыс. рублей, выявлены случаи выплаты премии по показателям, не предусмотренным Положением об оплате труда, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.

Контроль использования средств на МП «Физическая культура и спорт в городе Брянске»

В целях удовлетворения растущих потребностей населения в специализированных спортивных сооружениях, в рамках реализации муниципальной программы запланировано строительство двух спортивно-оздоровительных комплексов с бассейнами в Фокинском и Бежицком районах города Брянска.

В ходе осуществления контроля за эффективностью расходования бюджетных средств проверены три объекта:

- Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике;
- Авиационный технический спортивный клуб «Пересвет»;
- Спортивная школа «Спартак».

Вместе с тем, в ходе контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки, допущенные учреждениями при осуществлении деятельности, на общую сумму 9,9 млн. рублей, в том числе: неправомерное использование средств при начислении и выплате заработной платы работникам в сумме 243,0 тыс. рублей.

В общем количестве установленных нарушений основной объем составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности. Выявлены случаи грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении показателей отчетности, которые повлекли за собой привлечение к административной ответственности должностных лиц в соответствии с КоАП РФ.

Также, по итогам контрольных мероприятий установлен ряд нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

Проверки деятельности муниципальных предприятий

Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП «Брянские бани» показал неэффективную деятельность предприятия, о чем свидетельствуют убытки по итогам деятельности за 2017 и 2018 годы, при увеличении в 2,5 раза объема субсидии в целях возмещения затрат, связанных с оказанием банных услуг, из бюджета города Брянска в сравнении с предыдущими годами.

Установлены многочисленные нарушения бухгалтерского учета, а именно 15 нарушений на сумму 641,6 тыс. рублей.

При проведении проверки **Муниципального унитарного специализированного предприятия по вопросам похоронного дела г.Брянска** установлено грубое нарушение ведения бухгалтерского учета, 4 нежилых помещений общей стоимостью 165,2 тыс. рублей неверно отражены в бухгалтерском учете.

МУП «Брянский городской водоканал» допущено неэффективное расходование средств бюджета города Брянска на общую сумму 20,5 млн. рублей, связанное с оплатой по решениям суда пеней, госпошлин, штрафов, процентов за пользование денежными средствами.

Во всех проверенных муниципальных предприятиях установлены нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и

закупок отдельными видами юридических лиц. В основном выявлены нарушения порядка утверждения планов закупок предприятий.

Экспертно-аналитическая деятельность

Контроль за формированием и исполнением бюджета города Брянска

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате за отчетный период проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий.

Подготовлены заключения на отчет об исполнении бюджета города Брянска за 2018 год, а также за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2019 года, на проект бюджета городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Для подготовки заключения на отчет Брянской городской администрации об исполнении бюджета города Брянска за 2018 год проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств города Брянска.

Также проведены мероприятия:

- «Оценка эффективности предоставления налоговых льгот по земельному налогу за 2017-2018 годы и текущий период 2019 года»;
- «Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования и иных судебных актов за 2018 год»;
- «Оценка эффективности использования средств бюджета города Брянска, выделенных на проведение праздничных мероприятий за 2018 год и текущий период 2019 года»;
- «Оценка эффективности использования средств бюджета города Брянска, выделенных Комитету по физической культуре и спорту Брянской городской администрации на проведение физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы за 2018 год и текущий период 2019 года».

Аудит в сфере закупок

Выявленные в ходе аудита нарушения в основном являлись типичными для городского округа в целом: несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки, не включение в контракт обязательных условий или внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных законодательством, нарушения условий реализации контрактов, в том числе

сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору).

В 2019 году особое внимание было уделено организации питания в общеобразовательных учреждениях: проведена проверка закупки услуг по организации горячего питания школьников.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия **«Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг на организацию питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Брянска за 2018 год и текущий период 2019 года»** проведен анализ использования средств на организацию питания в 111 муниципальных дошкольных образовательных учреждениях города Брянска.

В результате мероприятия выявлено 551 нарушение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий муниципальных контрактов.

36-тью дошкольными учреждениями Бежицкого района подписаны дополнительные соглашения, которыми неправомерно увеличены цены за единицу отдельных видов товаров.

Множественные нарушения при организации питания в дошкольных учреждениях, повлекшие дополнительное расходование бюджетных средств, свидетельствуют об отсутствии контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и условий договоров на поставку продуктов питания со стороны заведующих дошкольными учреждениями, являющихся контрактными управляющими, и ответственных лиц Управления образования Брянской городской администрации.

По материалам экспертно-аналитического мероприятия рассмотрено 36 административных дел - в отношении 36 должностных лиц вынесены постановления о наложении штрафов на сумму 708,3 тыс. рублей. По состоянию на дату предоставления отчета штрафы оплачены в полном объеме.

Основные задачи Контрольно-счетной палаты на 2020 год

По-прежнему одной из ключевых задач Контрольно-счетной палаты остается контроль за реализацией на территории города национальных проектов, таких как «Формирование современной городской среды», «Образование» и «Демография».

В последнее время особый интерес и представителей депутатского корпуса, и жителей города вызывает организация питания в образовательных

учреждениях. В 2020 году запланировано проведение таких мероприятий как «Анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом при организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений», «Аудит закупок товаров, работ и услуг на организацию питания школьников в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Брянска».

В поле зрения Контрольно-счетной палаты в 2020 году также остаются наиболее важные сферы развития городского округа: образование, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство социальных объектов и другие. Традиционно особое внимание будет уделено проверкам деятельности муниципальных предприятий, учреждений образования, культуры и спорта, а также анализу исполнения бюджета города Брянска.